



**2022/0039(COD)**

6.7.2022

# **LAUSUNTO**

budjettivaliokunnalta

teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustamisesta vuosiksi 2023–2027 (COM(2022)0057 – C9-0045/2022 – 2022/0039(COD))

Valmistelija: José Manuel Fernandes

PA\_Legam

## LYHYET PERUSTELUT

Tarve käyttää turvallisempaa ja luotettavampaa mutta samalla kohtuuhintaista ja kustannustehokasta satelliittivälitteistä viestintää kasvaa. Tämä käy yhä ilmeisemmäksi nykyisessä haastavassa geopoliittisessa tilanteessa. Komissio on ehdottanut, että perustetaan turvallisten yhteyksien unionin ohjelma, jolla parannettaisiin unionin viestintäpalvelujen häiriönsietokykyä ja edistettäisiin unionin kyberuhkien sietokykyä. Lisäksi ohjelma tukisi avaruusteollista perustaa, myös pk- ja startup-yrityksiä, ja mahdollistaisi nopeiden laajakaistayhteyksien ja saumattomien yhteyksien kehittämisen. Ohjelma koostuisi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudesta, ja siinä tarjottaisiin valtiollisia ja kaupallisia palveluja. Ensimmäisten valtiollisten palvelujen on määrä olla käytettävissä vuonna 2025 ja täyden kapasiteetin vuonna 2027.

Valmistelija suhtautuu myönteisesti komission pyrkimykseen edetä nopeasti tässä tärkeässä aloitteessa, jossa EU kilpailee muiden erittäin dynaamisten toimijoiden kanssa. Hän katsoo, että ohjelma edistäisi merkittävästi unionin strategista riippumattomuutta ja vähentäisi unionin riippuvuutta kolmansien maiden julkisista ja yksityisistä toimijoista.

Talousarviovaikutusten ja rahoitussäännösten osalta valmistelija korostaa, että nykyisten EU:n ohjelmien määrärahoja ei pitäisi vähentää uusien ohjelmien rahoittamiseksi. Lisäksi turvallisten yhteyksien ohjelman rahoitusmalli, joka perustuu osittain jäsenvaltioiden ja yksityisen sektorin rahoitusosuuksiin, ei saisi aiheuttaa taloudellista riskiä ohjelman valtiolliselle osalle.

### **EU:n nykyisten ohjelmien rahoituksen tason säilyttäminen**

Koska turvallisten yhteyksien ohjelma on uusi aloite, jota ei otettu huomioon vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä vahvistettaessa, ja jotta vältettäisiin mahdolliset muihin unionin ohjelmiin tehtävät leikkaukset, sen rahoituspuitteiden määrä olisi otettava monivuotisen rahoituskehysten enimmäismääriin sisältyvistä kohdentamattomista liikkumavaroista tai se olisi otettava käyttöön monivuotisen rahoituskehysten muista kuin temaattisista erityisrahoitusvälineistä.

Komissio esittää ehdotuksessaan yhteensä 1,6 miljardin euron määrän uudelleen kohdentamista vuosina 2023–2027. Tästä kokonaismäärästä 150 miljoonaa euroa saadaan liikkumavaroista, mutta loput tulevat nykyisistä ohjelmista (avaruusohjelma – Galileo/EGNOS, Verkkojen Eurooppa -välineen digitaaliosio, Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, Euroopan puolustusrahasto ja NDICI-välineen joustovara).

Valmistelijan mielestä nämä määrät tarvitaan kyseisten ohjelmien moitteetonta toteuttamista varten. Siksi ei ole hyväksyttävää siirtää niitä täysin uuteen toimintaan. Valmistelija korostaa etenkin seuraavia seikkoja:

- Verkkojen Eurooppa -välineen digitaaliosio ja Digitaalinen Eurooppa -ohjelma ovat keskeisiä osatekijöitä unionin strategiassa digitaalisen siirtymän toteuttamiseksi. Lisäksi komission ehdotus sirusäädökseksi vaikuttaisi kielteisesti sekä Verkkojen Eurooppa -välineen digitaaliosioon että Digitaalinen Eurooppa -ohjelmaan.
- Eurooppa-neuvosto vähensi huomattavasti Euroopan puolustusrahaston rahoitusta komission alkuperäiseen ehdotukseen verrattuna, joten rahoituksen määrä on jo paljon

pienempi kuin komission ja parlamentin tarpeelliseksi katsoma määrä. Rahasto on myös keskeinen tekijä eurooppalaisen puolustuspolitiikan rakentamisessa. Eurooppa-neuvosto kuvasi Venäjän hyökkäystä Ukrainaan ”järjestyttäväksi muutokseksi Euroopan historiassa”. Tässä tilanteessa ei ole asianmukaista kohdentaa varoja uudelleen aivan kuin mitään ei olisi tapahtunut.

- NDICI -välineen uusia haasteita ja painopisteitä koskeva joustovara on suunniteltu vastaamaan ennakoimattomiin oloihin. Sitä olisi käytettävä vain uusiin kriiseihin tai uusiin haasteisiin, ei suunniteltuihin tai ohjelmasuunnittelussa oleviin aloitteisiin.

Komissio esittää ehdotuksessaan myös yhteensä 800 miljoonan euron määrän varaamista vuosina 2023–2027. Valmistelija voisi hyväksyä määrien varaamisen avaruusohjelmassa (GovSatCom) ja Horisontti Eurooppa -ohjelmassa, sillä niiden ohjelmavoitteet täydentävät turvallisten yhteyksien ohjelman tavoitteita ja ovat niiden kanssa johdonmukaisia. Hän ehdottaa kuitenkin, että Horisontti Eurooppa -ohjelmassa varattu määrä kompensoidaan käyttäen tutkimusohjelman vapautettuja maksusitoumuksia. Valmistelija ei ole yhtä mieltä 150 miljoonan euron varaamisesta NDICI – Globaali Eurooppa -ohjelmassa, joka kattaa EU:n yhteistyön kolmansien maiden kanssa. Varaaminen ei ole perusteltua etenäkään kansainvälisessä tilanteessa. NDICI-ohjelman rahoitus on jo nyt liian tiukka, kun nykyinen monivuotinen rahoituskehys on ollut voimassa vasta vuoden ajan.

### **Ohjelman valtiollisen komponentin toimintakyvyn varmistaminen**

Komissio ennakoii ehdotuksessaan, että valtaosa rahoituksesta ei tule EU:n talousarviosta. Jäsenvaltioiden odotetaan osallistuvan valtiolliseen infrastruktuuriin ja palveluihin, kun taas yksityiset kumppanit rahoittaisivat kokonaan kaupallisen infrastruktuurin ja kaupallisten palvelujen tarjoamisen.

Valtiollisen ja kaupallisen komponentin välinen hyvä suojamekanismi on ratkaisevan tärkeä, jotta voidaan varmistaa valtiollisten palvelujen jatkuvuus kaikissa kaupallisten kumppaneiden maksukyvyttömyystilanteissa.

Valtiollisen komponentin osalta komissio kaavailee rahoituksen tulevan sekä EU:n talousarviosta että jäsenvaltioiden rahoitusosuuksista. Asetuksella olisi sen vuoksi varmistettava, että EU:n talousarviolle ei aiheudu taloudellista riskiä. Jäsenvaltioita olisi vaadittava osaltaan varmistamaan valtiollisen infrastruktuurin ja palvelujen tarjoamisen toimintakyky määritellyssä aikataulussa.

## **TARKISTUKSET**

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

### **Tarkistus 1**

#### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 kappale**

## *Komission teksti*

1. Unionin valtiollisten toimijoiden tarve turvallisille ja luotettaville satelliittiviestintäpalveluille kasvaa koko ajan erityisesti siksi, että ne ovat ainoa toteuttamiskelpoinen vaihtoehto tilanteissa, joissa maaratkaisuihin perustuvia viestintäjärjestelmiä ei ole, niissä on häiriöitä tai ne ovat epäluotettavia. Kohtuuhintainen ja kustannustehokas mahdollisuus käyttää satelliittiviestintäyhteyksiä on välttämätöntä myös syrjäisillä alueilla sekä aavalla merellä ja ilmatilassa. Esimerkiksi 71:tä prosenttia maapallostamme eli valtameriä tarkkailevia uusia antureita ja alustoja ei voida tällä hetkellä täysimääräisesti hyödyntää laajakaistaviestinnän puuttumisen vuoksi, mutta satelliittiviestintä mahdollistaa sen maailmanlaajuisen keskeytymättömän saatavuuden pitkällä aikavälillä.

## **Tarkistus 2**

### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 25 kappale**

## *Komission teksti*

(25) Tässä asetuksessa säädetään rahoituskehyksestä, joka muodostaa talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen<sup>22</sup> 18 kohdassa tarkoitetun ensisijaisen rahoitusohjeen Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittaisessa

## *Tarkistus*

1. Unionin valtiollisten toimijoiden tarve turvallisille ja luotettaville satelliittiviestintäpalveluille kasvaa koko ajan erityisesti siksi, että ne ovat ainoa toteuttamiskelpoinen vaihtoehto tilanteissa, joissa maaratkaisuihin perustuvia viestintäjärjestelmiä ei ole, niissä on häiriöitä tai ne ovat epäluotettavia. Kohtuuhintainen ja kustannustehokas mahdollisuus käyttää satelliittiviestintäyhteyksiä on välttämätöntä myös syrjäisillä alueilla, **kaikkein syrjäisimmät alueet mukaan luettuina**, sekä aavalla merellä ja ilmatilassa. Esimerkiksi 71:tä prosenttia maapallostamme eli valtameriä tarkkailevia uusia antureita ja alustoja ei voida tällä hetkellä täysimääräisesti hyödyntää laajakaistaviestinnän puuttumisen vuoksi, mutta satelliittiviestintä mahdollistaa sen maailmanlaajuisen keskeytymättömän saatavuuden pitkällä aikavälillä.

## *Tarkistus*

(25) Tässä asetuksessa säädetään rahoituskehyksestä, joka muodostaa talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen<sup>22</sup> 18 kohdassa tarkoitetun ensisijaisen rahoitusohjeen Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittaisessa talousarviomenettelyssä. **Koska**

talousarviomenettelyssä.

***turvallisten yhteyksien ohjelma on uusi aloite, jota ei otettu huomioon vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä vahvistettaessa, ja jotta vältettäisiin mahdolliset muihin unionin ohjelmiin tehtävät leikkaukset, sen rahoituspuitteiden määrä olisi otettava monivuotisen rahoituskehysten enimmäismääriin sisältyvistä kohdentamattomista liikkumavaroista tai se olisi otettava käyttöön monivuotisen rahoituskehysten muista kuin temaattisista erityisrahoitusvälineistä.***

---

<sup>22</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

---

<sup>22</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

### *Perustelu*

*Euroopan parlamentin vakiintunut kanta on, että uusia aloitteita olisi rahoitettava uusilla varoilla. Tässä tapauksessa olisi noudatettava samaa lähestymistapaa. Varoja ei erityisesti pitäisi kohdentaa uudelleen muista unionin ohjelmista.*

### **Tarkistus 3**

#### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 26 kappale**

##### *Komission teksti*

(26) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/695<sup>23</sup> perustettu Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/694<sup>24</sup> perustettu Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/947<sup>25</sup> perustettu naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1153<sup>26</sup> perustettu Verkkojen Eurooppa -väline ja aivan erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/696<sup>27</sup> perustettu unionin avaruusohjelma.

##### *Tarkistus*

(26) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/695<sup>23</sup> perustettu Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/694<sup>24</sup> perustettu Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/947<sup>25</sup> perustettu naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1153<sup>26</sup> perustettu Verkkojen Eurooppa -väline ja aivan erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/696<sup>27</sup> perustettu unionin avaruusohjelma. ***Näiden ohjelmien varoja ei kuitenkaan pitäisi kohdentaa uudelleen ohjelman***

---

<sup>23</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/695, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” perustamisesta, sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta sekä asetusten (EU) N:o 1290/2013 ja (EU) N:o 1291/2013 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1).

<sup>24</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/694, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman perustamisesta ja päätöksen (EU) 2015/2240 kumoamisesta (EUVL L 166, 11.5.2021, s. 1).

<sup>25</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

<sup>26</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1153, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta (EUVL L 249, 14.7.2021, s. 38).

<sup>27</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/696, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 69).

---

<sup>23</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/695, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” perustamisesta, sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta sekä asetusten (EU) N:o 1290/2013 ja (EU) N:o 1291/2013 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1).

<sup>24</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/694, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman perustamisesta ja päätöksen (EU) 2015/2240 kumoamisesta (EUVL L 166, 11.5.2021, s. 1).

<sup>25</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

<sup>26</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1153, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta (EUVL L 249, 14.7.2021, s. 38).

<sup>27</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/696, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 69).

*On totta, että turvallisten yhteyksien ohjelman tavoitteet täydentävät muiden unionin ohjelmien tavoitteita. Varoja ei kuitenkaan pitäisi kohdentaa uudelleen muista ohjelmista tämän uuden aloitteen rahoittamiseksi.*

## Tarkistus 4

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 27 kappale

#### *Komission teksti*

(27) Horisontti Eurooppa -puiteohjelman klusterin 4 komponenteista osoitetaan erityinen osuus tutkimus- ja innovointitoimenpiteisiin, jotka liittyvät turvallisen yhteysjärjestelmän kehittämiseen ja validointiin, mukaan lukien uuden avaruustoiminnan puitteissa kehitettävälle mahdollisille teknologioille. Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) Globaali Eurooppa -varoista osoitetaan erityinen osuus toimintoihin, jotka liittyvät järjestelmän käyttämiseen ja palvelujen tarjoamiseen maailmanlaajuisesti, mikä mahdollistaa erilaisten palvelujen tarjoamisen kansainvälisille kumppaneille. Unionin avaruusohjelmassa osoitetaan erityinen osuus GOVSATCOM-komponentista toimiin, jotka liittyvät turvallisen yhteysjärjestelmän maainfrastruktuuriin kuuluvan GOVSATCOM-keskittymän kehittämiseen. Näistä ohjelmista saatava rahoitus olisi toteutettava näiden ohjelmien sääntöjen mukaisesti. Kyseiset säännöt voivat poiketa merkittävästi tämän asetuksen mukaisista säännöistä, joten olisi otettava huomioon tarve saavuttaa tehokkaasti suunnitellut toimintapoliittiset tavoitteet, kun tehdään päätöksiä toimien rahoittamisesta sekä Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta ja NDICI-välineestä että unionin turvallisten yhteyksien ohjelmasta osoitetuista varoista.

#### *Tarkistus*

(27) Horisontti Eurooppa -puiteohjelman klusterin 4 komponenteista osoitetaan erityinen osuus tutkimus- ja innovointitoimenpiteisiin, jotka liittyvät turvallisen yhteysjärjestelmän kehittämiseen ja validointiin, mukaan lukien uuden avaruustoiminnan puitteissa kehitettävälle mahdollisille teknologioille. ***Turvallisten yhteyksien ohjelma on uusi aloite ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelma on unionin merkittävä painopiste, joten varojen osoittaminen kyseisiin tutkimus- ja innovointitoimenpiteisiin ei saisi vähentää klusterissa 4 harjoitettavien muiden tutkimus- ja innovointitoimenpiteiden rahoitusta, sillä ne ovat olennaisia unionin kilpailukyvyn sekä vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046, jäljempänä 'varainhoitoasetus', 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti Horisontti Eurooppa -ohjelmaan olisi näin ollen asetettava saataville vuosiksi 2023–2027 maksusitoumusmäärärahoja määrä, joka vastaa klusterin 4 turvallisten yhteyksien järjestelmään liittyviin tutkimus- ja innovointitoimenpiteisiin varattua määrää ja joka on peräisin kyseisen ohjelman tai sen edeltäjän hankkeiden jäämisestä kokonaan tai osittain toteuttamatta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan***



*parlamentin ja neuvoston institutionaalisia oikeuksia. Tällä määrällä täydennetään tutkimusohjelmaan liittyvien vapautettujen varojen uudelleenkäytöstä annetussa Euroopan parlamentin, neuvostonjakomission yhteisessä julistuksessa tarkoitettua 0,5 miljardin euron suuruista määrää (vuoden 2018 hintoina).* Unionin avaruusohjelmassa osoitetaan erityinen osuus GOVSATCOM-komponentista toimiin, jotka liittyvät turvallisen yhteysjärjestelmän maainfrastruktuuriin kuuluvan GOVSATCOM-keskittymän kehittämiseen. Näistä ohjelmista saatava rahoitus olisi toteutettava näiden ohjelmien sääntöjen mukaisesti. Kyseiset säännöt voivat poiketa merkittävästi tämän asetuksen mukaisista säännöistä, joten olisi otettava huomioon tarve saavuttaa tehokkaasti suunnitellut toimintapoliittiset tavoitteet, kun tehdään päätöksiä toimien rahoittamisesta Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta ja unionin turvallisten yhteyksien ohjelmasta osoitetuista varoista.

#### *Perustelu*

*Komissio ehdottaa varojen varaamista kolmesta muusta ohjelmasta turvallisten yhteyksien ohjelmaa varten. On järkevää käyttää GOVSATCOM-keskittymää. Tätä varojen varaamista voidaan näin ollen kannattaa. On järkevää myös tukea Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan liittyviä tutkimus- ja innovointitoimia. Tarkistuksessa esitetään kuitenkin, että 15 artiklan 3 kohdan mukaista määrärahojen vapauttamista kompensoidaan sen varmistamiseksi, että klusterin 4 määrärahoja ei vähennetä tämän uuden aloitteen vuoksi. Varojen varaamista NDICI-välineestä ei voida tukea.*

#### **Tarkistus 5**

##### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 28 kappale**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(28) Koska ohjelmalla on luontaisia vaikutuksia unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuteen, sillä on myös yhteisiä**

**Poistetaan.**

*tavoitteita ja periaatteita Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/697<sup>28</sup> perustetun Euroopan puolustusrahaston kanssa. Sen vuoksi osa kyseisen ohjelman rahoituksesta olisi myönnettävä tämän ohjelman mukaisten toimien ja erityisesti sen infrastruktuurin käyttöönottoon liittyvien toimien rahoittamiseen.*

---

<sup>28</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149).

#### *Perustelu*

*Eurooppa-neuvosto vähensi huomattavasti komission Euroopan puolustusrahastolle alun perin ehdottamia määrärahoja. Tämänhetkisten tapahtumien valossa se oli virhe. Määrän vähentämistä entisestään ei voida tukea.*

#### **Tarkistus 6**

**Ehdotus asetukseksi  
Johdanto-osan 28 a kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(28 a) Ohjelmalla olisi oltava riittävästi rahoitusta sen onnistumisen varmistamiseksi. Unionin talousarviosta myönnettävien rahoituspuitteiden lisäksi ohjelma voisi saada rahoitusta tai luontoissuorituksia muilta osapuolilta, myös jäsenvaltioilta. Tällaiset rahoitusosuudet voitaisiin vahvistaa ottaen huomioon jäsenvaltioiden yleiset tarpeet suhteellisuus-, yhteisvastuu- ja oikeudenmukaisuusperiaatteet huomioon ottaen. Lisäksi ohjelman infrastruktuuria voitaisiin täydentää lisävalmiuksilla, joita rahoitettaisiin yksityisen sektorin lisäinvestoinneilla.*

## Tarkistus 7

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 28 b kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(28 b) Ohjelman rahoitustarpeet olisi otettava huomioon monivuotisen rahoituskehysten väliarvioinnissa, jotta voidaan varmistaa ohjelman vakaus, johdonmukaisuus, tavoitetaso ja pitkän aikavälin rahoitus. Asianmukainen rahoitus unionin talousarviosta varmistaisi ohjelman demokraattisen valvonnan vuotuisessa talousarviomenettelyssä ja mahdollistaisi kaikkien unionin varainhoidon valvontaa ja vastuuvapauden myöntämistä koskevien säännösten soveltamisen.***

## Tarkistus 8

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 28 c kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(28 c) Useat jäsenvaltiot ovat ohjelmoineet elpymis- ja palautumistukiväliseen varoja avaruustoimintaan. Käytettävissä olevien rahoitusvarojen tehokkuuden maksimoimiseksi ja synergioiden edistämiseksi ohjelman ja elpymis- ja palautumistukiväliseen välillä jäsenvaltioita olisi kannustettava mukauttamaan elpymis- ja palautumissuunnitelmansa ohjelman tarpeisiin.***

## Tarkistus 9

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 33 kappale

*Komission teksti*

(33) Hankintasopimuksissa, jotka koskevat ohjelmasta rahoitettavia toimia ja jotka tehdään ohjelman puitteissa, olisi noudatettava unionin sääntöjä. Tässä yhteydessä unionin olisi myös oltava vastuussa julkisten hankintojen tavoitteiden määrittelystä.

*Tarkistus*

(33) Hankintasopimuksissa, jotka koskevat ohjelmasta rahoitettavia toimia ja jotka tehdään ohjelman puitteissa, olisi noudatettava unionin sääntöjä **ja tässä asetuksessa esitettyjä erityisiä periaatteita**. Tässä yhteydessä unionin olisi myös oltava vastuussa julkisten hankintojen tavoitteiden määrittelystä. **Unionin olisi edistettävä talouden toimijoiden laajaa maantieteellistä osallistumista hankintamenettelyihin. Hankintaviranomaisen olisi suosittava teknisiä ratkaisuja, jotka ovat toteutettavissa pitkällä aikavälillä.**

**Tarkistus 10**

**Ehdotus asetukseksi  
Johdanto-osan 38 kappale**

*Komission teksti*

(38) Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus on paras järjestely sen varmistamiseksi, että ohjelman tavoitteet voidaan saavuttaa. Sen avulla voitaisiin hyödyntää EU:n nykyistä satelliittiviestinnän teknologista ja infrastruktuuripohjaa ja tarjota luotettavia ja innovatiivisia valtiollisia palveluja samalla kun yksityinen kumppani voisi täydentää ohjelman infrastruktuuria lisävalmiuksilla tarjota kaupallisia palveluja omien lisäinvestointien avulla. Kyseinen järjestely optimoisi käyttöönotto- ja käyttökustannukset jakamalla valtiollisille ja kaupallisille infrastruktuureille yhteisten komponenttien kehittämis- ja käyttöönottokustannukset sekä toimintakulut, koska se mahdollistaisi merkittävän vastuunjaon. Se edistäisi innovointia erityisesti uuden avaruustoiminnan osalta mahdollistamalla tutkimukseen ja kehittämiseen liittyvien riskien jakamisen julkisten ja yksityisten

*Tarkistus*

(38) Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus on paras järjestely sen varmistamiseksi, että ohjelman tavoitteet voidaan saavuttaa. Sen avulla voitaisiin hyödyntää EU:n nykyistä satelliittiviestinnän teknologista ja infrastruktuuripohjaa ja tarjota luotettavia ja innovatiivisia valtiollisia palveluja samalla kun yksityinen kumppani voisi täydentää ohjelman infrastruktuuria lisävalmiuksilla tarjota kaupallisia palveluja omien lisäinvestointien avulla. Kyseinen järjestely optimoisi käyttöönotto- ja käyttökustannukset jakamalla valtiollisille ja kaupallisille infrastruktuureille yhteisten komponenttien kehittämis- ja käyttöönottokustannukset sekä toimintakulut, koska se mahdollistaisi merkittävän vastuunjaon. Se edistäisi innovointia erityisesti uuden avaruustoiminnan osalta mahdollistamalla tutkimukseen ja kehittämiseen liittyvien riskien jakamisen julkisten ja yksityisten

kumppanien kesken.

kumppanien kesken. *Nämä kustannukset ja riskit olisi jaettava siten, että varmistetaan, etteivät yksityiset kumppanit saa liiallisia korvauksia. Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksilla olisi myös varmistettava, että muuttuvat ilmasto-olosuhteet, katastrofiriski ja mahdolliset ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista koskevat toimenpiteet yksilöidään ja otetaan huomioon koko hankesyklin ajan kunkin yksittäisen hankkeen kehittämisestä ja suunnittelusta täytäntöönpanoon. Hankkeissa olisi noudatettava ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta.*

## Tarkistus 11

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 39 kappale

#### *Komission teksti*

(39) Täytäntöönpanomalli voisi olla käyttöoikeussopimus tai muu sopimusjärjestely. Täytäntöönpanomallista riippumatta olisi vahvistettava joitain keskeisiä periaatteita. Sopimuksessa olisi määriteltävä selkeä tehtävien ja vastuiden jako julkisen ja yksityisen sektorin kumppaneiden kesken. Näin ollen sillä olisi vältettävä liiallisten korvausten maksaminen yksityiselle kumppanille valtiollisten palvelujen tarjoamisesta, mahdollistettava yksityisen sektorin kaupallisten palvelujen tarjoaminen ja varmistettava valtiollisten käyttäjien tarpeiden asianmukainen priorisointi. Komission olisi voitava arvioida ja hyväksyä tällaiset palvelut sen varmistamiseksi, että unionin keskeiset edut ja ohjelman tavoitteet suojataan ja että otetaan käyttöön riittävät suojatoimet, joilla estetään kaupallisten palvelujen tarjoamisesta mahdollisesti aiheutuvat kilpailun vääristymät; tällaisiin suojatoimiin voisi sisältyä velvollisuus

#### *Tarkistus*

(39) Täytäntöönpanomalli voisi olla käyttöoikeussopimus tai muu sopimusjärjestely. Täytäntöönpanomallista riippumatta olisi vahvistettava joitain keskeisiä periaatteita, **joita täydentävät varainhoitoasetukseen sisältyviä ja ohjelmaa koskevia erityissääntöjä.** Sopimuksessa olisi määriteltävä selkeä tehtävien ja vastuiden jako julkisen ja yksityisen sektorin kumppaneiden kesken **sekä selkeä riskien jako niiden kesken, jotta varmistetaan, että yksityinen kumppani ottaa vastuun sellaisten mahdollisten laiminlyöntien seurauksista, joista se on vastuussa. Sopimuksella olisi myös varmistettava, ettei yksityinen kumppani saa liiallista korvausta** valtiollisten palvelujen tarjoamisesta, mahdollistettava yksityisen sektorin kaupallisten palvelujen tarjoaminen ja varmistettava valtiollisten käyttäjien tarpeiden asianmukainen priorisointi. Komission olisi voitava arvioida ja hyväksyä tällaiset palvelut sen

erottaa toisistaan valtiollisten ja kaupallisten palvelujen kirjanpito sekä avoin, oikeudenmukainen ja syrjimätön pääsy kaupallisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavaan infrastruktuuriin. Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus olisi omiaan edistämään startup- ja pk-yritysten osallistumista käyttöoikeussopimuksen koko arvoketjussa ja kaikissa jäsenvaltioissa ja kannustamaan näin innovatiivisten ja murroksellisten teknologioiden kehittämistä.

varmistamiseksi, että unionin keskeiset edut ja ohjelman tavoitteet suojataan. **On tärkeää varmistaa, että käytössä on toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että olennaiset edut ja tavoitteet suojataan. Komission olisi erityisesti voitava toteuttaa tarvittavia toimenpiteitä palvelun jatkuvuuden varmistamiseksi siinä tapauksessa, että toimeksisaaja ei kykene täyttämään velvoitteitaan. Sopimuksella olisi muun muassa estettävä eturistiriidat ja kaupallisten palvelujen tarjoamisesta mahdollisesti aiheutuvat kilpailun vääristymät. Tämä voitaisiin tehdä muun muassa ottamalla käyttöön velvollisuus erottaa toisistaan valtiollisten ja kaupallisten palvelujen kirjanpito sekä avoin, oikeudenmukainen ja syrjimätön pääsy kaupallisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavaan infrastruktuuriin. Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus olisi omiaan edistämään startup- ja pk-yritysten osallistumista käyttöoikeussopimuksen koko arvoketjussa ja kaikissa jäsenvaltioissa ja kannustamaan näin innovatiivisten ja murroksellisten teknologioiden kehittämistä.**

#### *Perustelu*

*Sopimuksilla olisi varmistettava, että unionin taloudellisia etuja suojataan.*

## **Tarkistus 12**

### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 41 kappale**

#### *Komission teksti*

(41) Jäsenvaltiot ovat jo pitkään toimineet avaruusalalla. Niillä on avaruuteen liittyviä järjestelmiä, infrastruktuuria sekä kansallisia virastoja ja elimiä. Tämän vuoksi ne voivat antaa suuren panoksen ohjelmaan, erityisesti sen toteuttamiseen. Ne voisivat tehdä yhteistyötä unionin kanssa ohjelman

#### *Tarkistus*

(41) Jäsenvaltiot ovat jo pitkään toimineet avaruusalalla. Niillä on avaruuteen liittyviä järjestelmiä, infrastruktuuria sekä kansallisia virastoja ja elimiä. Tämän vuoksi ne voivat antaa suuren panoksen ohjelmaan, erityisesti sen toteuttamiseen. **Niiden olisi tehtävä yhteistyötä unionin kanssa ohjelman**

palvelujen ja sovellusten edistämiseksi ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi asiaankuuluvien kansallisten aloitteiden ja ohjelman välillä. Komissio voisi hyödyntää jäsenvaltioiden käytössä olevia välineitä ja saada niiltä apua, ja se voisi yhteisesti sovittujen ehtojen mukaisesti antaa jäsenvaltioille muita kuin sääntelytehtäviä unionin ohjelman toteuttamisessa. Asianomaisten jäsenvaltioiden olisi lisäksi toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen niiden alueelle perustetun maainfrastruktuurin suojaamisen. Jäsenvaltioiden ja komission olisi lisäksi tehtävä yhteistyötä keskenään ja asiaankuuluvien kansainvälisten elinten ja sääntelyviranomaisten kanssa varmistaakseen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 243/2012/EU mukaisesti, että ohjelman edellyttämät taajuudet ovat saatavilla ja suojattu niin, että tarjottaviin palveluihin perustuvia sovelluksia voidaan kehittää ja ne voidaan toteuttaa kaikilta osin.

palvelujen ja sovellusten edistämiseksi ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi asiaankuuluvien kansallisten aloitteiden ja ohjelman välillä. Komission olisi hyödynnettävä jäsenvaltioiden käytössä olevia välineitä ja saada niiltä apua, ja se voisi yhteisesti sovittujen ehtojen mukaisesti antaa jäsenvaltioille muita kuin sääntelytehtäviä unionin ohjelman toteuttamisessa. Asianomaisten jäsenvaltioiden olisi lisäksi toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen niiden alueelle perustetun maainfrastruktuurin suojaamisen. Jäsenvaltioiden ja komission olisi lisäksi tehtävä yhteistyötä keskenään ja asiaankuuluvien kansainvälisten elinten ja sääntelyviranomaisten kanssa varmistaakseen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 243/2012/EU mukaisesti, että ohjelman edellyttämät taajuudet ovat saatavilla ja suojattu niin, että tarjottaviin palveluihin perustuvia sovelluksia voidaan kehittää ja ne voidaan toteuttaa kaikilta osin.

## **Tarkistus 13**

### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 42 kappale**

#### *Komission teksti*

(42) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan mukaisesti ja koska komissio on vastuussa unionin yleisen edun edistämisestä, ohjelman toteuttaminen, sitä koskevan kokonaisvastuun kantaminen ja ohjelman käytön edistäminen kuuluvat komission tehtäviin. Jotta eri sidosryhmien resursseja ja osaamista voitaisiin hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla, komission olisi perustelluissa olosuhteissa voitava antaa tiettyjä tehtäviä muille yhteisöille. Komissiolla on kokonaisvastuu ohjelmasta, joten sen olisi määritettävä järjestelmien ja palvelujen kehityksen kannalta tarpeelliset

#### *Tarkistus*

(42) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan mukaisesti ja koska komissio on vastuussa unionin yleisen edun edistämisestä, ohjelman toteuttaminen, sitä koskevan kokonaisvastuun kantaminen ja ohjelman käytön edistäminen kuuluvat komission tehtäviin. Jotta eri sidosryhmien resursseja ja osaamista voitaisiin hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla, komission olisi perustelluissa olosuhteissa voitava antaa tiettyjä tehtäviä muille yhteisöille. Komissiolla on kokonaisvastuu ohjelmasta, joten sen olisi määritettävä järjestelmien ja palvelujen kehityksen kannalta tarpeelliset

keskeiset tekniset ja toiminnalliset vaatimukset. Tätä varten sen olisi kuultava jäsenvaltioiden asiantuntijoita, käyttäjiä ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti se, että unioni käyttää toimivaltaansa, ei estä jäsenvaltioita käyttämästä omaansa. Jotta unionin varoja voitaisiin hyödyntää oikein, on kuitenkin asianmukaista, että komissio varmistaa mahdollisuuksien mukaan, että ohjelman puitteissa toteutetut toimet ovat johdonmukaisia jäsenvaltioiden toimien kanssa.

keskeiset tekniset ja toiminnalliset vaatimukset. Tätä varten sen olisi kuultava jäsenvaltioiden asiantuntijoita, käyttäjiä ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti se, että unioni käyttää toimivaltaansa, ei estä jäsenvaltioita käyttämästä omaansa. Jotta unionin varoja voitaisiin hyödyntää oikein, on kuitenkin asianmukaista, että komissio varmistaa mahdollisuuksien mukaan, että ohjelman puitteissa toteutetut toimet ovat johdonmukaisia jäsenvaltioiden toimien kanssa, ***mukaan lukien niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmista rahoitetut toimet.***

## Tarkistus 14

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 45 kappale

#### *Komission teksti*

(45) Valtiollisen infrastruktuurin toiminnan varmistamiseksi ja valtiollisten palveluiden tarjoamisen helpottamiseksi avaruusohjelmavirasto voi antaa rahoitusosuussopimusten kautta tiettyjä toimia muiden yhteisöjen suoritettavaksi näiden vastuualueella komissioon sovellettavien välillisen hallinnon edellytysten mukaisesti.

#### *Tarkistus*

(45) Valtiollisen infrastruktuurin toiminnan varmistamiseksi ja valtiollisten palveluiden tarjoamisen helpottamiseksi avaruusohjelmavirasto voi antaa rahoitusosuussopimusten kautta tiettyjä toimia muiden yhteisöjen suoritettavaksi näiden vastuualueella komissioon sovellettavien ***ja varainhoitoasetuksessa asetettujen*** välillisen hallinnon edellytysten mukaisesti.

## Tarkistus 15

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 64 kappale

#### *Komission teksti*

(64) Valtiolliset palvelut olisi periaatteessa tarjottava maksutta valtiollisten palvelujen käyttäjille. Jos komissio analyysin perusteella toteaa, että kapasiteetista on puutetta, sen olisi voitava

#### *Tarkistus*

(64) Valtiolliset palvelut olisi ***pääsääntöisesti*** tarjottava maksutta valtiollisten palvelujen käyttäjille. ***Kyseisten palvelujen kapasiteetti on kuitenkin rajallinen.*** Jos komissio



kehittää hinnoittelupolitiikka osana palveluntarjontaa koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä, jotta vältetään markkinoiden vääristyminen. Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta hyväksyä tällainen hinnoittelupolitiikka. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.

perusteellisen analyysin perusteella toteaa, että kapasiteetista on puutetta, sen olisi voitava *asianmukaisin perustein* kehittää hinnoittelupolitiikka osana palveluntarjontaa koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä, jotta *palvelujen tarjonta ja kysyntä vastaavat toisiaan ja* vältetään markkinoiden vääristyminen. Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta hyväksyä tällainen hinnoittelupolitiikka. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.

### *Perustelu*

*Lisäselvennys.*

## **Tarkistus 16**

### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 68 kappale**

#### *Komission teksti*

(68) Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen<sup>42</sup> 22 ja 23 kohdan nojalla tätä ohjelmaa olisi arvioitava erityisten seurantavaatimusten mukaisesti kerättyjen tietojen perusteella välttämällä samalla erityisesti jäsenvaltioille aiheutuvaa hallinnollista rasitusta ja ylisääntelyä. Kyseisiin vaatimuksiin olisi tarvittaessa voitava sisällyttää mitattavissa olevia indikaattoreita, joiden perusteella arvioidaan ohjelman vaikutuksia. Tämän ohjelman arvioinnissa olisi otettava huomioon asetuksen (EU) 2021/696 puitteissa tehdyn GOVSATCOM-komponenttia koskevan unionin avaruusohjelman arvioinnin tulokset.

#### *Tarkistus*

(68) Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen<sup>42</sup> 22 ja 23 kohdan nojalla tätä ohjelmaa olisi arvioitava erityisten seurantavaatimusten mukaisesti kerättyjen tietojen perusteella välttämällä samalla erityisesti jäsenvaltioille aiheutuvaa hallinnollista rasitusta ja ylisääntelyä. Kyseisiin vaatimuksiin olisi tarvittaessa voitava sisällyttää mitattavissa olevia indikaattoreita, joiden perusteella arvioidaan ohjelman vaikutuksia. Tämän ohjelman arvioinnissa olisi otettava huomioon asetuksen (EU) 2021/696 puitteissa tehdyn GOVSATCOM-komponenttia koskevan unionin avaruusohjelman arvioinnin tulokset, *ja arvioinnin olisi oltava käytettävissä hyvissä ajoin, jotta sitä voidaan hyödyntää ohjelman jatkamista seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen aikana koskevien*

---

<sup>42</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

---

<sup>42</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

## Tarkistus 17

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 69 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(69 a) Kaikki olennaiset taloudelliset ja oikeudelliset vaatimukset olisi vahvistettava tässä asetuksessa, jotta voidaan varmistaa ohjelman täytäntöönpanon ennustettavuus. On myös tarpeen määritellä komission ja alan kumppaneiden välisen yhteistyön laajuus sen varmistamiseksi, että ohjelman välitavoitteille ja tavoitteille on olemassa selkeät puitteet.**

## Tarkistus 18

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 1 kohta – a alakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

(a) varmistaa turvallisten ja kustannustehokkaiden satelliittiviestintäpalvelujen keskeytymätön saatavuus maailmanlaajuisesti pitkällä aikavälillä valtion käyttäjille 7 artiklan 1–3 kohdan mukaisesti, mikä tukee kriittisten infrastruktuurien suojaamista, valvontaa, ulkoisia toimia ja kriisinhallintaa sekä talouden, ympäristön, turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiä sovelluksia ja parantaa siten jäsenvaltioiden häiriönsietokykyä;

(a) varmistaa turvallisten ja kustannustehokkaiden satelliittiviestintäpalvelujen keskeytymätön saatavuus maailmanlaajuisesti pitkällä aikavälillä valtion käyttäjille 7 artiklan 1–3 kohdan mukaisesti, mikä tukee kriittisten infrastruktuurien suojaamista, valvontaa, ulkoisia toimia ja kriisinhallintaa sekä talouden, **ilmaston ja** ympäristön, turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiä sovelluksia ja parantaa siten jäsenvaltioiden häiriönsietokykyä;

## Tarkistus 19

### Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 4 kohta

#### *Komission teksti*

4. Kaikki avaruus- ja maaresurssit, jotka eivät sisälly valtiolliseen infrastruktuuriin, sisältyvät 1 kohdassa tarkoitettuun kaupalliseen infrastruktuuriin. Jäljempänä 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu toimeksisaaja vastaa kaikilta osin kaupallisen infrastruktuurin rahoituksesta.

#### *Tarkistus*

4. Kaikki avaruus- ja maaresurssit, jotka eivät sisälly valtiolliseen infrastruktuuriin, sisältyvät 1 kohdassa tarkoitettuun kaupalliseen infrastruktuuriin. Jäljempänä 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu toimeksisaaja vastaa kaikilta osin kaupallisen infrastruktuurin **ja kaikkien siihen liittyvien riskien** rahoituksesta.

#### *Perustelu*

*Toimeksisaajan olisi kannettava täysi vastuu kaupallisesta infrastruktuurista ja kaikista siihen liittyvistä riskeistä.*

## Tarkistus 20

### Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 4 kohta

#### *Komission teksti*

4. Jäljempänä 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu toimeksisaaja vastaa kaikilta osin kaupallisten palvelujen rahoituksesta. Kaupallisten palvelujen tarjoamista koskevat ehdot ja edellytykset määritellään 15 artiklassa tarkoitetuissa sopimuksissa. Niissä on erityisesti täsmennettävä, miten komissio arvioi ja hyväksyy kaupallisten palvelujen tarjoamisen, jotta varmistetaan, että unionin keskeiset edut ja 3 artiklassa tarkoitettujen ohjelman yleiset ja erityiset tavoitteet säilytetään. Niihin on sisällyttävä myös riittävät suojatoimet, joilla estetään kilpailun vääristyminen kaupallisten palvelujen tarjonnassa ja vältetään eturistiriidat, perusteeton syrjintä ja muut piilevät välilliset edut, jotka kohdistuisivat 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuun

#### *Tarkistus*

4. Jäljempänä 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu toimeksisaaja vastaa kaikilta osin kaupallisten palvelujen rahoituksesta. Kaupallisten palvelujen tarjoamista koskevat ehdot ja edellytykset määritellään 15 artiklassa tarkoitetuissa sopimuksissa. Niissä on erityisesti täsmennettävä, miten komissio arvioi ja hyväksyy kaupallisten palvelujen tarjoamisen, jotta varmistetaan, että unionin keskeiset edut ja 3 artiklassa tarkoitettujen ohjelman yleiset ja erityiset tavoitteet säilytetään, **ja mitä toimenpiteitä on toteutettava, mikäli kyseisiä keskeisiä etuja ei oteta huomioon tai kyseisiä tavoitteita ei saavuteta. Sopimukseen on erityisesti sisällyttävä toimenpiteitä, joilla varmistetaan palvelun jatkuvuus siinä tapauksessa, että toimeksisaaja laiminlyö**

toimeksisaajaan. Tällaisiin suojatoimiin voi sisältyä velvollisuus erottaa toisistaan valtiollisten ja kaupallisten palvelujen tarjoaminen, mukaan lukien vertikaalisesti integroituneesta operaattorista rakenteellisesti ja oikeudellisesti erillisen yhtiön perustaminen valtiollisten palvelujen tarjoamiseksi sekä avoimen, oikeudenmukaisen ja syrjimättömän käyttöoikeuden tarjoaminen kaupallisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavaan infrastruktuuriin.

***tehtävänsä merkittävällä tavalla.***

***Näillä sopimuksilla on myös varmistettava, että kilpailu ei vääristy*** kaupallisten palvelujen tarjonnassa ja vältetään eturistiriidat, perusteeton syrjintä ja muut piilevät välilliset edut, jotka kohdistuisivat 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuun toimeksisaajaan. ***Niihin*** voi ***siksi*** sisältyä velvollisuus erottaa toisistaan valtiollisten ja kaupallisten palvelujen tarjoaminen, mukaan lukien vertikaalisesti integroituneesta operaattorista rakenteellisesti ja oikeudellisesti erillisen yhtiön perustaminen valtiollisten palvelujen tarjoamiseksi sekä avoimen, oikeudenmukaisen ja syrjimättömän käyttöoikeuden tarjoaminen kaupallisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavaan infrastruktuuriin.

#### *Perustelu*

*Tarkistuksella pyritään varmistamaan, että unionin taloudellisia etuja suojataan.*

## **Tarkistus 21**

### **Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 4 kohta – 1 alakohta**

#### *Komission teksti*

Poiketen siitä, mitä 3 kohdassa säädetään, komissio voi asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa ja poikkeuksellisesti määrittää täytäntöönpanosäädöksillä

#### *Tarkistus*

Poiketen siitä, mitä 3 kohdassa säädetään, komissio voi ***perusteellisen analyysin perusteella silloin, kun se on ehdottoman välttämätöntä valtiollisten palvelujen tarjonnan ja kysynnän***

hinnoittelupolitiikan.

**yhteensovittamiseksi, ja poikkeuksellisesti** määrittää täytäntöönpanosäädöksillä hinnoittelupolitiikan.

*Perustelu*

*Selvennetään hinnoittelupolitiikkaa.*

## Tarkistus 22

### Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 4 kohta – 2 alakohta

*Komission teksti*

Määrittämällä hinnoittelupolitiikan komissio varmistaa, että valtiollisten palvelujen tarjoaminen ei vääristä kilpailua, että valtiollisia palveluja on riittävästi ja että määritetty hinta ei johda liiallisen korvauksen maksamiseen hyödynsaajalle.

*Tarkistus*

Määrittämällä hinnoittelupolitiikan komissio varmistaa, että valtiollisten palvelujen tarjoaminen ei vääristä kilpailua ja että valtiollisia palveluja on riittävästi. **Hinnoittelupolitiikka** ei saa johtaa liiallisen korvauksen maksamiseen **toimeksisaajalle. Hinnoittelupolitiikasta saatavat tulot on käytettävä turvallisten yhteyksien järjestelmän kapasiteetin lisäämiseen, järjestelmän ylläpitämiseen tai lisäkapasiteetin hankkimiseen.**

*Perustelu*

*Selvennetään hinnoittelupolitiikkaa.*

## Tarkistus 23

### Ehdotus asetukseksi 11 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

*Komission teksti*

Ohjelman toteuttamiseen ja siihen liittyvien riskien kattamiseen varatut rahoituspuitteet 1 päivänä tammikuuta 2023 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2027 päättyvälle kaudelle ovat 1 600 miljardia euroa käypinä hintoina.

*Tarkistus*

Ohjelman toteuttamiseen ja siihen liittyvien, **ainoastaan valtiollista infrastruktuuria koskevien** riskien kattamiseen varatut rahoituspuitteet 1 päivänä tammikuuta 2023 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2027 päättyvälle kaudelle ovat **1,750** miljardia euroa

käypinä hintoina. **Määrä otetaan vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten enimmäismääriin sisältyvistä kohdentamattomista liikkumavaroista, tai se otetaan käyttöön monivuotisen rahoituskehysten muista kuin temaattisista erityisrahoitusvälineistä.**

*Perustelu*

*Turvallisten yhteyksien ohjelma on uusi aloite, joten sitä olisi rahoitettava uusilla varoilla. Rahoituspuitteiden pieni korotus vastaa määrää, jonka komissio ehdotti varattavaksi NDICI-välineestä.*

#### **Tarkistus 24**

**Ehdotus asetukseksi  
11 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – johdantokappale**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***Vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten määrän ohjeellinen jakautuminen on seuraava:***

***Poistetaan.***

*Perustelu*

*Katso tarkistus 23.*

#### **Tarkistus 25**

**Ehdotus asetukseksi  
11 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – 1 luetelmakohta**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***– 950 miljoonaa euroa otsakkeesta I;***

***Poistetaan.***

*Perustelu*

*Katso tarkistus 23.*

## Tarkistus 26

### Ehdotus asetukseksi

#### 11 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – 1 luettelakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

- 500 miljoonaa euroa otsakkeesta  
5; **Poistetaan.**

*Perustelu*

*Katso tarkistus 23.*

## Tarkistus 27

### Ehdotus asetukseksi

#### 11 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – 1 luettelakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

- 150 miljoonaa euroa otsakkeesta  
6. **Poistetaan.**

*Perustelu*

*Katso tarkistus 23.*

## Tarkistus 28

### Ehdotus asetukseksi

#### 11 artikla – 2 kohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

2. Ohjelmaa täydennetään Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, unionin avaruusohjelmasta ja naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä (NDICI) myönnettävällä rahoituksella, jonka ohjeellinen enimmäismäärä on 0,430 miljardia euroa (Horisontti Eurooppa), 0,220 miljardia euroa (unionin avaruusohjelma) ja 0,150 miljardia euroa (NDICI). Tämä rahoitus myönnetään asetuksen (EU) 2021/695 (Horisontti

2. Ohjelmaa täydennetään Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta ja unionin avaruusohjelmasta myönnettävällä rahoituksella **ja** jonka ohjeellinen enimmäismäärä on 0,430 miljardia euroa (Horisontti Eurooppa) **ja** 0,220 miljardia euroa (unionin avaruusohjelma). Tämä rahoitus myönnetään asetuksen (EU) 2021/695 (Horisontti Eurooppa) ja asetuksen (EU) 2021/696 (unionin

Eurooppa), asetuksen (EU) 2021/696 (unionin avaruusohjelma) ja asetuksen (EU) 2021/947 (NDICI) mukaisesti.

avaruusohjelma) mukaisesti.

## Tarkistus 29

### Ehdotus asetukseksi 11 artikla – 3 a kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**3 a. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua määrää ei saa käyttää kaupalliseen infrastruktuuriin liittyvien riskien kattamiseen.**

## Tarkistus 30

### Ehdotus asetukseksi 15 artikla – 6 kohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

6. Tässä artiklassa tarkoitettuihin sopimuksiin on sisällyttävä riittävät suojatoimet, joilla vältetään liiallisten korvausten maksaminen toimeksisaajalle, kilpailun vääristyminen, eturistiriidat, perusteeton syrjintä ja muut piilevät välilliset edut. Niiden on 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti sisällettävä määräykset toimeksisaajan tarjoamien kaupallisten palvelujen arviointi- ja hyväksymisprosessista sen varmistamiseksi, että unionin keskeiset edut ja ohjelman tavoitteet suojataan.

6. Tässä artiklassa **tarkoitetuilla sopimuksilla on varmistettava, ettei toimeksisaajalle makseta liiallista korvausta, ettei kilpailu vääristy eikä esiinny eturistiriitoja, perusteetonta syrjintää tai muita piileviä välillisiä etuja.** Niiden on 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti sisällettävä määräykset toimeksisaajan tarjoamien kaupallisten palvelujen arviointi- ja hyväksymisprosessista sen varmistamiseksi, että unionin keskeiset edut ja ohjelman tavoitteet suojataan, **ja toimenpiteet, joita on toteutettava, mikäli kyseisiä keskeisiä etuja ei oteta huomioon tai kyseisiä tavoitteita ei saavuteta. Niihin on erityisesti sisällyttävä toimenpiteitä, joilla varmistetaan palvelun jatkuvuus siinä tapauksessa, että toimeksisaaja laiminlyö tehtävänsä merkittäväällä tavalla.**



*Perustelu*

*Tarkistuksella pyritään varmistamaan, että unionin taloudellisia etuja suojataan.*

**Tarkistus 31**

**Ehdotus asetukseksi  
17 artikla – 2 kohta – b alakohta**

*Komission teksti*

(b) varmistetaan tehokas kilpailu tarjouskilpailumenettelyssä ottaen samalla huomioon teknistä riippumattomuutta ja palvelujen jatkuvuutta koskevat tavoitteet;

*Tarkistus*

(b) varmistetaan tehokas kilpailu tarjouskilpailumenettelyssä ottaen samalla huomioon teknistä riippumattomuutta, palvelujen jatkuvuutta **ja pitkän aikavälin teknistä toteutettavuutta** koskevat tavoitteet;

**Tarkistus 32**

**Ehdotus asetukseksi  
17 artikla – 2 kohta – h alakohta**

*Komission teksti*

(h) täytetään ympäristökriteerit;

*Tarkistus*

(h) täytetään ympäristökriteerit **ja sosiaalista kestävyyttä koskevat kriteerit**;

**Tarkistus 33**

**Ehdotus asetukseksi  
39 artikla – otsikko**

*Komission teksti*

Arviointi

*Tarkistus*

**Seuranta ja** arviointi

**Tarkistus 34**

**Ehdotus asetukseksi  
39 artikla – 1 kohta**

*Komission teksti*

1. Komissio suorittaa ohjelman arvioinnit oikea-aikaisesti, jotta niitä voidaan hyödyntää päätöksenteossa.

*Tarkistus*

1. Komissio *seuraa ohjelmaa jatkuvasti ja arvioi sen täytäntöönpanoa 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä ja sen jälkeen joka kolmas vuosi, jotta voidaan ottaa huomioon päätöksentekoprosessi ja varmistaa, että resursseja käytetään mahdollisimman vaikuttavalla ja tehokkaalla tavalla.*

**Tarkistus 35**

**Ehdotus asetukseksi  
39 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – johdantokappale**

*Komission teksti*

2. *Komissio arvioi ohjelman toteuttamista viimeistään [PÄIVÄMÄÄRÄ 3 VUOTTA VOIMAANTULOPÄIVÄSTÄ] ja sen jälkeen neljän vuoden välein. Se arvioi*

*Tarkistus*

2. *Suorittaessaan 1 kohdassa tarkoitettua arviointia komissio ottaa huomioon asiaankuuluvien sidosryhmien näkemykset sekä unionin että kansallisella tasolla ja arvioi*

**Tarkistus 36**

**Ehdotus asetukseksi  
39 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – b a alakohta (uusi)**

*Komission teksti*

*(b a) mahdollisia kustannusten ylityksiä, hankkeen määräaikojen noudattamisen oikea-aikaisuutta sekä ohjelman hallinnon ja hallinnoinnin vaikuttavuutta;*

*Tarkistus*

**Tarkistus 37**

**Ehdotus asetukseksi  
1 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – b b alakohta (uusi)**

*Komission teksti*

*(b b) ohjelman toimien vaikuttavuutta,*

*Tarkistus*

*tehokkuutta, merkityksellisyyttä,  
johdonmukaisuutta ja unionin tasolla  
saatavaa lisäarvoa;*

### Tarkistus 38

**Ehdotus asetukseksi  
1 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – b c alakohta (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(b c) ohjelman synergia-astetta ja  
täydentävyyttä asiaankuuluvien unionin,  
kansallisten ja tarvittaessa alueellisten  
aloitteiden kanssa.*

### Tarkistus 39

**Ehdotus asetukseksi  
46 artikla – 1 kohta**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

Unionin talousarvioon voidaan 3 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien kulujen kattamiseksi tarvittaessa sisällyttää määrärahoja myös vuoden 2027 jälkeen, jotta voidaan hallinnoida toimia, joita ei ole saatu päätökseen ohjelman päättymiseen mennessä, sekä sellaisten kulujen kattamiseksi, jotka liittyvät kriittisiin toiminnallisiin toimiin ja kriittisten palvelujen tarjoamiseen.

Unionin talousarvioon **sisällytetään** 3 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien kulujen kattamiseksi tarvittaessa määrärahoja myös vuoden 2027 jälkeen, jotta voidaan hallinnoida toimia, joita ei ole saatu päätökseen ohjelman päättymiseen mennessä, sekä sellaisten kulujen kattamiseksi, jotka liittyvät kriittisiin toiminnallisiin toimiin ja kriittisten palvelujen tarjoamiseen.

*Perustelu*

*On tärkeää lähettää viesti, että tarvittavat resurssit ovat käytettävissä vuoden 2027 jälkeen.*

**ASIAN KÄSITTELY**  
**LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Otsikko</b>	Unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustaminen vuosiksi 2023–2027
<b>Viiteasiakirjat</b>	COM(2022)0057 – C9-0045/2022 – 2022/0039(COD)
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ITRE 7.3.2022
<b>Lausunnon antanut valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 7.3.2022
<b>Valmistelija</b> Nimitetty (pvä)	José Manuel Fernandes 11.3.2022
<b>Valiokuntakäsittely</b>	17.5.2022
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	12.7.2022
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 29 –: 0 0: 2
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Rasmus Andresen, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureșan, Victor Negrescu, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Jan Olbrycht
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Alexander Bernhuber, Helmut Scholz, Birgit Sippel

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>29</b>	<b>+</b>
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Oortveldt
NI	Andor Deli
PPE	Alexander Bernhuber, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Margarida Marques, Victor Negrescu, Sippel Birgit, Nils Ušakovs
The Left	Dimitrios Papadimoulis, Scholz Helmut
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Francisco Guerreiro

<b>0</b>	<b>-</b>
----------	----------

<b>2</b>	<b>0</b>
ID	Anna Bonfrisco, Joachim Kuhs

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää