



2023/2029(INI)

20.7.2023

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för utrikesfrågor och utskottet för utveckling

över genomförandet av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen
(2023/2029(INI))

Föredragande av yttrande: Eider Gardiazabal Rubial

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utrikesfrågor och utskottet för utveckling att som ansvariga utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet påminner om sin sedan länge företrädda ståndpunkt att taket för rubrik 6 är otillräckligt för att unionen ska kunna förverkliga sina ambitioner på den globala arenan och kombinera programmets kärnuppgifter i fråga om internationellt samarbete med krishantering och nya initiativ. Parlamentet noterar att den redan snäva finansieringsramen för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI), och i synnerhet anslaget för bufferten, har tänjts till gränsen, vilket bevisas av kommissionens förslag att revidera den fleråriga budgetramen. Parlamentet betonar särskilt att EU:s budget på ett konkret sätt måste bidra till återuppbyggnaden av Ukraina samt till de mest krävande globala utmaningarna. Parlamentet noterar att EU-budgeten är den enda garanten för Europeiska investeringsbankens (EIB) verksamhet utanför EU. Parlamentet vill därför se ytterligare garantier för EIB, bland annat blandfinansieringsinstrument, för att möjliggöra vidare EIB-engagemang i Ukraina med deltagande av lokala intressenter och EU-intressenter. Parlamentet välkomnar kommissionens förslag till revidering av den fleråriga budgetramen med ytterligare medel till rubrik 6, eftersom den nuvarande budgetplaneringen är otillräcklig för NDICI och bättre bör spegla Europeiska unionens geopolitiska ambitioner och globala åtaganden.
2. Europaparlamentet noterar att budgetplaneringen för rubrik 6 har tyngdpunkten förlagd till inledningen av den nuvarande fleråriga budgetramen, med 17 miljarder euro för innevarande år, och att den kommer att minskas till 14,6 miljarder euro för 2026. Parlamentet noterar att detta, tillsammans med de betydande negativa effekterna av dagens rusande inflation, ytterligare kommer att påverka EU-budgetens förmåga att genomföra EU:s yttre åtgärder under de kommande åren. Parlamentet noterar de ytterligare medel som kommissionen föreslår för rubrik 6; av dessa skulle 9,5 miljarder euro anslås till hantering av migrationens yttre dimension, inklusive yttre utmaningar, 3 miljarder euro till NDICI-bufferten och 2,5 miljarder euro till reserven för solidaritet och katastrofbistånd (Sear).
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utnyttja revideringen av den fleråriga budgetramen för att förfina kontoplanen för *NDICI – Europa i världen* så att budgetmyndigheten kan utöva sina kontrollbefogenheter, särskilt när det gäller budgetposterna för grannskapet, i syfte att stärka insynen för att åstadkomma en datadriven politik som kan granskas med avseende på sina mål och för att bättre spegla ett strategiskt upplägg och förbättra den långsiktiga programplaneringen.
4. Europaparlamentet understryker att EU bör stödja det civila samhällets organisationer för att arbeta i riktning mot unionens värden, intressen och mål. Parlamentet är bekymrat över att stödet från det tematiska programmet till det civila samhällets organisationer kommer att minskas under den återstående perioden.

5. Europaparlamentet erkänner vikten av gemensamma åtgärder från EU och medlemsstaterna inom utvecklingssamarbete och behovet av en gemensam linje inom globala utmaningar. Parlamentet understryker att EU och medlemsstaterna bör stärka sitt informationsutbyte och involvera intressenter från alla medlemsstater ytterligare.
6. Europaparlamentet erkänner att NDICI lider av bristande synlighet och publicitet. Parlamentet anser att NDICI bör förklaras bättre för allmänheten, bland annat genom att man stärker insynen och publiciteten avseende projekt som stöds av *NDICI – Europa i världen*.
7. Europaparlamentet betonar att EU har samarbetsförbindelser med ett stort antal länder och påminner om att EU:s externa finansieringsinstrument bör lämna ett avgörande bidrag till förverkligandet av EU:s internationella åtaganden och mål, särskilt FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och dess mål för hållbar utveckling samt Parisavtalet. Parlamentet noterar att EU nyligen godkänt nya internationella åtaganden, till exempel om förluster och skador som orsakas av klimatförändringarna vid FN:s klimatkonferens 2022 (COP27). Parlamentet påminner om sin ståndpunkt att nya prioriteringar bör finansieras med ytterligare resurser.
8. Europaparlamentet påminner om att kommissionen måste respektera de övergripande mål som fastställs i förordning (EU) 2021/947¹ samt artikel 16 i det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin². Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att lägga fram en strategi för att respektera de övergripande målen och täppa till befintliga luckor. Parlamentet beklagar att den andel av det anslagna beloppet som bidrar till målet för migration och tvångsförflyttning för 2021 var 14 % – betydligt över målet på 10 % – och att den andel av det anslagna beloppet som bidrar till klimatmålen var 18,5 % – långt under målet på 30 %. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att tillhandahålla detaljerade siffror om genomförandet av de övergripande målen och programplaneringen för den återstående perioden, särskilt i fråga om klimat och migration, biologisk mångfald och jämställdhetsintegrering.
9. Europaparlamentet noterar att minst 85 % av de nya åtgärder som genomförs inom ramen för NDICI bör ha jämställdhet som ett huvudmål eller ett viktigt mål och att minst 5 % av dessa åtgärder bör ha jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt som huvudmål.
10. Europaparlamentet beklagar att kommissionens användning av bufferten för nya utmaningar och prioriteringar inte respekterar andan i artikel 17 i förordningen, särskilt i fråga om finansieringen av nya lagstiftningsinitiativ. Parlamentet beklagar förhandstilldelningen av 60 % av medlen för den återstående bufferten, som gjorts utan hänsyn till framtida förväntade behov som ännu inte beaktats, såsom flyktingpaketet för Syrien. Kommissionen ombedes att i detalj informera parlamentet före varje

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009, EUT L 209, 14.6.2021, s. 1.

² Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 443 I, 22.12.2020, s. 28).

ianspråktagande av buffertmedlen och att beakta parlamentets iakttagelser i linje med skäl 71 i förordningen.

11. Europaparlamentet välkomnar det instrument för makroekonomiskt stöd (MFA) som nyligen antagits för att hjälpa flera länder, särskilt Ukraina, att hantera konsekvenserna av Rysslands aggression mot Ukraina. Parlamentet beklagar bristen på information till budgetmyndigheten om hur finansieringen av MFA-räntekostnaderna sköts. Parlamentet är bekymrat över att den nuvarande finansieringen av MFA-räntekostnaderna genom mobilisering av NDICI-bufferten, snarare än genom nya anslag, riskerar att uttömma merparten av, om inte hela, NDICI-bufferten för den återstående perioden och därmed göra NDICI oförmöget att reagera på oförutsedda utmaningar. Parlamentet understryker därför behovet av att hitta hållbara långsiktiga finansieringslösningar och samtidigt slå vakt om förmågan att hantera framtida utmaningar.
12. Europaparlamentet beklagar bristen på tydlighet när det gäller finansieringen av den nya Global Gateway-strategin och påminner om att sådana nya initiativ bör finansieras genom nya anslag och den tillhörande uppjusteringen av taket för rubrik 6.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att skärpa övervakningen av stabiliteten i den investeringsram (Europeiska fonden för hållbar utveckling plus och garantin för yttre åtgärder) som föreskrivs i NDICI, med tanke på den nuvarande geopolitiska och ekonomiska instabiliteten, och att säkerställa att dess syfte bibehålls i enlighet med förordningen. Parlamentet uppmanar kommissionen att förse budgetmyndigheten med kvartalsvisa uppdateringar, bland annat om användningen av och beloppen för budgetgarantier, tillsammans med de uppskattade avsättningarna och framtida prognoserna, läget när det gäller målen för klimat och biologisk mångfald och NDICI:s bidrag till att främja jämställdhet.
14. Europaparlamentet välkomnar Ukrainas och Moldaviens nya status som kandidatländer. Parlamentet noterar att det kommer att krävas ytterligare finansiellt och tekniskt stöd till båda länderna för att förbereda anslutningen, stärka deras motståndskraft samt förebygga och motverka hybridhot. Parlamentet noterar kommissionens förslag om att inrätta ett nytt ekonomiskt stödinstrument, Ukrainafaciliteten, och uppmanar kommissionen att lägga fram förslag om att inkludera Ukraina och Moldavien i förteckningen över stödmottagare för instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III), vilket skulle minska trycket på NDICI. Parlamentet anser att NDICI:s budgetgarantier för det makrofinansiella stödet (MFA+) till Ukraina bör flyttas upp högre än taket med tanke på utgifternas karaktär.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Artikel 58 – Gemensamt utskottsförfarande Tillkännagivande i kammaren	16.3.2023
Antagande	19.7.2023
Slutomröstning: resultat	+: 35 -: 5 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, David Cormand, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Anna-Michelle Asimakopoulou, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Fabienne Keller, Eric Minardi, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Eva Maria Poptcheva, Roberts Zīle
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Nicolas Bay, Carlos Coelho, France Jamet, Zbigniew Kuźmiuk, Anne Sander, Salima Yenbou

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

35	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Roberts Zīle
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Carlos Coelho, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Anne Sander, Eleni Stavrou, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Fabienne Keller, Eva Maria Poptcheva, Salima Yenbou
S&D	Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Younous Omarjee, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ID	France Jamet, Joachim Kuhs, Eric Minardi
NI	Nicolas Bay, Andor Deli

0	0

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster