



**2023/2029(INI)**

20.7.2023

# **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по външни работи и комисията по развитие

относно прилагането на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа (2023/2029(INI))

Докладчик по становище: Ейдер Гардиасабал Рубиал

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещите комисии – комисията по външни работи и комисията по развитие – да включат в предложението си за резолюция следните предложения:

1. припомня дългогодишната си позиция, че таванът на функция 6 е недостатъчен, за да позволи на Съюза да постигне амбициите си на световната сцена, като съчетава основните задачи за международно сътрудничество на програмата с реагиране при кризи и нови инициативи; отбелязва, че вече ограниченият пакет за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) и по-специално разпределените средства за резерва достигат крайния си предел, както става ясно от предложението на Комисията за преразглеждане на многогодишната финансова рамка (МФР); подчертава по-специално необходимостта бюджетът на ЕС да даде осезаем принос за възстановяването на Украйна и за най-трудните глобални предизвикателства; отбелязва, че бюджетът на ЕС е единственият гарант за дейността на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) извън ЕС; поради това призовава за допълнителни гаранции за ЕИБ, включително за инструменти за смесено финансиране, за да може ЕИБ допълнително да се ангажира в Украйна, с участието на местни заинтересовани страни и такива от ЕС; приветства предложението на Комисията за преразглеждане на МФР с достатъчно финансиране за функция 6, тъй като настоящото финансово програмиране е недостатъчно за ИССРМС и следва по-добре да отразява геополитическите амбиции на Европейския съюз и неговите ангажименти в световен план;
2. отбелязва, че финансовото програмиране на функция 6 е авансово за настоящата МФР, като възлиза на 17 милиарда евро за текущата година, и ще бъде намалено на 14,6 милиарда евро за 2026 г.; отбелязва, че заедно с голямото отрицателни последици от настоящото покачване на инфлацията това допълнително ще засегне способността на бюджета на ЕС за осъществяване на външната дейност на ЕС през следващите години; отбелязва допълнителните средства, предложени от Комисията за функция 6, от които 9,5 милиарда евро ще бъдат разпределени за реагиране на външното измерение на миграцията, включително външни предизвикателства, 3 милиарда евро – за резерва на ИССРМС и 2,5 милиарда евро – за резерва за солидарност и спешна помощ (SEAR);
3. призовава Комисията да се възползва от преразглеждането на МФР, за да прецизира номенклатурата на ИССРМС – Глобална Европа, с цел да се даде възможност на бюджетния орган да упражнява своите правомощия за контрол, особено по отношение на бюджетните редове за съседството, за да се засили прозрачността, така че да се постигне основана на данни политика, която може да бъде одитирана с оглед на нейните цели, и за да отразява по-добре един стратегически подход и да усъвършенства дългосрочното програмиране;
4. подчертава, че ЕС следва да подкрепя организациите на гражданското общество, за да бъдат преследвани ценностите, интересите и целите на Съюза; изразява загриженост, че подкрепата от тематичната програма за организациите на

гражданското общество ще бъде намалена за оставащия период;

5. признава значението на съвместните действия, предприети от ЕС и държавите членки за сътрудничество за развитие, както и необходимостта от общ подход към глобалните предизвикателства; подчертава, че ЕС и държавите членки следва да засилят обмена на информация помежду си и допълнително да ангажират заинтересовани страни от всички държави членки;
6. потвърждава, че ИССРМС страда от липса на видимост и публичност; счита, че ИССРМС следва да бъде по-добре разяснен на обществеността, включително чрез повишаване на прозрачността и публичността на проекти, подпомагани от ИССРМС – Глобална Европа;
7. подчертава, че ЕС има отношения на сътрудничество с множество държави и припомня, че инструментите на ЕС за външно финансиране следва да осигуряват решителен принос за постигане на международните ангажименти и цели на ЕС, по-специално Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие на ООН и нейните цели за устойчиво развитие и Парижкото споразумение; отбелязва, че ЕС наскоро прие нови международни ангажименти, като например за загубата и щетите, причинени от изменението на климата на 27-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата през 2022 г. (COP27); припомня постоянната позиция на Парламента, че нови приоритети следва да бъдат финансирани с допълнителни ресурси;
8. припомня, че Комисията трябва да спазва хоризонталните цели, определени в Регламент (ЕС) 2021/947<sup>1</sup>, и член 16 от междуинституционалното споразумение относно бюджетната дисциплина<sup>2</sup>; настоятелно призовава Комисията да представи стратегия за спазване на хоризонталните цели и за преодоляване на съществуващите пропуски; изразява съжаление, че за 2021 г. делът на заделената сума, допринасяща за целта в областта на миграцията и принудителното разселване, е 14%, което значително надвишава целта от 10%, и че делът на сумите, за които са поети задължения, допринасящи за целите в областта на климата, е 18,5%, което е драстично под целта от 30%; настоятелно призовава Комисията да предостави подробни данни за изпълнението на хоризонталните цели и за програмирането за оставащия период, по-специално в областта на климата и миграцията, биологичното разнообразие и интегрирането на принципа на равенство между половете;
9. припомня, че най-малко 85% от новите действия, осъществени в рамките на ИССРМС следва да имат като основна или значима цел равенството между половете и че най-малко 5% от тези действия следва да имат като основна цел

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета, ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1.

<sup>2</sup> Междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси, ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

равенството между половете и правата и овластяването на жените и момичетата;

10. изразява съжаление, че използването от страна на Комисията на резерва за нововъзникващи предизвикателства и приоритети не съответства на духа на член 17 от регламента, по-специално по отношение на финансирането на нови законодателни инициативи; изразява съжаление относно предварителното разпределение на 60% от средствата за оставащия резерв, без да се отчитат бъдещите очаквани потребности, които все още не са взети предвид, например пакета за сирийските бежанци; изисква от Комисията да информира подробно Парламента преди всяко мобилизиране на средства от резерва и да взема предвид неговите забележки в съответствие със съображение 71 от регламента;
11. приветства неотдавнашната макрофинансова помощ (МФП), приета в подкрепа на няколко държави, по-специално Украйна, за справяне с последиците от руската агресия срещу Украйна; изразява съжаление относно непредоставянето на информация на бюджетните органи относно управлението на финансирането на разходите за лихви по МФП; изразява загриженост, че при настоящото финансиране на разходите за лихви по МФП чрез мобилизиране на резерва на ИССРМС вместо чрез нови бюджетни кредити е налице риск от изчерпване на по-голямата част, ако не и на целия, резерв на ИССРМС за оставащия период, вследствие на което ИССРМС ще остане без възможности да реагира на непредвидени предизвикателства; поради това подчертава, че е необходимо да се намерят решения за устойчиво дългосрочно финансиране, като същевременно се запази способността за справяне с бъдещи предизвикателства;
12. изразява съжаление относно липсата на яснота относно финансирането на новата стратегия „Глобален портал“ и припомня, че тези нови инициативи следва да бъдат финансирани чрез нови бюджетни кредити и свързаното с това преразглеждане във възходяща посока на тавана за функция 6;
13. призовава Комисията да засили мониторинга на стабилността на инвестиционната рамка, предвидена от ИССРМС (Европейски фонд за устойчиво развитие плюс и Гаранцията за външна дейност), като се има предвид настоящата геополитическа и икономическа нестабилност, и да гарантира, че целта ѝ се запазва, както е предвидено в регламента; призовава Комисията да предоставя на бюджетния орган тримесечни актуализации, включително относно използването и размера на бюджетните гаранции, заедно с приблизителната стойност на провизирането и бъдещите прогнози, актуалното състояние, що се отнася до целите в областта на климата и биологичното разнообразие, и приноса на ИССРМС за насърчаване на равенството между половете;
14. приветства новия статут на страна кандидатка на Украйна и Молдова; отбелязва, че и двете държави ще се нуждаят от допълнителна финансова и техническа помощ, за да се подготвят за присъединяване, да повишат устойчивостта си и да предотвратяват и противодействат на хибридни заплахи; отбелязва предложението на Комисията за създаване на нов специален инструмент за финансова подкрепа – механизма за Украйна – и призовава Комисията да представи предложения за включване на Украйна и Молдова в списъка на бенефициерите по Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III), което

ще намали натиска върху ИССРМС; счита, че бюджетните гаранции, предоставени от ИССРМС за МФП+ на Украйна, следва да бъдат определени над тавана, предвид естеството на разходите;

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Член 58 – Процедура на съвместни комисии</b> Дата на обявяване в заседание	16.3.2023
<b>Дата на приемане</b>	19.7.2023
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 35 –: 5 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, David Cormand, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Pierre Larrouturou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Eric Minardi, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Eva Maria Poptcheva, Roberts Zīle
<b>Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване</b>	Nicolas Bay, Carlos Coelho, France Jamet, Zbigniew Kuźmiuk, Anne Sander, Salima Yenbou

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

35	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Roberts Zīle
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Carlos Coelho, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Anne Sander, Eleni Stavrou, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Salima Yenbou
S&D	Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ID	France Jamet, Joachim Kuhs, Eric Minardi
NI	Nicolas Bay, Andor Deli

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“