



2021/2180(INI)

1.3.2022

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно доклада на Комисията за върховенството на закона за 2021 г. (2021/2180(INI))

Докладчик по становище: Ейдер Гардиасабал Рубиал

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че Регламент (ЕС, Евратом) № 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза<sup>1</sup> („Регламент относно обвързаността с условия във връзка със зачитането на принципите на правовата държава“) влезе в сила на 1 януари 2021 г. и е пряко приложим във всички държави членки, считано от тази дата;
1. припомня, че установяването на нарушения на принципите на правовата държава изисква обективна, безпристрастна, справедлива и задълбочена качествена оценка от страна на Комисията, като следва да се взема предвид съответната информация от наличните източници и от признатите институции; настоява годишният доклад за върховенството на закона да се използва систематично за тази оценка, като се вземат предвид горепосочените критерии;
  2. отново призовава Комисията да предприеме незабавни действия съгласно Регламента относно обвързаността с условия във връзка със зачитането на принципите на правовата държава, чрез пълноценно използване на наличните си инструменти за разследване без по-нататъшно забавяне, за да се преодолеят слабостите в прилагането на принципите на правовата държава в държавите членки, които биха могли да накърнят или има сериозна опасност да накърнят доброто финансово управление на бюджета на ЕС по достатъчно пряк начин; призовава Комисията да прилага по-стриктно Регламента за общоприложимите разпоредби и Финансовия регламент с цел справяне с дискриминационното използване на фондове на ЕС, по-специално всяко използване от политически мотивирано естество;
  3. припомня, че правомощията на парламентарните комисии следва да бъдат разпределени въз основа на приложение VI към Правилника за дейността на ЕП, когато в хода на процедурата по Регламента относно обвързаността с условия във връзка със зачитането на принципите на правовата държава съответните нарушения се разглеждат в рамките на Парламента по отношение на целите на мерките, насочени към бюджета в случай на нарушения на принципите на правовата държава в държава членка;
  4. приканва Комисията да изготви препоръки, които да подпомогнат държавите членки да намалят отрицателното въздействие на пандемията върху дейността на националните съдилища и да гарантират спазването на един от основните елементи на принципите на правовата държава – ефективната съдебна система;
  5. приветства факта, че в доклада се прави оценка на състоянието на върховенството

---

<sup>1</sup> ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.

на закона във всяка държава членка; отбелязва обаче, че в него не се прави ясно разграничение между държавите членки с изолирани по характер слабости и тези със системни недостатъци в областта на върховенството на закона; призовава Комисията да прави такова разграничение в следващите си доклади;

6. като припомня резолюцията си от 8 юли 2021 г. относно създаването на насоки за прилагане на общия режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза<sup>2</sup>, настоява Комисията да включи в годишния си доклад за върховенството на закона раздел относно случаите, в които незачитането на върховенството на закона в дадена държава членка би могло да накърни или има сериозна опасност да накърни доброто финансово управление на бюджета на Съюза или защитата на финансовите интереси на Съюза по достатъчно пряк начин; освен това настоява, че констатациите в годишния доклад за върховенството на закона не следва да подлежат на допълнителен неформален обмен със съответната държава членка в контекста на процедурата за уведомяване съгласно член 6, параграф 1 от Регламента относно обвързаността с условия във връзка със зачитането на принципите на правовата държава;
7. подчертава, че Регламентът относно обвързаността с условия във връзка със зачитането на принципите на правовата държава се прилага както за индивидуални нарушения на принципите на правовата държава, така и за „системни“ нарушения, които са широко разпространени или са резултат от повтарящи се практики или пропуски от страна на публичните органи, или на приети от тези органи мерки от общ характер; изразява съжаление, че структурата на доклада за върховенството на закона за 2021 г. невинаги дава възможност за действително установяване на такива системни нарушения, и призовава Комисията да гарантира, че контролът на тези системи нарушения е напълно отразен в доклада за върховенството на закона за 2022 г.; призовава Комисията да предприема действия в отговор на нарушенията, които е установила в предишните си годишни доклади за върховенството на закона;
8. като има предвид, че в съответствие с Регламента относно обвързаността с условия във връзка със зачитането на принципите на правовата държава върховенството на закона трябва да се разбира в светлината на ценностите и принципите, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз, включително основните права и недискриминацията; изразява становище, че продължаващите нарушения на принципите на демокрацията и на основните права, включително атаките срещу свободата на медиите и на журналистите, мигрантите, правата на жените, правата на ЛГБТИК+ лицата и свободата на сдружаване и на събрания засягат проектите, които държавите членки решават да финансират със средства на ЕС, и може да окажат достатъчно пряко въздействие върху защитата на финансовите интереси на Съюза; призовава Комисията да предприеме действия и да вземе това предвид при прилагането на регламента;
9. припомня, че правната сигурност и спазването на стандартите за принципите на правовата държава са ключови предпоставки за икономическата дейност; отбелязва, че с оглед на засилващата се тенденция към протекционизъм,

---

<sup>2</sup> ОВ С 99, 1.3.2022 г., стр. 146.

използването на дискриминиращи мерки срещу чуждестранните инвеститори и все по-произволния характер на решенията, вземани от публичните органи в някои държави членки, на икономическото измерение на върховенството на закона следва да се обърне по-голямо внимание като неразделна част от механизма за принципите на правовата държава; изразява съжаление, че структурата на доклада за върховенството на закона за 2021 г. не служи за действително установяване на такива нарушения в икономическия сектор, и призовава Комисията да подобри годишния доклад в това отношение;

10. счита, че принципът на правовата държава и рисковете за бюджета на ЕС в случаите на нарушение изискват цялостен подход за защитата на публичното финансиране от ЕС; счита, че органите, които отговарят за гарантиране на правилното управление на средствата на ЕС, трябва да си сътрудничат възможно най-ефективно; призовава всички държави членки, които все още не са направили това, да участват в Европейската прокуратура;
11. приветства размисъла относно устойчивостта на съдебните системи и подчертава, че ефективните съдебни системи са от съществено значение за спазването на принципите на правовата държава; припомня, че пандемията оказва отрицателно въздействие върху достъпа до правосъдие и върху ефективността на националните съдилища, включително частичното затваряне на националните съдилища и използването на цифровизацията за някои съдебни производства;
12. призовава Комисията да гарантира, че в нейния годишен доклад за върховенството на закона се поставя акцент и върху специфичните за всяка държава препоръки в рамките на Европейския семестър, по-специално върху тези, свързани с независимостта на съдебната система и прокуратурата, както и с борбата срещу корупцията, и върху гарантирането на прозрачността и почтеността;
13. подчертава важната роля на участниците от гражданското общество за бързото откриване на проблеми, които са от значение за изготвянето на годишния доклад за върховенството на закона, и изрично настоява Комисията да създаде условия за подходящи консултации с разумни срокове, по-специално като изключи зимния ваканционен период от обичайно предвидения двумесечен срок; освен това призовава Комисията да преразгледа универсалния формат на въпросника за предоставяне на информация и да гарантира, че консултациите са подкрепени от подходящ диалог с участващите организации на гражданското общество, чийто принос следва да бъде изцяло отразен в доклада; насърчава Комисията да търси допълнително мнението на гражданското общество относно начините за оптимизиране на процеса на консултации за бъдещите доклади;
14. изразява загриженост от разпространяването на отрицателните последици от влошаването на свободата на медиите, по-специално по отношение на защитата на финансовите интереси на ЕС; настоятелно призовава Комисията да предостави оценка на ефикасността и ефективността на националните рамки за защита на свободата на медиите и плурализма на медиите, като постави специален акцент върху ролята, която играят медиите в борбата с корупцията; подчертава значението на оценката и наблюдението на положението във връзка с медиите в

държавите членки, по-специално чрез проучване на мерки, предприети от правителства, предназначени за заглушаване на критичните медии и/или подкопаване на свободата и плурализма, за да се предотврати по-нататъшна концентрация на информацията в ръцете на малцина, което би могло да попречи на разпространението на безплатна и независима информация; счита, че Комисията следва да съсредоточи тези усилия както върху обществените медии, така и върху частния сектор в държавите членки, и до каква степен те са независими — както де юре, така и де факто — от националните органи, политическите партии или всяка друга форма на намеса, и следва да установи ситуации, при които не е извършена оценка на потенциалните конфликти на интереси и на медийната концентрация и прозрачността на собствеността върху медиите; подчертава необходимостта да се гарантира, че частните медийни оператори са финансово независими и разполагат с подходящите условия, при които да работят по устойчив начин, за да се предотврати политическото завладяване на медиите.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	28.2.2022
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 30 -: 5 0: 1
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Rasmus Andresen, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Hélène Laporte, Pierre Larrouturou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Elisabetta Gualmini

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

30	+
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrouturou, Margarida Marques, Victor Negrescu
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ECR	Bogdan Rzońca
ID	Valentino Grant, Hélène Laporte
NI	Andor Deli, Lefteris Nikolaou-Alavanos

1	0
ID	Joachim Kuhs

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“