



17.1.2024

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013 (COM(2023) 0258 – C9-0175/2023 – 2023/0156(COD))

Докладчик по становище: Жузе Мануел Фернандеш

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Митническият съюз на ЕС е основата и пазителят на единния пазар на ЕС¹, благодарение на който стоките се движат свободно в рамките на Съюза в съответствие с амбициозното законодателство, като определя екологични, свързани със сигурността, социални и цифрови стандарти, които уточняват начина, по който предприятията функционират в рамките на единния пазар и извън него. През 2022 г. в бюджета на ЕС бяха прехвърлени мита в размер на 25 милиарда евро, което представлява около 10% от общите приходи на ЕС за тази година.

Натоварването на митническите органи непрекъснато расте с все по-широк спектър от задачи, произтичащи от гореспоменатите много амбициозно законодателство. В резултат на това днес митническите органи са притиснати както от нарастващите задачи и тяхната сложност, от една страна, така и от рязкото увеличаване на пратките с ниска стойност в рамките на електронната търговия, от друга.

Предложението на Комисията има за цел да се подсили капацитетът на митниците да упражняват надзор и контрол върху това кои стоки се въвеждат в митническият съюз и кои го напускат.

Митниците ще възприемат нов стратегически подход, основан на анализ на данни с информация за веригите на доставка, за да се постигне точна насоченост и координация на митническата дейност. В ново партньорство с търговските оператори административната тежест ще намалее и митническите процеси ще се оптимизират. Нов център за митнически данни на ЕС ще улесни обмена и съчетаването на информация в една-единствена централизирана среда. Нов митнически орган на ЕС („Митнически орган“) ще провежда централизиран анализ на риска и ще подкрепя държавните администрации, с което ще бъде постигната съгласуваност на действията на митниците. И накрая, предложението ще осигури ефективна, основана на риска намеса от страна на публичните органи и ще допринесе за увеличаването на бюджета на Съюза чрез традиционни собствени ресурси.

Докладчикът приветства общите цели на предложението. Изготвеният от него проект на становище е съсредоточен върху областите, в които комисията по бюджети може да добави стойност, и по-специално Митническият орган и необходимия мониторинг на финансовите последици от предложението за бюджетите на ЕС и на държавите членки. В становището се посочват и последиците от въвеждането на общ подход в областта на административните санкции чрез настоящия регламент, като изрично се посочва възможността постъпленията от тези санкции да бъдат включени в бъдещо решение за собствените ресурси.

¹ Резолюция на Европейския парламент от 18 януари 2023 г. относно 30-ата годишнина от създаването на единния пазар: отбелязване на постиженията и поглед към бъдещото развитие ([P9_TA\(2023\)0007](#)).

Отражение върху бюджета и финансови разпоредби

Митнически орган на ЕС:

Разходите в размер на 58 милиона евро за Митническия орган и развитието на Центъра за митнически данни на ЕС през първите две години ще бъдат финансирани по програма „Митници“ за периода 2021 – 2027 г., от които 3 милиона евро за Митническия орган и 55 милиона евро за Центъра.

След 2027 г. се предвижда общите разходи за реформата, покривани от бюджета на ЕС, да бъдат 1,855 милиарда евро. Това обхваща разходите за задачите, възложени на Митническия орган (280,5 милиона евро), както и на Центъра за митнически данни на ЕС (1 574,5 милиона евро, от които 1 295 милиона евро ще бъдат възложени на Митническия орган).

Докладчикът въвежда набор от изменения в съображенията и дял XII от предложението:

а) за да се противопостави на намерението на Комисията да финансира над 82% от бюджета на митническия орган чрез споразумения за финансово участие; вместо да бъде финансиран чрез споразумения за финансово участие, определени в работната програма на програма „Митници“, за която се взема решение в рамките на процедурата на комитет, той ще бъде финансиран от вноската на ЕС, определена в рамките на годишната бюджетна процедура;

б) за да подчертае необходимостта Агенцията да разполага с ресурси в размер, съответстващ на нейните задачи и отговорности.

Последици за разходите по събирането на митата:

Според оценката на въздействието на Комисията централизирането на функциите в Митническия орган ще доведе до значителни икономии за държавите членки. В оценката предварителните изчисления показват, че тези икономии започват някъде около 194 милиона евро и се увеличават до 2,3 милиарда евро годишно за период от 15 години.

Следва да се припомни, че през периода 2021 – 2027 г. държавите членки ще задържат 25% от събраните мита.

С оглед на потенциалните икономии за държавите членки в резултат на създаването на Митническия орган, финансирано от бюджета на ЕС, докладчикът счита, че е необходим задълбочен мониторинг и редовно актуализирана прогноза за разходите по предложението както за бюджета на ЕС, така и за бюджетите на държавите членки. Докладчикът предлага съответно да се въведе изменение в дял XV.

Санкции:

Докладчикът счита, че всички публични приходи, генерирани от изпълнението на политиките на Съюза или от прилагането на регламентите на Съюза, следва, по подразбиране и с цел всички да се възползват от ползите, да постъпват в бюджета на Съюза като собствен ресурс или като други приходи.

С предложението на Комисията се въвежда общ подход към административните санкции, прилагани в рамките на митническия съюз. Докладчикът предлага в дял XIV да

се подчертае, че регламентът не следва да възпрепятства включването на тези санкции в бъдещо решение относно собствените ресурси, наред с митата.

Управление, парламентарен контрол и оценка

Докладчикът също така въвежда редица изменения, за да се гарантира, че всички разпоредби са в пълно съответствие с принципите на общия подход.

Това включва премахване на правото на вето на Комисията върху административните и бюджетните решения, тъй като автономността при вземането на бюджетни и административни решения е от основно значение за ефективността на Агенцията.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) При изпълнението на Регламент (ЕС) № 952/2013 се проявиха слабости в няколко области, като например: като например: недостатъчни/неефективни действия за осигуряване на защитата на Съюза и на неговите граждани от приложими за стоките нефинансови рискове, установени от политики на Съюза, различни от митническото законодателство; капацитета на митническите органи да обработват ефективно нарастващия обем стоки, внасяни от трети държави чрез дистанционни продажби (сделки при електронната търговия); капацитета на архитектурата на информационните системи, създадена по силата на Регламент (ЕС) № 952/2013 с цел цифровизация на митническите процеси, да върви в крак с техническия прогрес, и по-специално с технологиите, базирани на използването на данни; липсата на ефективни управленски структури на митническия съюз, което

Изменение

(2) При изпълнението на Регламент (ЕС) № 952/2013 се проявиха слабости в няколко области, като например: като например: недостатъчни/неефективни действия за осигуряване на защитата на Съюза и на неговите граждани от приложими за стоките нефинансови рискове, установени от политики на Съюза, различни от митническото законодателство; капацитета на митническите органи да обработват ефективно нарастващия обем стоки, внасяни от трети държави чрез дистанционни продажби (сделки при електронната търговия); капацитета на архитектурата на информационните системи, създадена по силата на Регламент (ЕС) № 952/2013 с цел цифровизация на митническите процеси, да върви в крак с техническия прогрес, и по-специално с технологиите, базирани на използването на данни; липсата на ефективни управленски структури на митническия съюз, което

води до различаващи се практики и нееднакво прилагане на правилата в държавите членки. Тези слабости водят до възникването на пречки пред правилното функциониране на митническия съюз, а оттам и на вътрешния пазар, поради вътрешни и външни рискове и заплахи.

води до различаващи се практики и нееднакво прилагане на правилата в държавите членки. Тези слабости водят до възникването на пречки пред правилното функциониране на митническия съюз, а оттам и на вътрешния пазар, поради вътрешни и външни рискове и заплахи, **и също така значително подкопаха капацитета на националните органи да налагат мита, пропорционални на реалната стойност на вноса, навлизащ на единния пазар на ЕС. Разликата между дължимите и събраните мита доведе до значителна загуба на приходи за бюджета на Съюза, която следва да бъде преодоляна.**

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) С цел да се осигури еднаква степен на цифровизация и да се установят еднакви условия на конкуренция за икономическите оператори във всички държави членки, следва да бъде създаден Център за митнически данни на ЕС като набор от централизирани, сигурни и киберустойчиви електронни услуги и системи за митнически цели. Центърът за митнически данни на ЕС следва да гарантира качеството, целостта, проследимостта и невъзможността за отричане на обработваните в него данни, така че нито изпращачът, нито получателят да не могат по-късно да оспорят съществуването на обмена на данни. Центърът за митнически данни на ЕС следва да спазва съответните разпоредби относно обработването на лични данни и киберсигурността.

Изменение

(18) С цел да се осигури еднаква степен на цифровизация и да се установят еднакви условия на конкуренция за икономическите оператори във всички държави членки, следва да бъде създаден Център за митнически данни на ЕС като набор от централизирани, сигурни и киберустойчиви електронни услуги и системи за митнически цели. Центърът за митнически данни на ЕС следва да гарантира качеството, целостта, проследимостта и невъзможността за отричане на обработваните в него данни, така че нито изпращачът, нито получателят да не могат по-късно да оспорят съществуването на обмена на данни. Центърът за митнически данни на ЕС следва да спазва съответните разпоредби относно обработването на лични данни и киберсигурността. Комисията и държавите членки следва

Комисията и държавите членки следва да разработят съвместно Центъра за митнически данни на ЕС. На **Комисията** следва **също така** да бъдат възложени управлението, привеждането в експлоатация и поддръжката на Центъра за митнически данни на ЕС, **които тя може да делегира на друг орган на Съюза.**

да разработят съвместно Центъра за митнически данни на ЕС. На **Митническият орган на ЕС** следва да бъдат възложени управлението, привеждането в експлоатация и поддръжката на Центъра за митнически данни на ЕС.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 18а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18а) Митата по Общата митническа тарифа и другите мита, установени по отношение на търговията с трети държави, са собствен ресурс, който постъпва в бюджета на Съюза, и съставляват легитимен, стабилен и важен източник на приходи за бюджета на Съюза. С цел покриване на оперативните разходи, подпомагани от техните национални администрации, за да се осигури правилното функциониране на митническия съюз на ЕС, държавите членки задържат, като разходи по събирането, определен дял от събираните от тях дължими мита.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 18б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18б) През периода, обхващащ МФР за периода 2021 – 2027 г., държавите членки задържат 25% от събраните мита с цел те да покриват разходите по събирането и да служат като

стимул за осигуряване на надлежно събиране на дължимите суми. Този процент на задържане непрекъснато се увеличаваше през годините от 10% на 20% и достигна 25% в рамките на действащата МФР, без това да е обосновано от увеличаване на разходите за митническо оборудване, персонал и информация в държавите членки. Тази възходяща тенденция подкопава бюджета на Съюза, противоречи на духа на Решението за собствените ресурси и води до равностойно увеличение на вноските на държавите членки в бюджета на Съюза, като вноската на база БНД действа като корекционен коефициент, за да се осигури балансиран бюджет на ЕС. Пускането в действие на Центъра за митнически данни на ЕС ще доведе до допълнителни полезни взаимодействия и икономии за държавите членки благодарение на икономията от мащаба, произтичаща от обединяването на ИТ инфраструктурата на равнището на ЕС, докато разходите ще се поемат от бюджета на ЕС. В този контекст разходите, покрити от бюджета на ЕС и държавите членки за събирането на мита, следва да бъдат наблюдавани отблизо, за да се осигури солидна и основана на факти основа за извличане на подходящи заключения от процента на задържане в бъдеще.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 55

Текст, предложен от Комисията

(55) Критериите, които следва да бъдат взети предвид, за да се допринесе за процеса на вземане на решение за

Изменение

(55) Критериите, които следва да бъдат взети предвид, за да се допринесе за процеса на вземане на решение за

избор на седалище на Митническия орган на ЕС, следва да бъдат увереността, че органът може да бъде създаден на място след влизането в сила на настоящия регламент, достъпността на местоположението и наличието на подходящи учебни заведения за децата на членовете на персонала, както и подходящ достъп до пазара на труда, социална сигурност и медицински грижи както за децата, така и за съпрузите на членовете на персонала. С оглед на съвместния характер на повечето от дейностите на Митническия орган на ЕС, и по-специално на тясната връзка, която ще съществува между информационните системи, които Комисията ще поддържа през преходния период, докато Митническият орган на ЕС изгради и започне да управлява Центъра за митнически данни на ЕС, седалището следва да се намира на място, което позволява такова тясно сътрудничество с Комисията, с органите на регионите на Съюза, които имат най-голямо значение за международната търговия, и със съответните органи на Съюза и международни органи **(например Световната митническа организация, с цел да се улесни практическото взаимно обогатяване по конкретни въпроси)**. С оглед на тези критерии Митническият орган на ЕС следва да бъде разположен в [...].

избор на седалище на Митническия орган на ЕС, следва да бъдат увереността, че органът може да бъде създаден на място след влизането в сила на настоящия регламент, достъпността на местоположението и наличието на подходящи учебни заведения за децата на членовете на персонала, както и подходящ достъп до пазара на труда, социална сигурност и медицински грижи както за децата, така и за съпрузите на членовете на персонала. С оглед на съвместния характер на повечето от дейностите на Митническия орган на ЕС, и по-специално на тясната връзка, която ще съществува между информационните системи, които Комисията ще поддържа през преходния период, докато Митническият орган на ЕС изгради и започне да управлява Центъра за митнически данни на ЕС, седалището следва да се намира на добре свързано място, което позволява такова тясно сътрудничество с Комисията, с органите на регионите на Съюза, които имат най-голямо значение за международната търговия, и със съответните органи на Съюза и международни органи. **За реализирането на финансови икономии, където и когато е целесъобразно, Органът следва да си сътрудничи тясно с други институции, агенции и органи на Съюза, и особено с тези, чието седалище е в същата държава членка. Освен това следва да се вземе под внимание географското разпределение на институциите, органите и агенциите на ЕС.** С оглед на тези критерии Митническият орган на ЕС следва да бъде разположен в [...].

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 56

Текст, предложен от Комисията

(56) Държавите членки **и** Комисията следва да бъдат представени в управителния съвет с цел да се гарантира ефективната дейност на Митническия орган на ЕС. При определянето на състава на управителния съвет, включително при избора на неговия председател и заместник-председател, следва да се зачитат принципите на балансирано участие на представители на двата пола, опита **и** квалификацията. Като се има предвид изключителната компетентност на Съюза в областта на митническия съюз и тясната връзка между митниците и други области на политиката, е целесъобразно неговият председател да се избира измежду представителите на Комисията. С оглед на ефективната и ефикасна дейност на Митническия орган на ЕС управителният съвет следва по-специално да приеме единен програмен документ, включващ годишно и многогодишно програмиране, да упражнява функциите си във връзка с бюджета на Органа, да приеме финансовите правила, приложими за Органа, да назначи изпълнителен директор и да установи процедури, по реда на които изпълнителният директор взема решения, свързани с оперативните задачи на Органа. Управителният съвет следва да се подпомага от изпълнителен съвет.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 56а (ново)

Изменение

(56) Държавите членки, Комисията **и Парламентът** следва да бъдат представени в управителния съвет с цел да се гарантира ефективната дейност на Митническия орган на ЕС. При определянето на състава на управителния съвет, включително при избора на неговия председател и заместник-председател, следва да се зачитат принципите на балансирано участие на представители на двата пола, опита, квалификацията **и почтеността**. Като се има предвид изключителната компетентност на Съюза в областта на митническия съюз и тясната връзка между митниците и други области на политиката, е целесъобразно неговият председател да се избира измежду представителите на Комисията. С оглед на ефективната и ефикасна дейност на Митническия орган на ЕС управителният съвет следва по-специално да приеме единен програмен документ, включващ годишно и многогодишно програмиране, да упражнява функциите си във връзка с бюджета на Органа, да приеме финансовите правила, приложими за Органа, да назначи изпълнителен директор и да установи процедури, по реда на които изпълнителният директор взема решения, свързани с оперативните задачи на Органа. Управителният съвет следва да се подпомага от изпълнителен съвет.

(56a) По отношение на предотвратяването и управлението на конфликти на интереси е изключително важно Органът да действа безпристрастно, да проявява почтеност и да установява високи професионални стандарти. В никакъв случай не следва да има основателна причина да се подозира, че решенията могат да бъдат повлияни от интереси, които са в противоречие с ролята на Органа като орган, предоставящ услуги на Съюза в неговата цялост, или от частни интереси или връзки на който и да е член на управителния съвет, които могат да доведат или биха могли да доведат до конфликт с правилното изпълнение на служебните задължения на съответното лице. Поради това управителният съвет следва да приеме и направи публично достояние изчерпателни правила относно конфликтите на интереси, като надлежно вземе предвид препоръките на Европейския омбудсман. Тези правила следва да гарантират по-специално, че високопоставените представители на Органа не накърняват неговата почтеност по време на своя мандат или след него.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 57

(57) За да се гарантира ефективната му дейност, на Митническия орган на ЕС следва да бъде предоставен автономен бюджет, с приходи от общия бюджет на Съюза и от всяка доброволна финансова вноска от държавите членки.

(57) На Агенцията следва да се предоставят необходимите човешки и финансови ресурси, за да изпълнява целите, задачите и отговорностите, които са ѝ възложени съгласно настоящия регламент или други

При извънредни и надлежно обосновани обстоятелства Митническият орган на ЕС следва също така да може да получава допълнителни приходи чрез споразумения за финансов принос или споразумения за безвъзмездни средства, както и такси за публикации и всякакви други услуги, предоставяни от Митническият орган на ЕС.

имащи отношение правни актове на Съюза. За да се гарантира ефективната му дейност, на Митническият орган на ЕС следва да бъде предоставен автономен бюджет, с приходи от общия бюджет на Съюза и *допълнен* от всяка доброволна финансова вноска от държавите членки, *при условие че това не застрашава независимостта на Органа.* При извънредни и надлежно обосновани обстоятелства Митническият орган на ЕС следва също така да може да получава допълнителни приходи чрез споразумения за финансов принос или споразумения за безвъзмездни средства, както и такси за публикации и всякакви други услуги, предоставяни от Митническият орган на ЕС.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 64а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(64а) Финансовите постъпления, произтичащи от прилагането на регламентите на Съюза, могат да бъдат записани в бюджета на Съюза като собствен ресурс или като други приходи. В този контекст следва да се разгледат възможностите за минимална хармонизация на санкциите, които не са с наказателноправен характер, както и нарастващата роля на ЕС в прилагането на Митническият кодекс на Съюза. Следователно постъпленията от санкциите следва да се определят като собствени ресурси наред с митата, в съответствие с член 311 от ДФЕС.

Изменение 10

Предложение за регламент

Съображение 65

Текст, предложен от Комисията

(65) Резултатите от дейността на митническия съюз следва да се оценяват поне веднъж годишно, за да може Комисията, с помощта на държавите членки, да определи подходящи насоки на политиката. Събирането на информация от митническите органи следва да бъде формализирано и задълбочено, тъй като по-изчерпателното докладване би подобрило съпоставителния анализ и би спомогнало за уеднаквяване на практиките и за оценка на въздействието на решенията в областта на митническата политика. Следователно е целесъобразно да се въведе правна рамка за оценка на резултатите от дейността на митническия съюз. За да се осигури достатъчна степен на подробност на анализа, измерването на резултатите от дейността следва да се извършва не само на национално равнище, но и на равнище гранични контролно-пропускателни пунктове. Митническият орган на ЕС следва да подпомага Комисията при процеса на оценка, като събира и анализира данните в Центъра за митнически данни на ЕС и изяснява как митническите дейности и операции подкрепят постигането на стратегическите цели и приоритети на митническия съюз и допринасят за изпълнението на мисията на митническите органи. По-специално Митническият орган на ЕС следва да определя основните тенденции, силни и слаби страни, пропуски и потенциални рискове и да предоставя на Комисията препоръки за подобрене. В контекста на сътрудничеството по-специално с правоприлагащите органи и органите по сигурността Митническият орган на ЕС следва да участва, от оперативна гледна точка, и в стратегическите анализи и

Изменение

(65) Резултатите от дейността на митническия съюз, **включително разходите на митническите органи във връзка с изпълнението на техните задачи**, следва да се оценяват поне веднъж годишно, за да може Комисията, с помощта на държавите членки, да определи подходящи насоки на политиката, включително по отношение на прилаганата от държавите членки ставка на задържане на събраните от тях мита. Събирането на информация от митническите органи следва да бъде формализирано и задълбочено, тъй като по-изчерпателното докладване би подобрило съпоставителния анализ и би спомогнало за уеднаквяване на практиките и за оценка на въздействието на решенията в областта на митническата политика. Следователно е целесъобразно да се въведе правна рамка за оценка на резултатите от дейността на митническия съюз. За да се осигури достатъчна степен на подробност на анализа, измерването на резултатите от дейността следва да се извършва не само на национално равнище, но и на равнище гранични контролно-пропускателни пунктове. Митническият орган на ЕС следва да подпомага Комисията при процеса на оценка, като събира и анализира данните в Центъра за митнически данни на ЕС и изяснява как митническите дейности и операции подкрепят постигането на стратегическите цели и приоритети на митническия съюз и допринасят за изпълнението на мисията на митническите органи. По-специално Митническият орган на ЕС следва да определя основните тенденции, силни и слаби страни, пропуски и потенциални рискове и да предоставя на Комисията препоръки за подобрене. **Той следва**

оценки на заплахите, извършвани на равнището на Съюза, включително онези, извършвани от Европол и Frontex.

също така да подпомага Комисията при извършването, в тясно сътрудничество с държавите членки, на анализ на оперативните разходи на националните митнически органи за изпълнението на техните задачи.

В контекста на сътрудничеството по-специално с правоприлагащите органи и органите по сигурността Митническият орган на ЕС следва да участва, от оперативна гледна точка, и в стратегическите анализи и оценки на заплахите, извършвани на равнището на Съюза, включително онези, извършвани от Европол и Frontex.

Изменение 11

Предложение за регламент Член 29 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Комисията изгражда, **въвежда и поддържа** Центъра за митнически данни на ЕС, включително осигурява публичен достъп до техническите спецификации за обработването на данните в него, и установява рамка за качество на данните.

Изменение

3. Комисията изгражда Центъра за митнически данни на ЕС, включително осигурява публичен достъп до техническите спецификации за обработването на данните в него, и установява рамка за качество на данните. **Митническият орган на ЕС осигурява неговата експлоатация и поддръжка.**

Изменение 12

Предложение за регламент Член 204 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Митническият орган на ЕС създава звено за реакция при кризи, което е постоянно на разположение през цялата продължителност на кризата.

Изменение

3. Митническият орган на ЕС създава звено за реакция при кризи, което е постоянно на разположение през цялата продължителност на кризата. **Това звено следва да се финансира от бюджета, отпуснат на Митническия**

орган на ЕС.

Изменение 13

Предложение за регламент Член 207 – параграф -1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

-1. Митническият орган на ЕС експлоатира и поддържа информационните системи, използвани за осъществяването на митническия съюз, като Центъра за митнически данни на ЕС, както е посочено в дял III.

Изменение 14

Предложение за регламент Член 207 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Митническият орган на ЕС допринася за осъществяването на мисията на митническите органи, както е изложена в член 2.

заличава се

Изменение 15

Предложение за регламент Член 208 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. Митническият орган на ЕС извършва дейности по изграждане на капацитет и предоставя оперативна подкрепа и осигурява координация на митническите органи. По-специално той изпълнява следните задачи:

3. Митническият орган на ЕС извършва дейности по изграждане на капацитет и предоставя оперативна подкрепа и осигурява координация на митническите органи *и Комисията*. По-специално той изпълнява следните задачи:

Изменение 16

Предложение за регламент Член 208 – параграф 3 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) измерва резултатите от дейността на митническия съюз и подпомага Комисията при оценката ѝ на резултатите от дейността на митническия съюз в съответствие с дял XV, глава 1;

Изменение

б) измерва резултатите от дейността на митническия съюз и подпомага Комисията при оценката ѝ на резултатите от дейността на митническия съюз, **като измерва включително оперативните разходи на митническите органи за извършване на тяхната дейност**, в съответствие с дял XV, глава 1;

Изменение 17

Предложение за регламент Член 208 – параграф 3 – буква иа (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

иа) оказва подкрепа на Комисията за разработване и изпълнение на оперативна стратегия за дейностите, свързани с разпределението, финансирането и снабдяването с оборудване за контрол, включително оценка на нуждите, съвместно придобиване и съвместно ползване на оборудване;

Изменение 18

Предложение за регламент Член 209

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 209

заличава се

Други задачи

заличава се

Комисията може да повери на Митническия орган на ЕС следните задачи за изпълнението на програмите за финансиране в

заличава се

областта на митниците:

а) дейности, свързани с разработването, експлоатацията и поддръжката на информационните системи, използвани за осъществяването на митническия съюз, като например Центъра за митнически данни на ЕС, както е посочено в дял III;

заличава се

б) оказване на подкрепа на Комисията за разработване и изпълнение на оперативна стратегия за дейностите, свързани с разпределението, финансирането и снабдяването с оборудване за контрол, включително оценка на нуждите, съвместно придобиване и съвместно ползване на оборудване.

заличава се

Изменение 19

Предложение за регламент Член 212 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Управителният съвет се състои от по един представител от всяка държава членка **и** двама представители на Комисията, като всички имат право на глас.

Изменение

1. Управителният съвет се състои от по един представител от всяка държава членка, двама представители на Комисията **и един член, определен от Европейския парламент**, като всички имат право на глас.

Изменение 20

Предложение за регламент Член 212 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Управителният съвет включва **и един член, определен от Европейския парламент, без право на глас.**

Изменение

заличава се

Изменение 21

Предложение за регламент Член 212 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Членовете на управителния съвет и техните заместници се назначават въз основа на техните познания в областта на митниците, като се вземат предвид съответните им управленски, административни и бюджетни умения. Всички страни, представени в управителния съвет, полагат усилия да ограничат текущото на своите представители, за да се осигури непрекъснатост на работата му. Всички страни ***се стремят да постигнат*** балансирано представителство наполовете в управителния съвет.

Изменение

4. Членовете на управителния съвет и техните заместници се назначават въз основа на техните познания в областта на митниците, като се вземат предвид съответните им управленски, административни и бюджетни умения. Всички страни, представени в управителния съвет, полагат усилия да ограничат текущото на своите представители, за да се осигури непрекъснатост на работата му. Всички страни ***гарантират постигане на*** балансирано представителство наполовете в управителния съвет

Изменение 22

Предложение за регламент Член 212 – параграф 5а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5а. Всеки член и всеки заместник подписва писмена декларация в момента на встъпването си в длъжност, в която заявява, че не се намира в положение на конфликт на интереси. Всеки член и всеки заместник актуализира своята декларация, когато има промяна в обстоятелствата във връзка с наличието на конфликт на интереси или поне веднъж годишно. Органът публикува декларациите и актуализациите им на своя уебсайт.

Изменение 23

Предложение за регламент Член 214 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Когато в дневния ред е включен въпрос от поверителен характер или конфликт на интереси, управителният съвет обсъжда този въпрос и взема решение по него без присъствието на засегнатия член. В процедурния правилник може да бъдат заложени подробни правила за прилагането на настоящата разпоредба.

Изменение

6. Когато в дневния ред е включен въпрос от поверителен характер или конфликт на интереси, управителният съвет обсъжда този въпрос и взема решение по него без присъствието на засегнатия член. ***Това не засяга правото на държавите членки, на Европейския парламент и на Комисията да бъдат представяни от заместник или от друго лице.*** В процедурния правилник може да бъдат заложени подробни правила за прилагането на настоящата разпоредба.

Изменение 24

Предложение за регламент Член 215 – параграф 1 – буква е

Текст, предложен от Комисията

е) приема ***правила*** за предотвратяване и управление на конфликти на интереси по отношение на своите членове; и публикува ежегодно на своя уебсайт декларацията за интереси на членовете на управителния съвет;

Изменение

е) приема ***и прави публично достъпни правилата*** за предотвратяване и управление на конфликти на интереси по отношение на своите членове; и публикува ежегодно на своя уебсайт декларацията за интереси на членовете на управителния съвет;

Изменение 25

Предложение за регламент Член 215 – параграф 1 – буква з

Текст, предложен от Комисията

з) приема своя процедурен правилник;

Изменение

з) приема ***и прави публично достъпен*** своя процедурен правилник;

Изменение 26

Предложение за регламент Член 216 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. *Решението, посочено в член 215, параграф 1, букви б), в), д), е), й), м), н), о) и т), може да бъде взето само ако представителите на Комисията са гласували положително. За целите на вземане на решенията, посочени в член 215, параграф 1, буква т), съгласието на представителите на Комисията се изисква единствено по отношение на елементите на решението, които не са свързани с годишната и многогодишната работна програма на Митническия орган на ЕС.*

Изменение

заличава се

Изменение 27

Предложение за регламент Член 217 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Изпълнителният съвет се състои от двамата представители на Комисията в управителния съвет и трима други членове, назначени от управителния съвет измежду неговите членове с право на глас. Председателят на управителния съвет е председател и на изпълнителния съвет. Изпълнителният директор взема участие в заседанията на изпълнителния съвет, но няма право на глас. Решенията на изпълнителния съвет се вземат с обикновено мнозинство. **Решенията във връзка с параграф 2, буква б) могат да се вземат само ако единият от представителите на Комисията гласува положително.**

Изменение

5. Изпълнителният съвет се състои от двамата представители на Комисията в управителния съвет и трима други членове, назначени от управителния съвет измежду неговите членове с право на глас, **и с цел да се гарантира баланс между половете.** Председателят на управителния съвет е председател и на изпълнителния съвет. Изпълнителният директор взема участие в заседанията на изпълнителния съвет, но няма право на глас. Решенията на изпълнителния съвет се вземат с обикновено мнозинство.

Изменение 28

Предложение за регламент Член 218 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Изпълнителният директор се назначава като срочно нает служител на Митническият орган на ЕС в съответствие с член 2, буква а) от Условиата за работа на другите служители.

Изпълнителният директор се назначава от управителния съвет въз основа на **своите качества, доказани административни и управленски умения и съответна компетентност и опит**, от списък с най-малко трима кандидати, предложени от Комисията, след **открита** и прозрачна процедура за подбор.

За целите на сключването на договора с изпълнителния директор Митническият орган на ЕС се представлява от председателя на управителния съвет.

Изменение

1. Изпълнителният директор се назначава като срочно нает служител на Митническият орган на ЕС в съответствие с член 2, буква а) от Условиата за работа на другите служители.

Изпълнителният директор се назначава от управителния съвет **в съответствие със следната процедура:**

а) въз основа на кратък списък, гарантиращ баланс между половете, съставен и публикуван от Комисията след покана за представяне на кандидатури и прозрачна процедура за подбор, от кандидатите се изисква да се явят пред компетентната комисия на Европейския парламент и пред Съвета и да отговорят на въпроси;

б) Европейският парламент и Съветът представят след това становищата си и заявяват предпочитанията си;

в) управителният съвет назначава изпълнителния директор, като взема предвид тези становища.

За целите на сключването на договора с изпълнителния директор Митническият орган на ЕС се представлява от председателя на управителния съвет.

Изменение 29

Предложение за регламент Член 218 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. По предложение на Комисията, в което се взема предвид оценката, посочена в параграф 2, управителният съвет може еднократно да удължи мандата на изпълнителния директор за не повече от 5 години.

Изменение

3. По предложение на Комисията, в което се взема предвид оценката, посочена в параграф 4, управителният съвет може еднократно да удължи мандата на изпълнителния директор за не повече от **пет** години.

Управителният съвет уведомява Европейския парламент и Съвета за намерението си да удължи мандата на изпълнителния директор. Преди управителният съвет да вземе решение за удължаване на мандата, от изпълнителния директор може да бъде поискано да говори пред компетентната комисия на Европейския парламент и да отговори на въпроси.

Изменение 30

Предложение за регламент Член 218 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Изпълнителният директор може да бъде отстранен от длъжност единствено с решение на управителния съвет по предложение на Комисията.

Изменение

5. Изпълнителният директор може да бъде отстранен от длъжност единствено с решение на управителния съвет по предложение на Комисията.
Европейският парламент и Съветът се информират за причините.

Изменение 31

Предложение за регламент Член 219 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Изпълнителният директор

Изменение

3. Изпълнителният директор

докладва на Европейския парламент и на Съвета относно изпълнението на своите задължения и относно цялостната дейност на Митническия орган на ЕС, когато бъде поканен да направи това.

докладва на Европейския парламент и на Съвета относно изпълнението на своите задължения и относно цялостната дейност на Митническия орган на ЕС, когато бъде поканен да направи това. ***Европейският парламент или Съветът могат да поканят изпълнителния директор във всеки един момент да участва в изслушване по който и да е въпрос, свързан с дейността на Агенцията.***

Изменение 32

Предложение за регламент Член 219 – параграф 5 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) гарантира ***ежедневното*** управление на Митническия орган на ЕС;

Изменение

а) гарантира ***устойчивото и ефикасно ежедневно*** управление на Митническия орган на ЕС;

Изменение 33

Предложение за регламент Член 228 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. С цел борба с измамите, корупцията и други незаконни дейности в рамките на Митническия орган на ЕС, разпоредбите на Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 се прилагат без ограничения.

Изменение

1. С цел борба с измамите, корупцията и други незаконни дейности, ***както и гарантиране на спазването на правата на човека и на принципите за опазване на околната среда***, в рамките на Митническия орган на ЕС, разпоредбите на Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 се прилагат без ограничения.

Изменение 34

Предложение за регламент Член 237 – параграф 3 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

3. Когато изключителни обстоятелства налагат това, изпълнителният директор може да реши да създаде **местно представителство в друга държава членка** с цел изпълнение на задачите на Митническия орган на ЕС по по-ефикасен, ефективен и съгласуван начин.

Изменение

3.(1) Когато изключителни обстоятелства налагат това, изпълнителният директор може да реши да създаде **представителства в други държави членки** с цел изпълнение на задачите на Митническия орган на ЕС по по-ефикасен, ефективен и съгласуван начин.

Изменение 35

Предложение за регламент Член 254 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Когато се прилагат санкции за митническите нарушения, посочени в член 252, те са под най-малко една или няколко от следните форми, като се гарантира, че санкциите са ефективни, пропорционални и възпиращи и се вземат предвид смекчаващите обстоятелства, посочени в член 247, и отегчаващите обстоятелства, посочени в член 248:

Изменение

1. Когато се прилагат санкции за митническите нарушения, посочени в член 252, те са под най-малко една или няколко от следните форми, като се гарантира, че санкциите са ефективни, пропорционални и възпиращи и се вземат предвид смекчаващите обстоятелства, посочени в член 247, и отегчаващите обстоятелства, посочени в член 248:

Изменение 36

Предложение за регламент Член 254 – параграф 2 (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение 37

Предложение за регламент

Изменение

2. **Държавите членки вземат решение относно използването на постъпленията от прилагането на ненаказателни санкции, освен когато те са определени като собствен ресурс в съответствие с член 311, параграф 3 отДФЕС.**

Член 255 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Комисията прави оценка и анализ на резултатите от дейността на митническия съюз поне веднъж годишно. Това включва измерване на митническите дейности, извършвани от митническите органи на държавите членки и, когато е възможно, на държавите кандидатки, на национално равнище и на равнище гранични контролно-пропускателни пунктове. Това измерване може да се опира на вече съществуващите инструменти, разработени от Комисията и държавите членки за тази цел.

Изменение

1. Комисията прави оценка и анализ на резултатите от дейността на митническия съюз поне веднъж годишно. Това включва измерване на митническите дейности, извършвани от митническите органи на държавите членки, и когато е възможно, на държавите кандидатки, на национално равнище и на равнище гранични контролно-пропускателни пунктове, **както и редовен мониторинг на равнището на разходите на националните митнически органи при изпълнението на техните дейности**. Това измерване може да се опира на вече съществуващите инструменти, разработени от Комисията и държавите членки за тази цел.

Изменение 38

Предложение за регламент Член 255 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Митническият орган на ЕС подпомага Комисията при изпълнението на тази задача. За да подпомага Комисията при оценката ѝ на резултатите от дейността на митническия съюз, Митническият орган на ЕС посочва по какъв начин с митническите дейности и операции се подпомага постигането на стратегическите цели и приоритети на митническия съюз и се допринася за мисията на митническите органи, определена в член 2. По-специално Митническият орган на ЕС установява основните тенденции, силните и слабите страни, пропуските **и** потенциалните рискове и дава на Комисията препоръки за подобрене.

Изменение

2. Митническият орган на ЕС подпомага Комисията при изпълнението на тази задача. За да подпомага Комисията при оценката ѝ на резултатите от дейността на митническия съюз, Митническият орган на ЕС посочва по какъв начин с митническите дейности и операции се подпомага постигането на стратегическите цели и приоритети на митническия съюз и се допринася за мисията на митническите органи, определена в член 2. По-специално Митническият орган на ЕС установява основните тенденции, силните и слабите страни, пропуските, потенциалните рискове, **подпомага Комисията при събирането на съответните данни относно равнищата на разходите,**

направени от националните митнически органи, за да се гарантира тяхното функциониране, и дава на Комисията препоръки за подобрене.

Изменение 39

Предложение за регламент Член 256 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Комисията прави проверка на доклада и след това го предава на държавите членки за информация.

Изменение

4. Комисията прави проверка на доклада и след това го предава на държавите членки **и на Европейския парламент** за информация.

Изменение 40

Предложение за регламент Член 258 – параграф 1 – буква ба (нова)

Текст, предложен от Комисията

ба) преглед на разходите, направени от Съюза, от една страна, и от държавите членки, от друга страна, за прилагането на регламента, включително в сравнение с разходите, направени към датата на влизане в сила на регламента.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ОТ КОИТО ДОКЛАДЧИКЪТ Е ПОЛУЧИЛ ИНФОРМАЦИЯ**

В хода на изготвянето на становището преди приемането му в комисия следните образувания или лица са предоставили информация на докладчика:

Образование и/или лице
Alibaba Group

Горепосоченият списък е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013
Позовавания	COM(2023)0258 – C9-0175/2023 – 2023/0156(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	IMCO 19.10.2023
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	BUDG 19.10.2023
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Жузе Мануел Фернандеш 28.6.2023
Разглеждане в комисия	16.11.2023
Дата на приемане	11.1.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 23 –: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Andrzej Halicki, Valérie Hayer, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Bogdan Rzońca, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Ana Collado Jiménez, Francisco Guerreiro
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Maria Grapini, Markus Pieper, Bernhard Zimniok

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

23	+
NI	Andor Deli
PPE	Ana Collado Jiménez, José Manuel Fernandes, Andrzej Halicki, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov, Markus Pieper, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Maria Grapini, Camilla Laureti, Margarida Marques, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Francisco Guerreiro

3	-
ECR	Bogdan Rzońca
ID	Bernhard Zimniok
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“