



2023/2023(INI)

20.7.2023

MIŠLJENJE

Odbora za proračune

upućeno Odboru za vanjske poslove i Odboru za Razvoj

o provedbi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju –
Globalna Europa
(2023/2023(INI)(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Eider Gardiazabal Rubial

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za proračune poziva Odbor za vanjske poslove i Odbor za razvoj da kao nadležni odbori u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrste sljedeće prijedloge:

1. podsjeća na svoje dugogodišnje stajalište da je gornja granica naslova 6. nedostatna da bi Unija mogla ostvariti svoje ambicije na globalnoj razini, odnosno kombinirati osnovne zadaće međunarodne suradnje iz programa s odgovorom na krizu i novim inicijativama; napominje da je ionako jedva dostatna omotnica za Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI) – Globalna Europa, a osobito raspodjela sredstva za pričuvu, rastegnuta do krajnjih granica, kako je pokazao Komisijin prijedlog za reviziju višegodišnjeg financijskog okvira (VFO); posebno ističe da se proračunom EU-a treba konkretno pridonijeti obnovi Ukrajine i rješavanju najzahtjevnijih globalnih izazova; napominje da je proračun EU-a jedini jamac za aktivnost Europske investicijske banke (EIB) izvan EU-a; stoga poziva na dodatna jamstava za EIB, uključujući instrumente za mješovito financiranje, kako bi se omogućio daljnji angažman EIB-a u Ukrajini, koji uključuje lokalne dionike i dionike iz EU-a; pozdravlja Komisijin prijedlog revizije VFO-a s dodatnim financijskim sredstvima za naslov 6. s obzirom na to da trenutačno financijsko programiranje nije dovoljno za instrument NDICI – Globalna Europa te bi ono trebalo bolje odražavati geopolitičke ambicije Europske unije i njezine globalne obveze;
2. napominje da je financijsko programiranje naslova 6. za trenutačni VFO pojačano na početku razdoblja i iznosi 17 milijardi EUR za tekuću godinu te će se smanjiti na 14,6 milijardi EUR za 2026.; napominje da će to, zajedno sa znatnim negativnim učinkom trenutačnog naglog porasta stopa inflacije, dodatno utjecati na sposobnost proračuna EU-a da ostvari vanjsko djelovanje EU-a u nadolazećim godinama; prima na znanje dodatna sredstva koja je Komisija predložila za naslov 6., od kojih bi se 9,5 milijardi EUR dodijelilo za odgovor na vanjsku dimenziju migracija, uključujući vanjske izazove, 3 milijarde EUR za pričuvu instrumenta NDICI – Globalna Europa te 2,5 milijardi EUR za pričuvu za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR);
3. poziva Komisiju da iskoristi reviziju VFO-a za poboljšanje nomenklature instrumenta NDICI – Globalna Europa kako bi se proračunskom tijelu omogućilo da izvršava svoje ovlasti nadzora, posebno u pogledu proračunskih linija za susjedstvo, radi povećanja transparentnosti u svrhu postizanja politike koja se temelji na podacima i koja se može revidirati s obzirom na svoje ciljeve te kako bi se bolje odražavao strateški pristup i poboljšalo dugoročno programiranje;
4. ističe da bi EU trebao pružiti potporu organizacijama civilnog društva radi ostvarivanja vrijednosti, interesa i ciljeva Unije; zabrinut je zbog toga što će se potpora iz tematskog programa za organizacije civilnog društva smanjiti za preostalo razdoblje;
5. prepoznaje važnost poduzetog zajedničkog djelovanja EU-a i država članica u okviru razvojne suradnje te potrebu za zajedničkim pristupom globalnim izazovima; ističe da bi EU i države članice trebali pojačati razmjenu informacija i dodatno uključiti dionike iz svih država članica;
6. potvrđuje lošu vidljivost i promidžbu Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu

suradnju – Globalna Europa; smatra da bi se instrument NDICI – Globalna Europa trebao bolje objasniti javnosti, među ostalim povećanjem transparentnosti i jačanjem promidžbe projekata koji se podupiru iz tog instrumenta;

7. ističe da EU surađuje s velikim brojem zemalja i podsjeća da bi instrumenti EU-a za vanjsko financiranje trebali osigurati odlučujući doprinos za postizanje međunarodnih obveza i ciljeva EU-a, osobito UN-ova Programa održivog razvoja do 2030. i njegovih ciljeva održivog razvoja te Pariškog sporazuma; napominje da je EU nedavno preuzeo nove međunarodne obveze, na primjer u pogledu gubitaka i štete uzrokovanih klimatskim promjenama, na Konferenciji UN-a o klimatskim promjenama 2022. (COP27); podsjeća na dugogodišnje stajalište Parlamenta da bi se novi prioriteti trebali financirati dodatnim sredstvima;
8. podsjeća da Komisija mora poštovati horizontalne ciljeve kako su utvrđeni u Uredbi (EU) 2021/9471 i članak 16. Međuinstitucijskog sporazuma o proračunskoj disciplini²; potiče Komisiju da predstavi strategiju za poštovanje horizontalnih ciljeva i premosti postojeće nedostatke; žali zbog toga što je za 2021. udio preuzetih obveza kojim se pridonosi cilju koji se tiče migracija i prisilnog raseljavanja iznosio 14 %, čime je uvelike premašen cilj od 10 %, te što je udio iznosa preuzetih obveza kojima se pridonosi klimatskim ciljevima iznosio 18,5 %, što je drastično ispod cilja od 30 %; potiče Komisiju da dostavi detaljne podatke o provedbi horizontalnih ciljeva i programiranju za preostalo razdoblje, posebno u pogledu klime i migracija, bioraznolikosti i uključivanja rodne osvijestjenosti;
9. napominje da bi barem 85 % novih djelovanja provedenih u okviru instrumenta NDICI - Globalna Europa trebalo imati rodnu ravnopravnost kao glavni ili važan cilj, a barem 5 % tih djelovanja trebalo bi imati rodnu ravnopravnost te prava i osnaživanje žena i djevojčica kao glavni cilj;
10. izražava žaljenje zbog toga što Komisijino korištenje pričuvom za nove prepreke i prioritete nije u duhu članka 17. Uredbe, posebno za financiranje novih zakonodavnih inicijativa; izražava žaljenje zbog toga što je 60 % preostalih sredstava iz pričuve raspodijeljeno a da se nije vodilo računa o budućim očekivanim potrebama koje još nisu uzete u obzir, kao što je paket mjera za sirijske izbjeglice; traži od Komisije da detaljno informira Parlament prije svake mobilizacije sredstava iz pričuve i da uzima u obzir njegove primjedbe, u skladu s uvodnom izjavom 71. Uredbe;
11. pozdravlja nedavno usvojen instrument makrofinancijske pomoći za potporu nekoliko zemalja, a posebno Ukrajine, u suočavanju s posljedicama ruske agresije na Ukrajinu; žali zbog toga što se proračunskim tijelima ne pruža dovoljno informacija o upravljanju financiranjem troškova kamata makrofinancijske pomoći; zabrinut je zbog toga što se trenutačnim financiranjem troškova kamata makrofinancijske pomoći mobilizacijom

¹ Uredba (EU) 2021/947 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. lipnja 2021. o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke br. 466/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2017/1601 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 480/2009 (SL L 209, 14.6.2021., str. 1.).

² Međuinstitucijski Sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 28.).

pričuve instrumenta NDICI – Globalna Europa umjesto novim odobrenim sredstvima stvara rizik od iscrpljivanja većine, ako ne i čitave pričuve tog instrumenta za preostalo razdoblje, zbog čega tim instrumentom ne bi bilo moguće odgovoriti na nepredviđene poteškoće; stoga ističe da je potrebno pronaći održiva dugoročna rješenja za financiranje i istovremeno zadržati sposobnost uklanjanja budućih prepreka;

12. žali zbog nedostatka jasnoće u financiranju nove strategije Global Gateway i podsjeća da bi se sve takve nove inicijative trebale financirati novim odobrenim sredstvima i povezanim povećanjem gornje granice za naslov 6.;
13. poziva Komisiju da intenzivnije prati stabilnost okvira za ulaganja predviđenog instrumentom NDICI – Globalna Europa (Europski fond za održivi razvoj plus i Jamstveni fond za vanjska djelovanja) s obzirom na trenutačnu geopolitičku i gospodarsku nestabilnost te da se pobrine da njegova svrha ostane onakva kakva je predviđena Uredbom; poziva Komisiju da svako tromjesečje dostavi proračunskom tijelu ažurirana izvješća, među ostalim o korištenju proračunskim jamstvima njihovim iznosima, kao i procijenjene rezervacije i buduće prognoze te trenutačno stanje u pogledu ciljeva u području klime i bioraznolikosti te doprinos instrumenta NDICI – Globalna Europa promicanju rodne ravnopravnosti;
14. pozdravlja novi status zemalja kandidatkinja Ukrajine i Moldove; napominje da će objema zemljama biti potrebna dodatna financijska i tehnička pomoć kako bi se pripremile za pristupanje te kako bi se ojačala njihova otpornost te spriječile i suzbile hibridne prijetnje; prima na znanje Komisijin prijedlog da se uspostavi novi instrument financijske potpore „Obnova Ukrajine” te poziva Komisiju da iznese prijedloge za uvrštavanje Ukrajine i Moldove na popis korisnika Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA III), čime bi se smanjio pritisak na instrument NDICI – Globalna Europa; smatra da bi proračunska jamstva iz instrumenta NDICI – Globalna Europa za makrofinancijsku pomoć (MFA+) koja su pružena Ukrajini trebalo premjestiti iznad gornje granice s obzirom na prirodu rashoda,;

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Članak 58. – Postupak u zajedničkom odboru Datum objave na plenarnoj sjednici	16.3.2023.
Datum usvajanja	19.7.2023.
Rezultat konačnog glasovanja	+: 35 -: 5 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, David Cormand, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Pierre Larrouturou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Anna-Michelle Asimakopoulou, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Eric Minardi, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Eva Maria Poptcheva, Roberts Zīle
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Nicolas Bay, Carlos Coelho, France Jamet, Zbigniew Kuźmiuk, Anne Sander, Salima Yenbou

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

35	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Roberts Zīle
EPP	Anna-Michelle Asimakopoulou, Carlos Coelho, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Anne Sander, Eleni Stavrou, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Salima Yenbou
S&D	Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
GUE/NGL	Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis
Zeleni/ESS	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ID	France Jamet, Joachim Kuhs, Eric Minardi
NI	Nicolas Bay, Andor Deli

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržan