



2022/2150(INI)

10.2.2023

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно Европейския семестър за координация на икономическите политики 2023 г.
(2022/2150(INI))

Докладчик по становище(*): Петри Сарвама

(*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава изключително несигурните икономически и социални перспективи на ЕС, произтичащи от трайното въздействие на пандемията от COVID-19, по-конкретно в сферата на здравеопазването и образованието, от последиците от престъпната, незаконна и неоправдана война на Русия срещу Украйна, от инфлацията и от енергийната криза и кризата във връзка с разходите за живот; подчертава ролята на NextGenerationEU (NGEU) в бързия, координиран и обединен отговор на икономическата политика на кризата с COVID и нейния принос за бързото и справедливо възстановяване с увеличаване на реалния БВП с 5,4% през 2021 г.; приветства стабилността на пазара на труда в ЕС; подчертава стабилизиращия ефект на националните схеми за подпомагане на работата, подкрепени от Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE), по-специално смекчаване на социалните и икономически последици от пандемията, запазването на човешкия капитал в дружествата и улесняването на увеличаването на тяхната дейност; призовава за своевременното създаване на постоянен специален инструмент над таваните на многогодишната финансова рамка (МФР) с оглед на увеличаването на готовността на бюджета на ЕС да реагира бързо на текущи и други предстоящи кризи и на техните социални и икономически последици и да финансира нововъзникващите стратегически приоритети на ЕС; призовава Комисията да гарантира, че този общ инструмент може да бъде задействан ефективно и бързо при възникване на необходимост; очаква Комисията да подкрепи общностния метод в бъдещите си предложения и отново заявява, че всеки нов инструмент следва да бъде под компетентността на бюджетния орган; приветства намерението на Комисията да предложи Европейски фонд за суверенитет в междинното преразглеждане на МФР с оглед на подсиуряването на стратегическата автономност на Съюза и намаляването на зависимостта от държави извън ЕС в ключови сектори; очаква Комисията да предложи този фонд чрез обикновената законодателна процедура и да го включи изцяло в МФР, гарантирайки по този начин пълен надзор от страна на Парламента, като таваните на МФР се коригират, за да включат новия фонд;
2. приветства факта, че Механизмът за възстановяване и устойчивост (МВУ) допринася за смекчаване на несигурността на икономическите и социалните перспективи на ЕС и за справедливия преход, цифровизацията и в по-общ план за един конкурентоспособен, устойчив и издръжлив Съюз, който съчетава устойчивия растеж със социалните цели и целите в областта на климата; призовава за бързото прилагане на изменението с REPowerEU на Регламента за МВУ, и по-специално за ускоряването на инвестициите във възобновяеми източници и енергийна ефективност, за да се намали зависимостта от изкопаеми горива възможно най-бързо; подчертава, че успешното прилагане на плановете за възстановяване и устойчивост също така изисква постигането на добре

адаптирани ключови етапи и цели, и по-специално спазването на принципите на правовата държава и общия режим на обвързаност с условия, което следва да бъде подложено на прозрачен и задълбочен мониторинг и да не позволява отстъпление от постиженията; подчертава значението на спазването на принципите на правовата държава и общия режим на обвързаност с условия, тъй като защитата на бюджета на Съюза е основна предпоставка за достъп до фонда; отново посочва необходимостта държавите членки да разполагат с необходимите механизми за мониторинг, одит и прилагане, за да се гарантира зачитането на принципите на правовата държава и да се защитават финансовите интереси на ЕС, и по-специално да се предотвратяват измамите, корупцията и конфликтите на интереси и да се осигури прозрачност;

3. отбелязва, че икономиката на ЕС е изправена пред риск от стагфлация през 2023 г. при прогноза за нарастване на реалния БВП само с 0,3% и очакван процент на инфлация от 7%; подчертава, че слабите икономически перспективи за Съюза отслабват международната му конкурентоспособност; подчертава, че е важно да се поддържат значителни, целенасочени и добре координирани инвестиции на национално равнище и на равнище ЕС с оглед на смекчаването на икономическите и социалните последици, а оттам и на политическите такива, и стимулиране на конкурентоспособната устойчивост на ЕС; подчертава, че голяма част от успеха на МВУ се дължи на мобилизирането на финансова подкрепа за реформи и инвестиции, предприети от държавите членки; призовава Комисията и държавите членки да поставят изпълнението на МВУ в центъра на цикъла на европейския семестър за 2023 г., за да оползотворят пълния потенциал на фонда за подкрепа и даване на повече видимост на широки и амбициозни реформи и инвестиции в ключови области, което допринася за целите за устойчиво развитие в области като съдебните системи, екологичния и цифровия преход, икономическата среда и бизнес средата, цифровизацията, здравеопазването, образованието и ученето през целия живот, културата, заетостта и социалните грижи; счита, че бъдещите реформи на европейския семестър следва да се основават на поуките, извлечени от NGEU, МВУ и SURE, особено по отношение на по-прозрачните и демократични процеси, както и координация на политиките и съвместни подходи към определянето на общи приоритети;
4. счита, че е необходимо преразглеждане на Пакта за стабилност и растеж, за да се насърчи справедлива, устойчива и ориентирана към бъдещето икономика; призовава Комисията и държавите членки спешно да реформират рамката на ЕС за икономическо управление достатъчно време преди дезактивирането на общата клауза за дерогация с цел ефективно насърчаване на справедлив, приобщаващ и устойчив растеж, засилване на демократичната отчетност и избягване на нова дългова криза; отбелязва насоките на Комисията относно опростяването на рамката за икономическо управление на ЕС, различията във фискалните стратегии на държавите членки, използването на по-всеобхватен анализ на устойчивостта на дълга и общите клаузи за дерогация; призовава Комисията и държавите членки, при преразглеждането на рамката, да третират вноските на база брутен национален доход в бюджета на Съюза по същия начин като националния ангажимент за инвестиции, тъй като бюджетът на Съюза подкрепя стратегически, целенасочени и увеличаващи растежа инвестиции и води до по-нисък риск от инфлационен натиск в сравнение с националните програми за фискални стимули;

подчертава, че Парламентът следва да участва пълноценно в реформата на рамката за икономическо управление, както и в бъдещото провеждане на икономическото управление в ЕС, включително в създаването и управлението на фискални инструменти;

5. изразява загриженост относно икономическото и социалното въздействие на горепосочените кризи върху бюджета на Съюза и националните бюджети; подчертава, че реакцията при кризите накара държавите членки да приемат широкообхватни икономически и социални мерки; подчертава дългосрочното въздействие на тези мерки върху икономическата устойчивост и счита, че в дългосрочен план би трябвало да бъде възможно отново да се възприеме устойчив бюджетен подход; подчертава ключовата роля, която националните бюджети ще трябва да играят при финансирането на екологичния преход, и важноста да се предотврати изтощаването на данъчни ресурси; припомня, че държавите членки се различават значително от гледна точка на фискалното пространство, с което разполагат; отбелязва, че това положение е свързано с риск от увеличаване на различията между държавите членки и от възможни нарушения на единния пазар с продължаването и нарастването на енергийната криза; подчертава, че работата чрез бюджета на ЕС смекчава този риск; призовава всички участници в този контекст да използват ефективно бюджета на ЕС и неговия марж, включително като използват всички налични ресурси по линия на МВУ и в по-широк план като извлекат поуки от МВУ, неговото положително въздействие върху европейската икономика и неговия потенциал да гарантира, че всички държави членки разполагат с фискалната свобода да позволят достатъчно високи равнища на стратегически публични инвестиции съгласно фискалните правила, включително да ускорят справедливия преход, като същевременно се запази лоялната конкуренция;
6. припомня, че бързото и своевременно въвеждане на фискалните стимули на NGEU е подкрепено от емитирането на облигации; признава и приветства факта, че от началото на програмата Комисията е успяла постепенно да емитира общо 170,8 милиарда евро в дългосрочно финансиране въпреки все по-трудните пазарни условия; подчертава, че като превръща Съюза в един от най-големите емитенти на облигации, NGEU може да допринесе за смекчаването на настоящата нестабилност на капиталовия пазар на ЕС; отбелязва, че финансирането на инструмента за макрофинансова помощ плюс за Украйна допълнително ще разшири тази роля; при все това изразява загриженост, че задълженията на Съюза за погасяване на дълга ще продължат да нарастват, ако не се управляват по подходящ начин; счита, че новите собствени ресурси са от решаващо значение за погасяването на дълга, за да се гарантира целостта на политиките на ЕС и неговия бюджет, както и за да бъде напълно устойчив капацитетът на ЕС за получаване на заеми; подчертава, че гарантирането на целостта на бюджета, политиките и финансовият капацитет на ЕС, както и запазването на доверието на инвеститорите в Съюза като емитент на квазидържавни дългови инструменти изискват ясно споразумение за погасяването на дълга; поради тази причина призовава държавите членки да ускорят преговорите относно предложението за решение за собствените ресурси, основано на системата на ЕС за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и стълб I на приобщаващата рамка за борба със свиването на данъчната основа и

прехвърлянето на печалби на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие/Г-20; призовава Комисията и Съвета да спазват изцяло графика за въвеждането на нови собствени ресурси, включен в правно обвързващата пътна карта, договорена в Междуинституционалното споразумение относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление; призовава Комисията най-късно през третото тримесечие на 2023 г. да внесе предложение за втория набор от нови собствени ресурси, така че дългът по NGEU да може да бъде рефинансиран без ущърб на бъдещите програми.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	9.2.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 -: 2 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Matteo Gazzini, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Hervé Juvin, Moritz Körner, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Anna-Michelle Asimakopoulou, Jonás Fernández, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Monika Vana
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Asim Ademov, Alexander Bernhuber, Alicia Homs Ginell, Ivan Štefanec

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

28	+
PPE	Asim Ademov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Alexander Bernhuber, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Ivan Štefanec, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva
S&D	Pietro Bartolo, Pascal Durand, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Alicia Homs Ginell, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Nils Ušakovs
The Left	Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro, Monika Vana

2	-
NI	Andor Deli, Hervé Juvin

4	0
ECR	Bogdan Rzońca
ID	Matteo Gazzini, Valentino Grant
Renew	Moritz Körner

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“