



2023/2058(INI)

21.9.2023

OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Gospodarczej i Monetarnej

w sprawie roli polityki podatkowej w czasach kryzysu
(2023/2058(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Valérie Hayer

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Gospodarczej i Monetarnej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. uważa, że polityka inwestycyjna budżetu UE i jej wieloletnie programowanie to czynnik stabilizujący, pomagający zagwarantować, że wahania cykli gospodarczych i spadek koniunktury w poszczególnych krajach nie będą negatywnie wpływać na pewne długoterminowe inwestycje, które zwiększają wzrost gospodarczy, odporność i konwergencję, przyczyniają się do zielonej transformacji i stymulują stabilne zatrudnienie;
2. przypomina, że system zasobów własnych Unii obejmuje już mechanizmy, które można uznać za skromne automatyczne stabilizatory kryzysów asymetrycznych, a mianowicie zasoby własne oparte na podatku od wartości dodanej i zasoby własne oparte na dochodzie narodowym brutto; ponownie podkreśla potrzebę ścisłego przestrzegania harmonogramu prawnie wiążącego planu działania na rzecz wprowadzenia nowych zasobów własnych, załączonego do porozumienia międzyinstytucjonalnego z 16 grudnia 2020 r.¹, obejmującego wprowadzenie ogólnounijnego podatku od transakcji finansowych; ponadto wzywa Komisję, by kontynuowała starania na rzecz określenia nowych, najlepiej rzeczywistych zasobów własnych i innych źródeł dochodów do budżetu Unii, które wykraczałyby poza porozumienie międzyinstytucjonalne;
3. ubolewa, że ze względu na ograniczone kompetencje w zakresie podatków bezpośrednich i polityki społecznej, a także ze względu na ograniczony budżet ogólny UE nie dysponuje obecnie skutecznymi, szybko działającymi sposobami zwalczania nierówności i ryzyka ubóstwa, poprzez choćby redystrybucję dochodów między poszczególnymi podatnikami lub prywatnymi gospodarstwami domowymi w czasach kryzysu; podkreśla potrzebę zwiększenia kompetencji UE oraz wprowadzenia skuteczniejszego i bardziej demokratycznego procesu decyzyjnego w unijnej polityce, między innymi poprzez przejście do głosowania większością kwalifikowaną w ramach zwykłej procedury ustawodawczej;
4. podkreśla, że zarówno Europa, jak i reszta świata stoją przed wyzwaniem klimatycznymi i środowiskowymi na niespotykaną dotąd skalę i o niespotykanym stopniu pilności; podkreśla, że przy modernizacji systemu handlu uprawnieniami do emisji zakres i zastosowanie zasady „zanieczyszczający płaci” w UE zostały powiększone, ale pozostają fragmentaryczne, a inwestycje w tym obszarze – niewystarczające; zauważa, że walka z unikaniem opodatkowania na dużą skalę przez przedsiębiorstwa może zapewnić rządów dochody konieczne, by zająć się kryzysem kosztów życia i zjawiskiem nierówności oraz by finansować wysokiej jakości usługi publiczne, działania w dziedzinie klimatu, zrównoważony rozwój i pomoc humanitarną;

¹ Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28).

5. uważa, że wszelkie mechanizmy podatkowe na szczeblu europejskim należy odpowiednio projektować, aby zapobiegać ucieczce kapitału, co pomoże osiągnąć sprawiedliwość podatkową i zlikwidować zjawisko nierówności bez zmniejszania podstawy opodatkowania; przypomina w tym względzie, że należy brać pod uwagę wpływ cyfryzacji na mobilność podstaw opodatkowania; wzywa Komisję, by oceniła szkodliwe praktyki podatkowe, które mają przyciągać zamożnych klientów indywidualnych do państw członkowskich;
6. apeluje, aby część dochodów generowanych przez stałe mechanizmy podatkowe ustanowione na poziomie unijnym uznano za zasoby własne, co wzmocni funkcję stabilizacyjną budżetu UE i finansowanie jej priorytetów politycznych; z zadowoleniem przyjmuje tymczasową składkę solidarnościową od producentów paliw kopalnych uzgodnioną w Radzie; zauważa, że inne sektory, takie jak przemysł rolno-spożywczy, finansowy i farmaceutyczny, również niedawno odnotowały „nadmierne zyski”, w związku z czym można by rozważyć mechanizm solidarnościowy dla sektorów, które osiągnęły nienależne i zbyt wysokie zyski; uważa, że Komisja i Rada powinny na bieżąco oceniać, w jaki sposób do budżetu UE powinno się wprowadzać dochody pochodzące z nowych tymczasowych mechanizmów opodatkowania w sytuacjach kryzysowych (jako zasoby własne lub jako inne dochody); zauważa, że budżet UE powinien służyć konsumentom i firmom, w szczególności gospodarstwom domowym znajdującym się w trudnej sytuacji oraz małym i średnim przedsiębiorstwom;
7. przypomina, że budżet UE jest stale wykorzystywany jako narzędzie reagowania w czasie kryzysu; wzywa Komisję i Radę, aby zbadać sposoby wykorzystania mechanizmów wydatkowania i dochodów budżetu UE jako instrumentów reagowania oraz do celów redystrybucji podczas symetrycznych i asymetrycznych kryzysów bez szkody dla istniejących strategii politycznych i programów; w związku z tym wzywa do wprowadzenia dodatkowego stałego instrumentu specjalnego poza pułapami określonymi w wieloletnich ramach finansowych, aby budżet UE mógł się lepiej dostosowywać i szybciej reagować w obliczu kryzysów oraz ich skutków społeczno-gospodarczych dla państw członkowskich.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Data przyjęcia	20.9.2023
Wynik głosowania końcowego	+: 24 -: 2 0: 5
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Olivier Chastel, David Cormand, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Camilla Laureti, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou, Nils Torvalds, Nils Ušakovs
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Anna-Michelle Asimakopoulou, Martin Hojsík, Jan Olbrycht, Grzegorz Tobiszowski
Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego	Asim Ademov, Estrella Durá Ferrandis, Daniel Freund, Ralf Seekatz

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

24	+
PPE	Asim Ademov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Ralf Seekatz
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Martin Hojsík, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Estrella Durá Ferrandis, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Camilla Laureti, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Daniel Freund, Alexandra Geese

2	-
ID	Joachim Kuhs
Renew	Moritz Körner

5	0
ECR	Bogdan Rzońca, Grzegorz Tobiszowski
PPE	Monika Hohlmeier, Eleni Stavrou
S&D	Eero Heinäluoma

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się