



20.7.2023

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

ulkoasiainvaliokunnalle ja kehitysvaliokunnalle

Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali
Eurooppa täytäntöönpanosta
(2023/2029(INI))

Valmistelija: Eider Gardiazabal Rubial

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavia ulkoasiainvaliokuntaa ja kehitysvaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. palauttaa mieliin pitkäaikaisen kantansa, jonka mukaan otsakkeen 6 enimmäismäärä on riittämätön, jotta unioni voisi saavuttaa tavoitteensa maailmanlaajuisesti ja yhdistää kansainvälisen yhteistyön suunnitellut keskeiset tehtävät kriisitoimiin ja uusiin aloitteisiin; panee merkille, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen jo ennestään tiukat määrärahat ja etenkin joustovaran määrärahat on venytetty äärimmilleen, kuten komission ehdotus monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamisesta osoittaa; korostaa erityisesti, että EU:n talousarviosta on annettava konkreettinen panos Ukrainan jälleenrakentamiseen sekä vaativimpiin maailmanlaajuisiin haasteisiin; toteaa, että EU:n talousarvio on ainoa takaaja Euroopan investointipankin (EIP) toiminnalle EU:n ulkopuolella; kehottaa siksi myöntämään EIP:lle lisätakauksia, myös rahoituslähteitä yhdistämällä, jotta mahdollistetaan EIP:n laajempi toiminta Ukrainassa paikallisten ja EU:n sidosryhmien kanssa; pitää myönteisenä komission ehdotusta monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamiseksi, koska nykyinen rahoitussuunnitelma ei ole riittävä naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) kannalta, ja olisi otettava paremmin huomioon Euroopan unionin geopoliittiset tavoitteet ja maailmanlaajuiset sitoumukset;
2. panee merkille, että otsakkeen 6 rahoitussuunnitelma on siirretty etupainotteisesti nykyiseen monivuotiseen rahoituskehitykseen ja että se on kuluvana vuonna 17 miljardia euroa ja että sitä vähennetään 14,6 miljardiin euroon vuonna 2026; toteaa, että yhdessä nykyisen inflaatiohuipun merkittävän kielteisen vaikutuksen kanssa tämä vaikuttaa entisestään EU:n talousarvion kykyyn toteuttaa EU:n ulkoisia toimia tulevina vuosina; panee merkille komission otsakkeeseen 6 ehdottamat lisävarat, joista 9,5 miljardia euroa kohdennettaisiin muuttoliikkeen ulkoiseen ulottuvuuteen, ulkoiset haasteet mukaan luettuina, 3 miljardia euroa NDICI:n joustovaraan ja 2,5 miljardia euroa solidaarisuus- ja hätäapuvarakukseen;
3. kehottaa komissiota hyödyntämään monivuotisen rahoituskehityksen tarkistusta NDICI – Globaali Eurooppa -välineen nimikkeistön tarkentamiseksi, jotta budjettivallan käyttäjä voi käyttää valvontavaltuuksiaan erityisesti naapuruuspolitiikan budjettikohtien osalta, jotta voidaan lujittaa datavetoista politiikkaa, jonka tavoitteita voidaan tarkastaa, ja jotta siinä otetaan paremmin huomioon unionin strateginen lähestymistapa;
4. tähdentää, että EU:n olisi tuettava kansalaisyhteiskunnan järjestöjä unionin arvojen, etujen ja tavoitteiden edistämiseksi; on huolestunut siitä, että temaattisesta ohjelmasta kansalaisyhteiskunnan järjestöille annettavaa tukea vähennetään jäljellä olevalla kaudella;
5. toteaa EU:n ja jäsenvaltioiden yhteisten toimien merkityksen kehitysyhteistyössä sekä tarpeen omaksua yhteinen lähestymistapa maailmanlaajuisiin haasteisiin; korostaa, että EU:n ja jäsenvaltioiden olisi vahvistettava tiedonvaihtoaan ja otettava mukaan sidosryhmiä kaikista jäsenvaltioista;

6. toteaa, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline kärsii näkyvyyden ja julkisuuden puutteesta; katsoo, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä olisi selitettävä paremmin yleisölle muun muassa lisäämällä Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälinen yhteistyö – Globaali Eurooppa -välineestä tuettujen hankkeiden avoimuutta ja julkisuutta;
7. korostaa, että EU:lla on yhteistyösuhteet moniin maihin, ja muistuttaa, että EU:n ulkoisten rahoitusvälineiden olisi edistettävä ratkaisevasti EU:n kansainvälisten sitoumusten ja tavoitteiden, erityisesti YK:n kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja sen kestävän kehityksen tavoitteiden ja Pariisin sopimuksen, saavuttamista; panee merkille, että EU hyväksyi äskettäin uusia kansainvälisiä sitoumuksia, kuten ilmastonmuutoksen aiheuttamia menetyksiä ja vahinkoja koskevia sitoumuksia vuonna 2022 pidetyssä YK:n ilmastonmuutoskonferenssissa (COP27); muistuttaa parlamentin pysyvältä kannasta, jonka mukaan uusia painopisteitä olisi rahoitettava lisävaroin;
8. muistuttaa, että komission on noudatettava asetuksessa (EU) 2021/947¹ määriteltyjä horisontaalisia tavoitteita sekä talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 16 artiklaa²; kehottaa komissiota esittämään strategian horisontaalisten tavoitteiden noudattamiseksi ja nykyisten puutteiden korjaamiseksi; pitää valitettavana, että vuonna 2021 muuttoliikettä ja pakkomuuttoa koskevan tavoitteen saavuttamiseen sidotun määrän osuus oli 14 prosenttia, mikä ylitti selvästi 10 prosentin tavoitteen, ja että ilmastotavoitteita edistävien sidottujen määrien osuus oli 18,5 prosenttia eli huomattavasti alle 30 prosentin tavoitteen; kehottaa komissiota esittämään yksityiskohtaisia lukuja horisontaalisten tavoitteiden täytäntöönpanosta ja jäljellä olevan kauden ohjelmasuunnittelusta, erityisesti ilmaston ja muuttoliikkeen, luonnon monimuotoisuuden ja sukupuolten tasa-arvon osalta;
9. toteaa, että sukupuolten tasa-arvon olisi oltava pääasiallisena tai merkittävänä tavoitteena vähintään 85 prosentissa NDICI – Globaali Eurooppa -välineen puitteissa toteutettavista uusista toimista ja näistä toimista vähintään 5 prosentissa sukupuolten tasa-arvon sekä naisten ja tyttöjen oikeuksien ja toimintamahdollisuuksien parantamisen olisi oltava pääasiallisena tavoitteena;
10. pitää valitettavana, että komissio ei käytä uusia haasteita ja painopisteitä koskevaa joustovaraa asetuksen 17 artiklan hengen mukaisesti etenkin uusien lainsäädäntöaloitteiden rahoituksen osalta; pitää valitettavana, että 60 prosenttia varoista on kohdennettu etukäteen jäljellä olevaan joustovaraan käsittelemättä tulevia tarpeita, joita ei ole vielä otettu huomioon, kuten Syyrian pakolaispaketti; pyytää komissiota tiedottamaan parlamentille yksityiskohtaisesti ennen jokaista joustovarojen

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

² Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

käyttöönottoa ja ottamaan sen huomautukset huomioon asetuksen johdanto-osan 71 kappaleen mukaisesti;

11. suhtautuu myönteisesti äskettäin hyväksytyihin makrotaloudellisiin rahoitusapuihin, joilla tuetaan useita maita ja erityisesti Ukrainaa Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen seurauksiin vastaamisessa; pitää valitettavana, ettei budjettivallan käyttäjille ole annettu tietoja makrotaloudellisen rahoitusavun korkokustannusten rahoituksen hoidosta; on huolissaan siitä, että makrotaloudellisen rahoitusavun korkokustannusten nykyinen rahoitus NDICI:n joustovaran käyttöönoton eikä uusien määrärahojen avulla uhkaa käyttää NDICI-joustovaraa suurimmaksi osaksi tai jopa kokonaan loppuun jäljellä olevalla kaudella, jolloin NDICI-välineellä ei ole valmiuksia vastata ennakoimattomiin haasteisiin; korostaa siksi tarvetta löytää kestäviä pitkän aikavälin rahoitusratkaisuja siten, että säilytetään kyky selviytyä tulevista haasteista;
12. pitää valitettavana, ettei uuden Global Gateway -strategian rahoituksesta ole selvyyttä, ja muistuttaa, että kaikki tällaiset uudet aloitteet olisi rahoitettava uusilla määrärahoilla ja niihin liittyvällä otsakkeen 6 enimmäismäärän tarkistamisella ylöspäin;
13. kehottaa komissiota tehostamaan NDICI-välineen mukaisen investointikehyksen (Euroopan kestävän kehityksen rahasto plus ja ulkosuhdetoimien takuujärjestely) vakauden seurantaan nykyisen geopoliittisen ja taloudellisen epävakauden vuoksi ja varmistamaan, että sen tarkoitus säilyy asetuksen mukaisena; kehottaa komissiota toimittamaan budjettivallan käyttäjälle neljännesvuosittain päivitykset, myös talousarviotakuiden käytöstä ja määristä, arvioiduista määrärahoista ja tulevista ennusteista, ilmasto- ja luonnon monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden tilanteesta sekä NDICI:n panoksesta sukupuolten tasa-arvon edistämiseen;
14. pitää myönteisenä Ukrainan ja Moldovan uutta ehdokasmaa-asemaa; toteaa, että molemmat maat tarvitsevat lisää taloudellista ja teknistä apua valmistautuakseen liittymiseen, parantaakseen maiden selviytymiskykyä sekä ehkäistäkseen ja torjuakseen hybridiuhkia; panee merkille komission ehdotuksen uudesta rahoitusvälineestä, Ukrainan tukivälineestä ja kehottaa komissota tekemään ehdotuksia Ukrainan ja Moldovan sisällyttämiseksi liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) edunsaajien luetteloon, sillä se vähentäisi NDICI-välineeseen kohdistuvaa painetta; katsoo, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä Ukrainalle myönnettävät talousarviotakuut olisi menojen luonteen vuoksi siirrettävä enimmäismäärän yläpuolelle.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

58 artikla – Valiokuntien yhteiskokoukset Ilmoitettu istunnossa (pvä)	16.3.2023
Hyväksytty (pvä)	19.7.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 35 –: 5 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, David Cormand, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Anna-Michelle Asimakopoulou, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Eric Minardi, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Eva Maria Poptcheva, Roberts Zīle
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Nicolas Bay, Carlos Coelho, France Jamet, Zbigniew Kuźmiuk, Anne Sander, Salima Yenbou

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

35	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Roberts Zīle
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Carlos Coelho, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Anne Sander, Eleni Stavrou, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Salima Yenbou
S&D	Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ID	France Jamet, Joachim Kuhs, Eric Minardi
NI	Nicolas Bay, Andor Deli

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää