



20.4.2022

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie, Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en Verordening (EU) 2015/757
(COM(2021)0551 – C9-0318/2021 – 2021/0211(COD))

Corapporteurs voor advies: José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Het ontwerp van advies van BUDG inzake de richtlijn betreffende de regeling voor emissiehandel stoelt op de intentie alleen aandacht te besteden aan aspecten in verband met de EU-begroting. Het gaat vooral om:

- de link met de routekaart van het IIA voor de introductie van nieuwe eigen middelen van december 2020, die onder andere spreekt van op de regeling voor emissiehandel stoelende eigen middelen;
- de noodzaak van handhaving van het beginsel van universaliteit van inkomsten en van universaliteit van de EU-begroting;
- behoud van de democratische controle- en toezichtsrechten, en van de institutionele voorrechten van het EP als een van de takken van de begrotingsautoriteit.

De corapporteurs wijzen met name op drie belangrijke aspecten. Ten eerste moet de Unie invulling geven aan haar toezegging dat zij de schuld van NextGeneration EU zal aflossen middels nieuwe eigen middelen, waaronder de regeling voor emissiehandel, teneinde te voorkomen dat in toekomstige MFK's enorm gesneden zal moeten worden in EU-programma's. Ze herinneren eraan dat de emissiehandelregeling in dit verband de belangrijkste inkomstenbron is. Ten tweede is het zo dat de inkomsten die met de regeling voor emissiehandel worden gegenereerd (waaronder die naar aanleiding van de uitbreiding naar nieuwe sectoren) en die naar de begroting van de Unie vloeien, niet voor specifieke soorten uitgaven mogen worden "gereserveerd". Ten derde moet het nieuwe Sociaal Klimaatfonds niet buiten de begroting van de Unie worden gecreëerd en gefinancierd door "gereserveerde" inkomsten. De wetgevers moeten proliferatie van intergouvernementele fondsen vermijden, hetgeen schade zou toebrengen aan de eenheid van de begroting.

Een sterke EU-begroting voor een krachtig Europees milieubeleid

Uitgangspunt voor de corapporteurs is dat zij de onderliggende beleidsambitie van de "Fit for 55"-initiatieven delen, die een sterk Europees regelgeving- en wetgevingskader creëren waarmee de Unie en haar lidstaten de klimaatdoelen van de Overeenkomst van Parijs en de verplichtingen van de Europese klimaatwet kunnen verwezenlijken.

Het herstelplan van NextGeneration EU, inclusief de faciliteit voor herstel en veerkracht, vormt een unieke en uitgelezen mogelijkheid om de inspanningen voor economisch herstel te koppelen aan gerichte beleidsinitiatieven en transformatieve investeringen om de klimaat- en de digitale transitie te realiseren. De Europese Green Deal en de NGEU-architectuur voorzien in dit verband in een centrale rol voor de begroting van de Unie.

De richtlijn betreffende de regeling inzake emissiehandel is verenigbaar met het financiële pakket dat op 22 december 2021 werd voorgelegd, dat voorziet in de introductie van op de emissiehandelregeling stoelende eigen middelen via de toewijzing van 25 % van de inkomsten van de (meeste van de) geveilde rechten aan de begroting van de Unie.

Voornaamste begrotingsbeginselen: geen doel op zich

Voor de rapporteurs van de Begrotingscommissie zijn de universaliteit van inkomsten, de eenheid van de begroting en democratisch toezicht niet alleen formalistische begrotingsbeginselen: zij zijn waardevolle principes, die de robuustheid van de overheidsuitgaven op EU-niveau versterken en die niet in gevaar moeten worden gebracht door hervormingen die in versnippering van de begroting resulteren.

Nieuwe eigen middelen maken de begroting veerkrachtiger en betrouwbaarder, en dragen nog meer bij aan de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen

Het Europees Parlement heeft jarenlang uitdrukkelijk steun verleend aan de invoering van beleidsgerelateerde, daadwerkelijke eigen middelen voor de EU-begroting. In het kader van de recente overeenkomst over het pakket NGEU/MFK/eigen middelen heeft het Parlement hard en met succes gestreden voor een toekomstgerichte routekaart voor eigen middelen, met eigen middelen die stoelen op de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en op het mechanisme voor koolstofaanpassing aan de grens. Deze routekaart is opgenomen in het Interinstitutioneel Akkoord van december 2020. Dit IIA is bindend voor alle instellingen.

Met enige vertraging heeft de Commissie op 22 december 2021 hiertoe wetgevingsvoorstellen gepresenteerd. Rapporteurs willen ervoor zorgen dat de herziene richtlijn inzake de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten volledig blijft aansluiten bij het voorstel voor eigen middelen. Wij benadrukken dat “Fit for 55” en de financiële voorstellen een pakket vormen. Het Parlement moet voor een sterke onderhandelingspositie ten opzichte van de Raad zorgen door een consistent en coherent standpunt te formuleren ten aanzien van de onderling verbonden wetgevingsdossiers.

De compatibiliteit van de richtlijn inzake de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten met de op deze regeling stoelende eigen middelen.

Als rapporteurs voor advies beklemtonen wij dat de onderwerpen “beleidsprioriteiten” en “wetgevingsontwerp” onder het mandaat van de ten principale verantwoordelijke commissie vallen. Als corapporteurs voor eigen middelen zijn wij voornemens ons hard te maken voor de compatibiliteit van de richtlijn inzake de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissies en de verordening betreffende het mechanisme voor koolstofaanpassing aan de grens, enerzijds, met de hervorming van de eigen middelen van de EU, anderzijds. Op de regeling inzake de handel in broeikasgasemissierechten stoelende eigen middelen gelden al veel langer als een zeer geschikte, daadwerkelijke inkomstenbron voor de EU. Ze vormen een nieuwe bron van inkomsten voor de lidstaten en de EU.

Link met eigen middelen

Rapporteurs willen ervoor zorgen dat de EU-begroting een krachtig instrument blijft voor de tenuitvoerlegging van de klimaatactie. Tegen deze achtergrond zal het doorslaggevend zijn dat de schulden die in het kader van het Europees herstelinstrument worden gemaakt, en worden geschraagd door het besluit inzake eigen middelen, op tijd en volledig worden afgelost. De geloofwaardigheid en kredietwaardigheid van de EU (van groot belang gezien de investeringsbehoeften voor de middellange- en de lange termijn) staan op het spel. Het MFK moet niet worden gereduceerd, en evenmin kan van de lidstaten worden verwacht dat zij nog meer op het bni gebaseerde middelen ophoesten. Om al deze redenen moeten zowel de letter

als de geest van de IIA-routekaart voor nieuwe eigen middelen worden gerespecteerd.
Hiervan zal ook een positief signaal uitgaan voor investeerders op de financiële markten en de ratingbureaus.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) Er zullen aanzienlijke publieke middelen van de EU en van nationale begrotingen aan de klimaattransitie moeten worden besteed om de verhoogde klimaatambitie te verwezenlijken. Alle veilingopbrengsten die niet aan de Unie-begroting zijn toegewezen, moeten voor klimaatgerelateerde doeleinden worden gebruikt om de aanzienlijke klimaatgerelateerde uitgaven in de EU-begroting aan te vullen en te versterken. Hieronder valt ook het gebruik van financiële steun om sociale aspecten in huishoudens met een laag en middeninkomen op te vangen door versturende belastingen te verlagen. Voorts moet een extra hoeveelheid van 2,5 % van de hoeveelheid emissierechten voor de hele Unie vanaf [jaar van inwerkingtreding van de richtlijn] tot en met 2030 worden gebruikt voor de financiering van de energietransitie van de lidstaten met een bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking van minder dan 65 % van het gemiddelde van de Unie in 2016-2018 om via het moderniseringsfonds als bedoeld in artikel 10 quinquies van Richtlijn 2003/87/EG de sociale en verdelingseffecten van de transitie in lidstaten met een laag inkomen op te vangen.

Amendement

(28) Er zullen aanzienlijke publieke **en particuliere** middelen van de EU en van nationale begrotingen aan de klimaattransitie moeten worden besteed om de verhoogde klimaatambitie te verwezenlijken. Alle veilingopbrengsten die niet **in de vorm van eigen middelen** aan de Unie-begroting zijn toegewezen, moeten voor klimaatgerelateerde doeleinden worden gebruikt om de aanzienlijke klimaatgerelateerde uitgaven in de EU-begroting aan te vullen en te versterken. Hieronder valt ook het gebruik van financiële steun om sociale aspecten in huishoudens met een laag en middeninkomen op te vangen door versturende belastingen te verlagen. Voorts moet een extra hoeveelheid van 2,5 % van de hoeveelheid emissierechten voor de hele Unie vanaf [jaar van inwerkingtreding van de richtlijn] tot en met 2030 worden gebruikt voor de financiering van de energietransitie van de lidstaten met een bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking van minder dan 65 % van het gemiddelde van de Unie in 2016-2018 om via het moderniseringsfonds als bedoeld in artikel 10 quinquies van Richtlijn 2003/87/EG de sociale en verdelingseffecten van de transitie in lidstaten met een laag inkomen op te vangen.

Motivering

Deze overweging herinnert eraan en maakt expliciet dat een bepaald deel van de inkomsten uit de regeling voor emissiehandel als eigen middelen naar de begroting van de EU moet vloeien. Overeenkomstig het universaliteitsbeginsel mogen eigen middelen voor de EU-begroting niet aan een specifieke begrotingslijn worden toegewezen. Dit zou evenwel betekenen dat algemene begrotingsinkomsten niet voor klimaatdoeleinden ingezet zullen kunnen worden. De mainstreaming van klimaatactie in een groot aantal uitgavenprogramma's maakt het een horizontale prioriteit die betrouwbaar kan worden gefinancierd met middelen van de algemene begroting.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(28 bis) Een duidelijk gedefinieerd deel van de in het kader van het hervormde en uitgebreide emissiehandelssysteem EU-ETS gegenereerde veilingopbrengsten moet als eigen middelen worden gebruikt voor het financieren van de begroting van de Unie als algemene ontvangsten, overeenkomstig het juridisch bindende Interinstitutionele Akkoord van 16 december 2020¹ bis, dat een routekaart bevat voor de invoering van een pakket nieuwe eigen middelen, waaronder eigen middelen op basis van het EU-ETS en op basis van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) en pijler 1 van de OESO/G20-overeenkomst. Krachtens dat akkoord zouden dergelijke nieuwe eigen middelen per 1 januari 2023 kunnen worden ingevoerd. Nieuwe eigen middelen zullen de begroting van de Unie dan ook koppelen aan de beleidsprioriteiten van de Unie, zoals de Europese Green Deal en de bijdrage van de Unie aan billijke belastingen, waarmee ze voor een meerwaarde zullen zorgen en zullen bijdragen aan mainstreaming van de klimaatdoelstellingen, de afbetaling van NGEU-schulden, en de veerkracht

van de begroting van de Unie als instrument voor investeringen en garanties die het beginsel “breng geen ernstige schade toe” en de fundamentele waarden als bedoeld in artikel 2 van het Verdrag betreffende Europese Unie respecteren.

^{1 bis} Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28).

Motivering

Deze overweging, die herinnert aan de band tussen de regeling voor emissiehandel en de routekaart van het Interinstitutioneel Akkoord voor de introductie van eigen middelen, is passend en nuttig, ook al is de richtlijn inzake de regeling voor emissiehandel niet de rechtsgrondslag voor de eigen middelen.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(28 ter) **Overeenkomstig Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad^{1 bis} is de Unie wettelijk verplicht alle schulden die zijn gemaakt op grond van de buitengewone en tijdelijke bevoegdheid van de Commissie om geld te lenen in het kader van Next Generation EU, ten laatste op 31 december 2058 terug te betalen. Daarom, teneinde het juridisch bindende Interinstitutioneel Akkoord en de bijbehorende routekaart voor de introductie van een pakket nieuwe eigen***

middelen voor het terugbetalen van de schulden van de Unie te respecteren, moet een deel van de met het EU-ETS gegenereerde inkomsten naar de begroting van de Unie vloeien ter dekking van de leningkosten als bedoeld in Besluit/.... van de Raad [Besluit 2021/XXXX van de Raad tot wijziging van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie] en om aanzienlijke verlagingen te voorkomen, die de programma's van de Unie in toekomstige MFK's in gevaar zouden brengen.

^{1 bis} Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(28 quater) De aanzienlijke bedragen aan inkomsten die met het versterkte EU-ETS worden gegenereerd die de lidstaten, afgezien van het deel dat naar de begroting van de Unie vloeit, behouden, moeten voor de klimaattransitie worden gebruikt. Het bredere toepassingsgebied van en de meer diverse waaier aan interventies mogen evenwel niet resulteren in een grote toename aan bijkomende intergouvernementele fondsen en faciliteiten, hetgeen schadelijk zou zijn voor de eenheid, de doeltreffendheid, de integriteit en de democratische controle van de algemene begroting van de Unie. De ETS-richtlijn moet dan ook geen bepalingen bevatten die in nieuwe bijkomende

intergouvernementele fondsen zouden resulteren in plaats van de integratie daarvan in de begroting van de Unie overeenkomstig het eenheidsbeginsel, hetgeen verhindert dat een deel van de met de veilingen gegenereerde inkomsten als eigen middelen worden aangemerkt.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 33 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(33 bis) De Commissie moet overwegen wetgevingsvoorstellen in te dienen voor de integratie van het Innovatiefonds en het Moderniseringsfonds in de begroting van de Unie, die ingediend zouden kunnen worden in de context van de voorstellen voor het volgende MFK.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 44 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(44 bis) Om tot een uniforme toepassing van de regels van de Unie te komen, moet de richtlijn inzake het EU-ETS geen tijdelijke opt-outclausules bevatten, waardoor de lidstaten de mogelijkheid krijgen de toepassing van de emissiehandel uit te stellen, hetgeen de integriteit van de handel in emissierechten zou aantasten en de grondslag voor de eigen middelen op basis van het ETS zou fragmenteren en ondermijnen.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 52

Door de Commissie voorgestelde tekst

(52) De invoering van de koolstofprijs voor gebouwen en wegvervoer moet gepaard gaan met effectieve sociale compensatie, vooral gezien de reeds aanwezige niveaus van energiearmoede. Ongeveer 34 miljoen Europeanen hebben aangegeven dat zij in 2018 niet in staat waren hun woning voldoende te verwarmen, en 6,9 % van de bevolking van de Unie heeft in een EU-brede enquête in 2019⁶⁰ aangegeven voldoende verwarming van hun woning niet te kunnen betalen. Om de sociale en verdelingseffecten effectief te kunnen compenseren, moeten de lidstaten worden verplicht de veilingopbrengsten te besteden aan klimaat- en energiegerelateerde doeleinden die reeds voor de bestaande emissiehandel zijn gespecificeerd, maar ook aan maatregelen die specifiek zijn toegevoegd om de daarmee samenhangende problemen voor de nieuwe sectoren gebouwen en wegvervoer aan te pakken, met inbegrip van daarmee verband houdende beleidsmaatregelen in het kader van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad⁶¹. Veilingopbrengsten moeten worden gebruikt om de sociale aspecten van de emissiehandel voor de nieuwe sectoren op te vangen, waarbij bijzondere nadruk op kwetsbare huishoudens, micro-ondernemingen en transportgebruikers moet worden gelegd. In deze geest zal een nieuw sociaal klimaatfonds specifieke financiering verstrekken aan de lidstaten om de Europese burgers die het zwaarst worden getroffen of die het grootste risico lopen op energie- of mobiliteitsarmoede, te steunen. Dit fonds zal de eerlijkheid en solidariteit tussen en binnen de lidstaten bevorderen en tegelijkertijd het risico van energie- en mobiliteitsarmoede tijdens de transitie verminderen. Het zal voortbouwen

Amendement

(52) De invoering van de koolstofprijs voor gebouwen en wegvervoer moet gepaard gaan met effectieve sociale compensatie, vooral gezien de reeds aanwezige niveaus van energiearmoede. Ongeveer 34 miljoen Europeanen hebben aangegeven dat zij in 2018 niet in staat waren hun woning voldoende te verwarmen, en 6,9 % van de bevolking van de Unie heeft in een EU-brede enquête in 2019⁶⁰ aangegeven voldoende verwarming van hun woning niet te kunnen betalen. Om de sociale en verdelingseffecten effectief te kunnen compenseren, moeten de lidstaten worden verplicht de veilingopbrengsten te besteden aan klimaat- en energiegerelateerde doeleinden die reeds voor de bestaande emissiehandel zijn gespecificeerd, maar ook aan maatregelen die specifiek zijn toegevoegd om de daarmee samenhangende problemen voor de nieuwe sectoren gebouwen en wegvervoer aan te pakken, met inbegrip van daarmee verband houdende beleidsmaatregelen in het kader van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad⁶¹. Veilingopbrengsten moeten worden gebruikt om de sociale aspecten van de emissiehandel voor de nieuwe sectoren op te vangen, waarbij bijzondere nadruk op kwetsbare huishoudens, micro-ondernemingen en transportgebruikers moet worden gelegd. In deze geest zal een nieuw sociaal klimaatfonds specifieke financiering verstrekken aan de lidstaten om de Europese burgers die het zwaarst worden getroffen of die het grootste risico lopen op energie- of mobiliteitsarmoede, te steunen. Dit fonds ***moet een integrerend onderdeel van de begroting van de Unie vormen om de eenheid van de begroting en de samenhang met het beleid van de Unie te behouden, en om ervoor te zorgen***

op bestaande solidariteitsmechanismen en deze aanvullen. De middelen van het nieuwe fonds zullen in beginsel overeenkomen met 25 % van de verwachte opbrengsten van de nieuwe handel in emissierechten in de periode 2026-2032, en zullen worden toegekend op basis van de sociale klimaatplannen die de lidstaten moeten voorstellen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 20.../nn van het Europees Parlement en de Raad⁶². Daarnaast moet elke lidstaat zijn veilingopbrengsten onder meer gebruiken om een deel van de kosten van hun sociale klimaatplannen te financieren.

dat het Parlement en de Raad doeltreffend toezicht kunnen uitoefenen. Het fonds zal de eerlijkheid en solidariteit tussen en binnen de lidstaten bevorderen en tegelijkertijd het risico van energie- en mobiliteitsarmoede tijdens de transitie verminderen. Het zal voortbouwen op bestaande solidariteitsmechanismen en deze aanvullen. De middelen van het nieuwe fonds zullen in beginsel overeenkomen met 25 % van de verwachte opbrengsten van de nieuwe handel in emissierechten in de periode 2026-2032, en zullen worden toegekend op basis van de sociale klimaatplannen die de lidstaten moeten voorstellen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 20.../nn van het Europees Parlement en de Raad⁶². De geplande basistoewijzing in de begroting van de Unie moet jaarlijks worden verhoogd met een extra aanvulling indien de koolstofprijzen meer stijgt dan voorzien, aangezien dit de lasten voor kwetsbare huishoudens en verkeersdeelnemers zou verhogen. Teneinde ervoor te zorgen dat de gevolgen van de stijgingen van de prijzen voor koolstof voor de meest kwetsbare groepen passend en billijk worden beperkt, moeten dergelijke jaarlijkse aanvullingen binnen het MFK worden opgevangen door middel van een automatische “aanpassing op basis van de verandering van de koolstofprijzen” van het plafond van rubriek 3 en het betalingsplafond, waarbij in de MFK-verordening overeenkomstig artikel 312 VWEU moet worden bepaald welk mechanisme hiervoor wordt gebruikt. Daarnaast moet elke lidstaat zijn veilingopbrengsten onder meer gebruiken om een deel van de kosten van hun sociale klimaatplannen te financieren.

⁶⁰ Gegevens uit 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdcs01].

⁶¹ Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012

⁶⁰ Gegevens uit 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdcs01].

⁶¹ Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012

betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).”;

⁶² [Verwijzing naar de verordening tot oprichting van het sociaal klimaatfonds toevoegen].

betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).

⁶² [Verwijzing naar de verordening tot oprichting van het sociaal klimaatfonds toevoegen].

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 11 – b

Richtlijn 2003/87/EG

Artikel 10 – lid 3 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten bepalen hoe de opbrengsten van de veiling van emissierechten worden gebruikt, met uitzondering van de opbrengsten die overeenkomstig artikel 311, lid 3, VWEU als eigen middelen zijn vastgesteld en in de begroting van de Unie zijn opgenomen. De lidstaten gebruiken de opbrengsten uit de in lid 2 bedoelde veiling van emissierechten, met uitzondering van de opbrengsten die worden gebruikt voor de compensatie van indirecte koolstofkosten als bedoeld in artikel 10 bis, lid 6, voor een of meer van de volgende elementen.;

Amendement

3. De lidstaten bepalen hoe de opbrengsten van de veiling van emissierechten worden gebruikt, met uitzondering van de opbrengsten die overeenkomstig artikel 311, lid 3, VWEU als eigen middelen zijn vastgesteld en in de begroting van de Unie zijn opgenomen ***als algemene inkomsten. De inkomsten die naar de begroting van de Unie vloeien, eerbiedigen het beginsel van universaliteit, overeenkomstig artikel 7 van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad.*** De lidstaten gebruiken de opbrengsten uit de in lid 2 bedoelde veiling van emissierechten, met uitzondering van de opbrengsten die worden gebruikt voor de compensatie van indirecte koolstofkosten als bedoeld in artikel 10 bis, lid 6, voor een of meer van de volgende elementen.”;

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 21

Richtlijn 2003/87/EG

Artikel 30 quinques – lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De opbrengsten van de veiling van onder dit hoofdstuk vallende emissierechten worden niet gebruikt als bestemmingsontvangsten voor het sociaal klimaatfonds. Het sociaal klimaatfonds wordt gefinancierd uit de algemene begroting van de Unie, de ontvangstenzijde waarvan zal profiteren van de invoering van een gevarieerd pakket nieuwe eigen middelen, waaronder de op het ETS gebaseerde eigen middelen overeenkomstig de routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, die onderdeel uitmaakt van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 21

Richtlijn 2003/87/EG

Artikel 30 quinquies – lid 3 ter (nieuw)

3 ter. Om ervoor te zorgen dat de beschikbare kredieten voor het sociaal klimaatfonds in de begroting van de Unie kunnen veranderen in nauwe samenhang met de koolstofprijs en derhalve ook met de lasten voor kwetsbare huishoudens en verkeersgebruikers, zal een mechanisme voor aanpassing op basis van de verandering van de koolstofprijzen jaarlijkse verhogingen mogelijk maken. De gedetailleerde bepalingen moeten worden opgenomen in de verordening betreffende het meerjarig financieel kader, die er overeenkomstig artikel 312 VWEU voor zal zorgen dat de desbetreffende uitgavenplafonds elk jaar automatisch worden aangepast naargelang van het veranderingspercentage van de

koolstofprijs in het kader van het EU-ETS voor gebouwen en wegvervoer. De budgettaire gevolgen van de jaarlijkse aanpassing zullen in de begroting worden opgenomen.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 21

Richtlijn 2003/87/EG

Artikel 30 quinquies – lid 5 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten bepalen hoe de opbrengsten van de veiling van de in lid 4 bedoelde emissierechten worden gebruikt, met uitzondering van de opbrengsten die overeenkomstig artikel 311, lid 3, VWEU als eigen middelen zijn vastgesteld en in de begroting van de Unie zijn opgenomen. De lidstaten gebruiken hun opbrengsten voor een of meer van de in artikel 10, lid 3, bedoelde activiteiten of voor een of meer van de volgende:

Amendement

5. De lidstaten bepalen hoe de opbrengsten van de veiling van de in lid 4 bedoelde emissierechten worden gebruikt, met uitzondering van de opbrengsten die overeenkomstig artikel 311, lid 3, VWEU als eigen middelen zijn vastgesteld en in de begroting van de Unie zijn opgenomen ***als algemene inkomsten***. De lidstaten gebruiken hun opbrengsten voor een of meer van de in artikel 10, lid 3, bedoelde activiteiten of voor een of meer van de volgende:

Motivering

Aanpassing tekst artikel 30 quinquies in verband met de nieuwe regeling inzake emissiehandel(2) aan de tekst betreffende het algemene gebruik van inkomsten in artikel 10.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie, Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en Verordening (EU) 2015/757
Document- en procedurenummers	COM(2021)0551 – C9-0318/2021 – 2021/0211(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	ENVI 13.9.2021
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 13.9.2021
Medeverantwoordelijke commissies – datum bekendmaking	11.11.2021
Behandeling in de commissie	1.2.2022
Datum goedkeuring	20.4.2022
Uitslag eindstemming	+: 30 –: 5 0: 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Hélène Laporte, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Petros Kokkalis, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

30	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Petri Sarvamaa, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Robert Biedroń, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larrousurou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
ID	Joachim Kuhs
NI	Andor Deli, Lefteris Nikolaou-Alavanos

5	0
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant, Hélène Laporte
The Left	Petros Kokkalis, Dimitrios Papadimoulis

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding