



20.7.2023

# **UDTALELSE**

fra Budgetudvalget

til Udenrigsudvalget og Udviklingsudvalget

om gennemførelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (2023/2029(INI))

Ordfører for udtalelse: Eider Gardiazabal Rubial

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udenrigsudvalget og Udviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, de vedtager:

1. minder om sin langvarige holdning om, at loftet for udgiftsområde 6 er utilstrækkeligt til at gøre det muligt for Unionen at nå sine ambitioner på den globale scene ved at kombinere programmets centrale opgaver inden for internationalt samarbejde med kriserespons og nye initiativer; bemærker, at den allerede stramme finansieringsramme for instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) og navnlig tildelingen til stødpuden er blevet strakt til det yderste, hvilket fremgår af Kommissionens forslag om at revidere den flerårige finansielle ramme (FFR); understreger navnlig behovet for, at EU-budgettet yder et konkret bidrag til genopbygningen af Ukraine og til de mest krævende globale udfordringer; bemærker, at EU-budgettet er den eneste garant for Den Europæiske Investeringsbanks (EIB's) aktiviteter uden for EU; opfordrer derfor til yderligere garantier for EIB, herunder for blandingsinstrumenter, for at gøre det muligt for EIB at engagere sig yderligere i Ukraine med inddragelse af lokale interessenter og EU-interessenter; glæder sig over Kommissionens forslag om en revision af FFR med yderligere finansiering til udgiftsområde 6, eftersom den nuværende finansielle programmering er utilstrækkelig for NDICI og i højere grad bør afspejle Den Europæiske Unions geopolitiske ambitioner og globale forpligtelser;
2. bemærker, at den finansielle programmering af udgiftsområde 6 er blevet fremrykket for den nuværende FFR, som beløber sig til 17 mia. EUR for indeværende år, og vil blive reduceret til 14,6 mia. EUR for 2026; bemærker, at dette sammen med den store negative indvirkning af den nuværende stigning i inflationen yderligere vil påvirke EU-budgettets evne til at levere resultater med hensyn til EU's optræden udadtil i de kommende år; noterer sig de yderligere midler, som Kommissionen har foreslået til udgiftsområde 6, hvoraf 9,5 mia. EUR vil blive afsat til at reagere på den eksterne dimension af migration, herunder eksterne udfordringer, 3 mia. EUR til NDICI-stødpuden og 2,5 mia. EUR til solidaritets- og nødhjælpsreserven;
3. opfordrer Kommissionen til at udnytte revisionen af FFR til at forbedre kontoplanen for NDICI – et globalt Europa med henblik på at give budgetmyndigheden mulighed for at udøve sine kontrolbeføjelser, navnlig hvad angår budgetposterne for naboskabsområdet, med henblik på at styrke gennemsigtigheden for at opnå en datadrevet politik, der kan revideres med hensyn til dens mål, og for bedre at afspejle en strategisk tilgang og forbedre den langsigtede programmering;
4. understreger, at EU bør støtte civilsamfundsorganisationer i at forfølge Unionens værdier, interesser og mål; er bekymret over, at støtten fra det tematiske program til civilsamfundsorganisationer vil blive reduceret i den resterende periode;
5. erkender betydningen af de fælles tiltag fra EU's og medlemsstaternes side inden for udviklingssamarbejde og behovet for en fælles tilgang til globale udfordringer; understreger, at EU og medlemsstaterne bør styrke deres udveksling af oplysninger og yderligere inddrage interessenter fra alle medlemsstater;

6. anerkender, at NDICI lider under manglende synlighed og offentlig omtale; mener, at offentligheden bør informeres bedre om NDICI, herunder ved at øge gennemsigtigheden og den offentlige omtale af projekter, der støttes af NDICI – et globalt Europa;
7. understreger, at EU har samarbejdsforbindelser med en lang række lande, og minder om, at EU's eksterne finansieringsinstrumenter bør yde et afgørende bidrag til opfyldelsen af EU's internationale forpligtelser og mål, navnlig FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling og dens verdensmål for bæredygtig udvikling og Parisaftalen; bemærker, at EU for nylig godkendte nye internationale forpligtelser såsom tab og skader forårsaget af klimaændringer på FN's klimakonference i 2022 (COP27); minder om Parlamentets faste holdning om, at nye prioriteter bør finansieres med yderligere ressourcer;
8. minder om, at Kommissionen skal overholde de horisontale mål som fastsat i forordning (EU) 2021/947<sup>1</sup> og artikel 16 i den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin<sup>2</sup>; opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremlægge en strategi for at overholde de horisontale mål og lukke eksisterende huller; beklager, at andelen af det forpligtede beløb, der bidrager til målet om migration og tvangsfordrivelse, i 2021 var 14 %, hvilket er et godt stykke over målet på 10 %, og at andelen af de forpligtede beløb, der bidrager til klimamålene, var 18,5 %, hvilket er langt under målet på 30 %; opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremlægge detaljerede tal for gennemførelsen af de horisontale mål og programmeringen for den resterende periode, navnlig vedrørende klima og migration, biodiversitet og integration af kønsaspektet;
9. bemærker, at mindst 85 % af de nye tiltag, der gennemføres under NDICI, bør have ligestilling mellem kønnene som hovedmål eller væsentligt mål, og at mindst 5 % af disse tiltag bør have ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status som hovedmål;
10. beklager, at Kommissionens anvendelse af stødpuden til nye udfordringer og prioriteter ikke respekterer ånden i forordningens artikel 17, navnlig hvad angår finansieringen af nye lovgivningsinitiativer; beklager forhåndstildelingen af 60 % af midlerne til den resterende stødpude uden at tage hensyn til fremtidige forventede behov, der endnu ikke er taget i betragtning, såsom den syriske flygtningepakke; anmoder Kommissionen om at underrette Parlamentet i detaljer forud for hver mobilisering af stødpudemidlerne og til at tage hensyn til dets bemærkninger i overensstemmelse med betragtning 71 i forordningen;
11. glæder sig over det nylige instrument for makrofinansiel bistand (MFA), der er vedtaget for at støtte flere lande, navnlig Ukraine, i at imødegå konsekvenserne af den russiske aggression mod Ukraine; beklager manglen på oplysninger til budgetmyndighederne om

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

<sup>2</sup> Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

forvaltningen af finansieringen af renteomkostningerne i forbindelse med den makrofinansielle bistand; er bekymret over, at den nuværende finansiering af renteomkostningerne i forbindelse med den makrofinansielle bistand gennem mobiliseringen af NDICI-stødpuden snarere end gennem nye bevillinger risikerer at udtømme størstedelen af – hvis ikke hele – NDICI-stødpuden for den resterende periode, så NDICI ikke er i stand til at reagere på uforudsete udfordringer; understreger derfor behovet for at finde bæredygtige langsigtede finansieringsløsninger, samtidig med at evnen til at håndtere fremtidige udfordringer bevares;

12. beklager den manglende klarhed om finansieringen af den nye Global Gateway-strategi og minder om, at sådanne nye initiativer bør finansieres gennem nye bevillinger og den tilhørende opjustering af loftet for udgiftsområde 6;
13. opfordrer Kommissionen til at styrke overvågningen af stabiliteten af den investeringsramme, der er fastsat i NDICI (Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus og garantien for foranstaltninger udadtil), i betragtning af den nuværende geopolitiske og økonomiske ustabilitet og til at sikre, at dens formål opretholdes som fastsat i forordningen; opfordrer Kommissionen til at give budgetmyndigheden kvartalsvise opdateringer, herunder om anvendelsen og størrelsen af budgetgarantier, sammen med de anslåede hensættelser og fremtidige prognoser, status med hensyn til klima- og biodiversitetsmålene og NDICI's bidrag til fremme af ligestilling mellem kønnene;
14. glæder sig over Ukraines og Moldovas nye status som kandidatlande; bemærker, at begge lande vil have behov for yderligere finansiell og teknisk bistand for at forberede sig på tiltrædelse, øge landenes modstandsdygtighed og forebygge og imødegå hybride trusler; noterer sig Kommissionens forslag om at oprette et nyt finansielt støtteinstrument, faciliteten for Ukraine, og opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag om at medtage Ukraine og Moldova på listen over støttemodtagere, der er omfattet af instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III), hvilket ville lette presset på NDICI; er af den opfattelse, at budgetgarantierne fra NDICI for instrumentet for makrofinansiell bistand+ (MFA+) til Ukraine bør overstige loftet i betragtning af udgifternes art.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Forretningsordenens artikel 58 – Fælles udvalgsprocedure</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	16.3.2023
<b>Dato for vedtagelse</b>	19.7.2023
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 35 -: 5 0: 0
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, David Cormand, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Pierre Larroutourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Eric Minardi, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Eva Maria Poptcheva, Roberts Zīle
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)</b>	Nicolas Bay, Carlos Coelho, France Jamet, Zbigniew Kuźmiuk, Anne Sander, Salima Yenbou

## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

35	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Roberts Zīle
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Carlos Coelho, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureșan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Anne Sander, Eleni Stavrou, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Salima Yenbou
S&D	Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ID	France Jamet, Joachim Kuhs, Eric Minardi
NI	Nicolas Bay, Andor Deli

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller