



---

*Odbor za proračun*

---

**2023/2029(INI)**

20.7.2023

## **MNENJE**

Odbora za proračun

za Odbor za zunanje zadeve in Odbor za razvoj

o izvajanju instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje –  
Globalna Evropa  
(2023/2029(INI))

Pripravljalca mnenja: Eider Gardiazabal Rubial

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za zunanje zadeve in Odbor za razvoj poziva Odbor za zunanje zadeve in Odbor za razvoj kot pristojni odbor, naj v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. opozarja na svoje dolgoletno stališče, da zgornja meja razdelka 6 ne zadostuje, da bi Uniji omogočila uresničitev njenih ambicij na svetovnem prizorišču, saj osrednje naloge programa v zvezi z mednarodnim sodelovanjem združuje z odzivanjem na krize in novimi pobudami; ugotavlja, da so bila že tako omejena sredstva za Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje, zlasti sredstva, dodeljena za rezervo, povsem izčrpana, kar dokazuje predlog Komisije za popravek večletnega finančnega okvira; zlasti poudarja, da mora proračun Unije konkretno prispevati k obnovi Ukrajine in k najbolj zahtevnim svetovnim izzivom; ugotavlja, da je proračun EU edini porok za dejavnosti Evropske investicijske banke (v nadaljnjem besedilu: EIB) zunaj EU; zato poziva k dodatnim jamstvom za EIB, vključno z instrumenti za mešano financiranje, da bi omogočili nadaljnje delovanje EIB v Ukrajini, ki bo zajemalo lokalne deležnike in deležnike EU; pozdravlja predlog Komisije za popravek večletnega finančnega okvira z dodatnimi sredstvi za razdelek 6, saj sedanje finančno načrtovanje ne zadostuje za Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje, bolje pa bi morale tudi odražati geopolitične ambicije Evropske unije in njene globalne zaveze;
2. ugotavlja, da so bila sredstva za finančno načrtovanje razdelka 6 osredotočena na začetek sedanjega večletnega finančnega okvira ter so za tekoče leto znašala 17 milijard EUR, za leto 2026 pa se bodo zmanjšala na 14,6 milijarde EUR; ugotavlja, da bo to skupaj z velikim negativnim učinkom sedanjega skoka inflacije še dodatno oslabilo zmožnost proračuna EU za zunanje delovanje EU v prihodnjih letih; je seznanjen, da je Komisija predlagala za razdelek 6 dodatna sredstva, od tega bi bilo 9,5 milijarde EUR dodeljenih za odziv na zunanjo razsežnost migracij, vključno z zunanjimi izzivi, 3 milijarde EUR za rezervo za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje ter 2,5 milijarde EUR za rezervo za solidarnost in nujno pomoč;
3. poziva Komisijo, naj revizijo večletnega finančnega okvira izkoristi za izboljšanje nomenklature Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa, da bi proračunskemu organu omogočili izvajanje nadzornih pooblastil za boljšo preglednost, zlasti v zvezi s proračunskimi vrsticami za sosedstvo, da bi dosegli politiko, ki bo temeljila na podatkih in ki jo je mogoče revidirati glede na njene cilje, ter da bi bolje odražali strateški pristop in izboljšali dolgoročno načrtovanje programov;
4. poudarja, da bi morala EU podpirati organizacije civilne družbe pri uresničevanju vrednot, interesov in ciljev Unije; je zaskrbljen, da se bo podpora iz tematskega programa za organizacije civilne družbe v preostalem obdobju zmanjšala;
5. ugotavlja, da so potrebni skupni ukrepi EU in držav članic na področju razvojnega sodelovanja ter skupni pristop k svetovnim izzivom; poudarja, da bi morale EU in države članice okrepiti izmenjavo informacij in dodatno vključiti deležnike iz vseh držav članic;
6. priznava, da je Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje

premalo prepoznaven in deležen premajhne medijske pozornosti; meni, da bi bilo treba Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa bolje pojasniti javnosti, tudi z izboljšanjem preglednosti in obveščanja javnosti o projektih, ki jih instrument podpira;

7. poudarja, da EU sodeluje z velikim številom držav, in opozarja, da bi morali instrumenti EU za zunanje financiranje odločilno prispevati k doseganju mednarodnih zavez in ciljev EU, zlasti agende OZN za trajnostni razvoj do leta 2030 in njenih ciljev trajnostnega razvoja ter Pariškega sporazuma; ugotavlja, da je EU na konferenci OZN o podnebnih spremembah leta 2022 (COP27) nedavno podprla nove mednarodne zaveze, na primer glede kritja izgub in škode, ki jih povzročijo podnebne spremembe; opozarja na stalno stališče Parlamenta, da bi bilo treba nove prednostne naloge financirati z dodatnimi sredstvi;
8. opozarja, da mora Komisija spoštovati horizontalne cilje iz Uredbe (EU) 2021/947<sup>1</sup> in člena 16 Medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini<sup>2</sup>; poziva Komisijo, naj predstavi strategijo za spoštovanje horizontalnih ciljev in odpravo obstoječih vrzeli; obžaluje, da je za leto 2021 delež zneska prevzetih obveznosti, ki prispeva k cilju migracij in prisilnega razseljevanja, znašal 14 %, kar je precej nad 10-odstotnim ciljem, in da je delež prevzetih zneskov, ki prispevajo k podnebnim ciljem, znašal 18,5 %, kar je močno pod 30-odstotnim ciljem; poziva Komisijo, naj posreduje podrobne podatke o uresničevanju horizontalnih ciljev in načrtovanju za preostalo obdobje, zlasti v zvezi s podnebjem in migracijami, biotsko raznovrstnostjo in vključevanjem spolov;
9. ugotavlja, da mora imeti vsaj 85 % novih izvedenih ukrepov iz ustreznega cilja v okviru Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje za glavni ali pomemben cilj enakost spolov in da mora imeti vsaj 5 % teh ukrepov za glavni cilj enakost spolov ter pravice in opolnomočenje žensk in deklet.
10. obžaluje, da Komisija pri uporabi rezerve za nove izzive in prednostne naloge ne spoštuje namena člena 17 uredbe, zlasti kar zadeva financiranje novih zakonodajnih pobud; obžaluje, da je bilo 60 % preostalih sredstev vnaprej dodeljenih rezervi, ne da bi upoštevali pričakovane potrebe, ki še niso bile vštete, kot je sveženj za sirske begunce; poziva Komisijo, naj v skladu z uvodno izjavo 71 uredbe Parlament podrobno obvešča o vsaki uporabi rezerve in upošteva njegove pripombe;
11. pozdravlja nedavno sprejeti instrument makrofinančne pomoči za podporo več državam, zlasti Ukrajini, pri spopadanju s posledicami ruske agresije proti Ukrajini; obžaluje, da so proračunskim organom na voljo pomanjkljive informacije o upravljanju financiranja stroškov obresti makrofinančne pomoči; je zaskrbljen, da bi lahko sedanje financiranje stroškov obresti makrofinančne pomoči z uporabo rezerve za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje namesto z novimi odobritvami izčrpalo večino ali celo vse

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2021/947 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. junija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje – Globalna Evropa, spremembi in razveljavitvi Sklepa št. 466/2014/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2017/1601 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 480/2009 (UL L 209, 14.6.2021, str. 1).

<sup>2</sup> Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 28).

rezerve Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje v preostalem obdobju, zaradi česar se ta instrument ne bo mogel odzivati na nepredvidene izzive; zato poudarja, da je treba poiskati trajnostne dolgoročne rešitve financiranja, hkrati pa ohraniti sposobnost spopadanja s prihodnjimi izzivi;

12. obžaluje nejasnost glede financiranja nove strategije Global Gateway in opozarja, da bi bilo treba vse te nove pobude financirati z novimi sredstvi in s tem povezanim popravkom zgornje meje razdelka 6 navzgor;
13. poziva Komisijo, naj glede na trenutno geopolitično in gospodarsko nestabilnost pozorneje spremlja stabilnost naložbenega okvira iz instrumenta NDICI (Evropski sklad za trajnostni razvoj plus in jamstvo za zunanje delovanje) ter zagotovi, da se bo njegov namen ohranil, kot je določeno v uredbi; poziva Komisijo, naj proračunskemu organu vsako četrletje posreduje najnovejše informacije, tudi o uporabi in zneskih proračunskih jamstev, skupaj z ocenjenimi rezervacijami in prihodnjimi napovedmi, stanjem v zvezi s podnebnimi cilji in cilji biotske raznovrstnosti ter prispevkom Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje k spodbujanju enakosti spolov;
14. pozdravlja, da sta Ukrajina in Moldavija dobili status držav kandidatk; ugotavlja, da bosta obe državi potrebovali dodatno finančno in tehnično pomoč, da bi se pripravili na pristop, povečali odpornost ter za preprečevanje hibridnih groženj in boj proti njim; je seznanjen s predlogom Komisije za vzpostavitev novega instrumenta za finančno podporo, tj. instrumenta za Ukrajino, in jo poziva, naj pripravi predloge za vključitev Ukrajine in Moldavije na seznam upravičenk instrumenta za predpristopno pomoč (IPA III), kar bi zmanjšalo pritisk na Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje; meni, da bi bilo treba proračunska jamstva, ki jih Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje zagotavlja Ukrajini za makrofinančno pomoč +, glede na naravo odhodkov dvigniti nad zgornjo mejo.

## INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

<b>Člen 58 – Postopek s skupnimi sejami odborov</b> Datum razglasitve na zasedanju	16.3.2023
<b>Datum sprejetja</b>	19.7.2023
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 35 –: 5 0: 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, David Cormand, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Dimitrios Papadimulis (Dimitrios Papadimoulis), Bogdan Rzońca, Eleni Stavru (Eleni Stavrou), Nils Ušakovs, Rainer Wieland
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Eric Minardi, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Eva Maria Poptcheva, Roberts Zīle
<b>Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Nicolas Bay, Carlos Coelho, France Jamet, Zbigniew Kuźmiuk, Anne Sander, Salima Yenbou

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

35	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Roberts Zīle
PPE	Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Carlos Coelho, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrej Novakov (Andrey Novakov), Jan Olbrycht, Anne Sander, Eleni Stavru (Eleni Stavrou), Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Salima Yenbou
S&D	Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis (Dimitrios Papadimoulis)
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ID	France Jamet, Joachim Kuhs, Eric Minardi
NI	Nicolas Bay, Andor Deli

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani