



2022/2150(INI)

10.2.2023

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het Europees semester voor economische beleidscoördinatie 2023
(2022/2150(INI))

Rapporteur voor advies (*): Petri Sarvamaa

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het
Reglement

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. wijst op de bijzonder onzekere economische en sociale vooruitzichten voor de EU wegens de aanhoudende impact van de COVID-19-pandemie, met name op het vlak van gezondheid en onderwijs, en de gevolgen van de criminele, onrechtmatige en onrechtvaardige oorlog van Rusland tegen Oekraïne, van de inflatie, de energiecrisis en de crisis rond de kosten van levensonderhoud; wijst op de rol van NextGenerationEU (NGEU) bij de snelle, gecoördineerde en eendrachtige economische beleidsrespons op de COVID-19-crisis en de bijdrage ervan aan het snelle en eerlijke herstel, met een toename van het reële bbp in 2021 met 5,4 %; vindt het verheugend dat de arbeidsmarkt van de EU robuust is gebleken; wijst op het stabiliserende effect van nationale arbeidsregelingen die ondersteund worden door het Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE), met name ter verzachting van de sociale en economische gevolgen van de pandemie, het behoud van menselijk kapitaal bij bedrijven en ondersteuning bij het opvoeren van bedrijfsactiviteiten; dringt aan op de tijdige instelling van een permanent speciaal instrument dat de maxima van het meerjarig financieel kader (MFK) overschrijdt, teneinde de paraatheid van de EU-begroting te vergroten om snel te reageren op bestaande en volgende crises en de sociale en economische gevolgen daarvan, en om nieuwe strategische prioriteiten van de EU te financieren; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat dit gemeenschappelijke instrument doeltreffend en snel kan worden ingezet wanneer er behoeften ontstaan; verwacht dat de Commissie de communautaire methode in haar toekomstige voorstellen blijft steunen, en benadrukt nogmaals dat eventuele nieuwe instrumenten onder toezicht moeten staan van de begrotingsautoriteit; is ingenomen met het voornemen van de Commissie om bij de tussentijdse herziening van het MFK een Europees soevereiniteitsfonds voor te stellen om de strategische autonomie van de Unie veilig te stellen en de afhankelijkheid van derde landen in belangrijke sectoren te verminderen; verwacht dat de Commissie dit fonds via de gewone wetgevingsprocedure voorstelt en volledig in het MFK integreert, zodat volledig toezicht door het Parlement wordt gewaarborgd en de MFK-plafonds worden aangepast aan het nieuwe fonds;
2. is ingenomen met het feit dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit bijdraagt tot het verminderen van de onzekerheid over de economische en sociale vooruitzichten van de EU en tot een rechtvaardige transitie, digitalisering en meer in het algemeen tot een concurrerende, duurzame en veerkrachtige Unie die duurzame groei verzoent met sociale en klimaatdoelstellingen; dringt aan op de snelle uitvoering van de wijzigingen in de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit op grond van REPowerEU, en met name op de versnelling van de investeringen in hernieuwbare energiebronnen en energie-efficiëntie om de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen zo spoedig mogelijk af te bouwen; benadrukt dat voor de succesvolle uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen ook goed aangepaste mijlpalen en doelstellingen gehaald moeten worden, en met name de beginselen van de rechtsstaat en het algemeen conditionaliteitsregime moeten worden nageleefd, met de transparante en grondige

monitoring daarvan en zonder de mogelijkheid om af te dingen op prestaties; onderstreept dat de beginselen van de rechtsstaat en het algemene conditionaliteitsregime geëerbiedigd moeten worden, aangezien de bescherming van de Uniebegroting een basisvoorwaarde is voor toegang tot het fonds; wijst er nogmaals op dat de lidstaten over de nodige mechanismen voor monitoring, audit en naleving moeten beschikken om de eerbiediging van de beginselen van de rechtsstaat te garanderen en de financiële belangen van de EU te beschermen, met name om fraude, corruptie en belangenconflicten te voorkomen en transparantie te waarborgen;

3. merkt op dat de economie van de EU in 2023 risico op stagflatie loopt, waarbij de groei van het reële bbp naar verwachting slechts 0,3 % zal bedragen en het inflatiepercentage 7 %; onderstreept dat de zwakke economische vooruitzichten voor de Unie haar internationale concurrentievermogen aantasten; benadrukt dat er op nationaal en EU-niveau aanzienlijke, gerichte en goed gecoördineerde investeringen nodig blijven om de economische en sociale gevolgen – en daarmee ook de politieke gevolgen – te verzachten en het duurzame concurrentievermogen van de EU te stimuleren; benadrukt dat het succes van de herstel- en veerkrachtfaciliteit grotendeels te danken is aan de financiële steun die is vrijgemaakt voor hervormingen en investeringen door de lidstaten; verzoekt de Commissie en de lidstaten de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit centraal te stellen in de cyclus van het Europees Semester 2023, opdat de mogelijkheden van de faciliteit optimaal kunnen worden benut bij de ondersteuning en betere zichtbaarheid van brede en ambitieuze hervormingen en investeringen die bijdragen aan de duurzameontwikkelingsdoelstellingen op gebieden als het rechtssysteem, de groene en digitale transformatie, het economische en ondernemingsklimaat, digitalisering, gezondheidszorg, onderwijs en een leven lang leren, cultuur, werkgelegenheid en maatschappelijke zorg; is van mening dat bij de toekomstige hervormingen van het Europees Semester lering moet worden getrokken uit de ervaringen met NGEU, de herstel- en veerkrachtfaciliteit en het SURE-instrument, met name wat betreft transparantere en democratischere processen, beleidscoördinatie en een gemeenschappelijke aanpak bij de vaststelling van gemeenschappelijke prioriteiten;
4. is van mening dat een herziening van het stabiliteits- en groeipact noodzakelijk is om een rechtvaardige, duurzame en toekomstgerichte economie te bevorderen; verzoekt de Commissie en de lidstaten het EU-kader voor economische governance met spoed en ruim vóór de deactivering van de algemene ontsnappingsclausule te hervormen om eerlijke, inclusieve en duurzame groei doeltreffend te bevorderen, de democratische verantwoordingsplicht te versterken en een nieuwe schulden crisis te voorkomen; neemt kennis van de oriëntaties van de Commissie voor de vereenvoudiging van het EU-kader voor economische governance, de verschillen in de begrotingstrajecten van de lidstaten, het gebruik van een meer omvattende schuldhoudbaarheidsanalyse en de algemene ontsnappingsclausules; verzoekt de Commissie en de lidstaten tijdens de herziening van het kader de op het bruto nationaal inkomen gebaseerde bijdragen aan de begroting van de Unie op dezelfde manier te behandelen als de nationale investeringstoezeggingen, aangezien de begroting van de Unie strategische, gerichte en groeibevorderende investeringen stimuleert en minder risico op inflatiedruk met zich meebrengt dan nationale budgettaire stimuleringsprogramma's; benadrukt dat het Parlement volledig moet worden betrokken bij de hervorming van het kader voor economische governance en bij de toekomstige uitvoering van economische governance in de EU, onder andere

bij de invoering en het beheer van begrotingsinstrumenten;

5. is bezorgd over de economische en sociale gevolgen van de bovengenoemde crises voor de begroting van de Unie en de nationale begrotingen; benadrukt dat de lidstaten in reactie op crises noodzakelijke en uitgebreide economische en sociale maatregelen hebben genomen; vestigt de aandacht op de langetermijneffecten van deze maatregelen voor de economische duurzaamheid, en denkt dat het op lange termijn mogelijk moet zijn om terug te keren naar een duurzame begrotingsaanpak; benadrukt de cruciale rol die is weggelegd voor de nationale begrotingen bij de financiering van de groene transitie en bij het voorkomen dat belastingmiddelen wegvloeien; wijst erop dat de lidstaten aanzienlijke verschillen vertonen als het gaat om de begrotingsruimte waarover zij beschikken; merkt op dat deze situatie het risico met zich meebrengt dat de verschillen tussen lidstaten steeds groter worden en dat de interne markt kan worden verstoord naarmate de energiecrisis langer voortduurt en erger wordt; benadrukt dat dit risico beperkt kan worden als er vanuit de EU-begroting wordt gewerkt; verzoekt alle actoren in dit verband doeltreffend gebruik te maken van de EU-begroting en de speelruimte daarbij, onder meer door gebruik te maken van alle beschikbare middelen uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en meer in het algemeen door lering te trekken uit die faciliteit, de positieve impact ervan op de Europese economie en het potentieel ervan om te waarborgen dat alle lidstaten een budgettaire marge hebben om toereikende strategische overheidsinvesteringen mogelijk te maken op grond van de begrotingsregels, onder meer om de rechtvaardige transitie te versnellen, maar met behoud van eerlijke concurrentie;
6. wijst erop dat de snelle en tijdige invoering van de budgettaire stimuleringsmaatregelen uit hoofde van NGEU wordt ondersteund door de uitgifte van obligaties; onderkent en verheugt zich over het feit dat de Commissie sinds de start van het programma geleidelijk en met succes in totaal 170,8 miljard EUR aan langlopende schuldtitels heeft uitgegeven, ondanks de steeds moeilijkere marktomstandigheden; onderstreept dat NGEU, door van de Unie een van de grootste emittenten van obligaties te maken, kan bijdragen aan minder volatiliteit op de kapitaalmarkt van de EU; merkt op dat de financiering van het instrument voor macrofinanciële bijstand plus voor Oekraïne deze rol verder zal uitbreiden; maakt zich echter zorgen over de mogelijke gevolgen van de toenemende schuldaflossingsverplichtingen van de Unie indien daar niet op passende wijze mee wordt omgegaan; is van mening dat nieuwe eigen middelen van cruciaal belang zijn voor schuldaflossingen om de integriteit van het EU-beleid en de bijbehorende begroting te waarborgen, evenals voor de volledige houdbaarheid van de leencapaciteit van de EU; benadrukt dat het waarborgen van de integriteit van de begroting, het beleid en de financiële capaciteit van de EU, alsmede de instandhouding van het vertrouwen van investeerders in de Unie als quasi-overheidsemissie een duidelijke regeling voor de terugbetaling van schulden vereisen; verzoekt de lidstaten dan ook vaart te maken met de onderhandelingen over het voorstel voor een eigenmiddelenbesluit op basis van het emissiehandelssysteem van de EU, het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens en pijler I van het inclusief kader van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling/G20 inzake grondslaguitholling en winstverschuiving inzake een minimumniveau van belastingheffing voor multinationale ondernemingen; verzoekt de Commissie en de Raad het tijdschema voor de invoering van de nieuwe eigen middelen dat is voorzien in de juridisch bindende routekaart volledig in acht te nemen, zoals overeengekomen in het

Interinstitutioneel Akkoord betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer; verzoekt de Commissie uiterlijk in het derde kwartaal van 2023 een voorstel in te dienen voor het tweede pakket van nieuwe eigen middelen, zodat de NGEU-schulden kunnen worden geherfinancierd zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige programma's.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	9.2.2023
Uitslag eindstemming	+ : 28 - : 2 0 : 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Matteo Gazzini, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Hervé Juvin, Moritz Körner, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Anna-Michelle Asimakopoulou, Jonás Fernández, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Monika Vana
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Asim Ademov, Alexander Bernhuber, Alicia Homs Ginel, Ivan Štefanec

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

28	+
PPE	Asim Ademov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Alexander Bernhuber, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Ivan Štefanec, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva
S&D	Pietro Bartolo, Pascal Durand, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Alicia Homs Ginel, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Nils Ušakovs
The Left	Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro, Monika Vana

2	-
NI	Andor Deli, Hervé Juvin

4	0
ECR	Bogdan Rzońca
ID	Matteo Gazzini, Valentino Grant
Renew	Moritz Körner

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding