



---

Odbor za proračune

---

2023/2058(INI)

21.9.2023

# MIŠLJENJE

Odbora za proračune

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o ulozi porezne politike u razdobljima krize  
(2023/2058(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Valérie Hayer

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za proračune poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. smatra da su investicijska politika proračuna EU-a i njegovo višegodišnje programiranje stabilizirajući faktor kojim se pomaže osigurati da nestabilnost gospodarskih ciklusa i nacionalne krize ne utječu štetno na određena dugoročna ulaganja kojima se potiču rast, gospodarska otpornost i konvergencija, doprinosi zelenoj tranziciji te potiče stabilno zapošljavanje;
2. podsjeća da sustav vlastitih sredstava Unije već uključuje mehanizme koji se mogu smatrati jednostavnim automatskim stabilizatorima tijekom asimetričnih kriza, odnosno vlastita sredstva koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost i vlastita sredstva koja se temelje na bruto nacionalnom dohotku; ponavlja da je potrebno u potpunosti poštovati vremenski okvir pravno obvezujućeg plana za uvođenje novih vlastitih sredstava priloženog Međuinstitucijskom sporazumu od 16. prosinca 2020.<sup>1</sup>, uključujući uvođenje poreza na financijske transakcije na razini EU-a; nadalje, potiče Komisiju da nastavi ulagati napore u utvrđivanje novih i po mogućnosti istinskih vlastitih sredstava i drugih izvora prihoda za proračun EU-a izvan Međuinstitucijskog sporazuma;
3. žali zbog činjenice da EU zbog svojih ograničenih nadležnosti u pogledu izravnog oporezivanja i socijalnih politika, kao i zbog ograničenosti svojeg općeg proračuna, trenutačno nema učinkovite i neposredne načine za borbu protiv nejednakosti i rizika od siromaštva, među ostalim preraspodjelom dohotka među pojedinačnim poreznim obveznicima ili privatnim kućanstvima u razdobljima krize; naglašava potrebu za većim nadležnostima EU-a te učinkovitijim i demokratskijim donošenjem odluka u poreznoj politici EU-a, među ostalim prelaskom na glasovanje kvalificiranom većinom u okviru redovnog zakonodavnog postupka;
4. ističe da se Europa, kao i ostatak svijeta, suočava s klimatskim i okolišnim izazovima dosad nezabilježene razmjera i hitnosti; naglašava da su pokrivenost i primjena načela „onečišćivač plaća” u EU-u ojačani modernizacijom sustava trgovanja emisijama, ali su i dalje rascjepkani, dok su ulaganja u tom području i dalje nedostatna; konstatira da bi učinkovitija borba protiv masovnog izbjegavanja plaćanja poreza na dobit vladama donijelo prihode potrebne za rješavanje krize troškova života i nejednakosti te za financiranje visokokvalitetnih javnih usluga, kao i djelovanja u području klime, održivog razvoja i humanitarnih odgovora;
5. smatra da bi svi mehanizmi oporezivanja na europskoj razini trebali biti primjereno osmišljeni radi izbjegavanja bijega kapitala kako bi se zajamčila porezna pravednost i doprinijelo borbi protiv nejednakosti, umjesto smanjenja porezne osnovice; u tu svrhu podsjeća da je potrebno u obzir uzeti utjecaj digitalizacije na mobilnost poreznih osnovica; poziva Komisiju da procijeni štetne porezne prakse u državama članicama za

---

<sup>1</sup> Međuinstitucijski Sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 28.).

privlačenje imućnih pojedinaca;

6. traži da se dio svih prihoda koji su ostvareni trajnim mehanizmima oporezivanja uspostavljenima na razini EU-a uključi u vlastita sredstva radi dodatnog poboljšanja stabilizacijske funkcije proračuna EU-a i financiranja prioriteta politike EU-a; pozdravlja privremeni solidarni doprinos proizvođača fosilnih goriva dogovoren u Vijeću; napominje da su i drugi sektori, kao što su poljoprivredno-prehrambena, financijska i farmaceutska industrija, nedavno ostvarili „višak dobiti” te bi se stoga mogao predvidjeti mehanizam solidarnosti za sektore koji su stekli neopravdanu i prekomjernu dobit; smatra da bi Komisija i Vijeće trebali kontinuirano procjenjivati na koji bi se način prihodi koji proizlaze iz novih privremenih mehanizama kriznog oporezivanja trebali uključiti u proračun EU-a (kao vlastita sredstva ili kao drugi prihodi); napominje da bi proračun EU-a trebao koristiti potrošačima i poslovnim subjektima, posebno kao potpora ranjivim kućanstvima te malim i srednjim poduzećima (MSP);
7. podsjeća da se proračun EU-a kontinuirano upotrebljava kao alat za odgovor u kriznim vremenima; poziva Komisiju i Vijeće da istraže mogućnost upotrebe mehanizama rashoda i prihoda proračuna EU-a kao instrumenata za odgovor i za potrebe preraspodjele tijekom simetričnih i asimetričnih kriza, bez ugrožavanja postojećih politika i programa; u tom pogledu poziva na uspostavu dodatnog trajnog posebnog instrumenta izvan gornjih granica višegodišnjeg financijskog okvira kako bi se proračun EU-a mogao bolje prilagoditi i brzo reagirati na krize te njihove socijalne i gospodarske učinke na države članice.

## INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Datum usvajanja</b>	20.9.2023
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 24 -: 2 0: 5
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, David Cormand, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Camilla Laureti, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Torvalds, Nils Ušakovs
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Martin Hojsík, Jan Olbrycht, Grzegorz Tobiszowski
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.</b>	Asim Ademov, Estrella Durá Ferrandis, Daniel Freund, Ralf Seekatz

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

24	+
PPE	Asim Ademov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Ralf Seekatz
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Martin Hojsík, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Estrella Durá Ferrandis, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Daniel Freund, Alexandra Geese

2	-
ID	Joachim Kuhs
Renew	Moritz Körner

5	0
ECR	Bogdan Rzońca, Grzegorz Tobiszowski
PPE	Monika Hohlmeier, Eleni Stavrou
S&D	Eero Heinäluoma

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani