



17.1.2024

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av unionens tullkodex och inrättande av Europeiska unionens tullbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 952/2013 (COM(2023)0258 – C9-0175/2023 – 2023/0156(COD))

Föredragande av yttrande: José Manuel Fernandes

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

EU:s tullunion är grunden för EU:s inre marknad och utgör dess väktare¹. Den möjliggör fri rörlighet för varor inom unionen i överensstämmelse med ambitiös lagstiftning, med fastställande av miljömässiga, säkerhetsmässiga, sociala och digitala standarder som formar företagens sätt att verka inom och utanför den inre marknaden. Under 2022 överfördes 25 miljarder euro i tullar till EU:s budget, vilket motsvarar cirka 10 procent av EU:s totala inkomster det året.

Ovannämnda mycket ambitiösa lagstiftning har resulterat i att tullmyndigheterna i allt högre grad åläggs allt fler uppgifter. Därmed hamnar tullmyndigheterna i dag i kläm mellan å ena sidan allt fler och komplexa uppgifter, och å andra sidan kraftigt ökade mängder e-handelssändningar av lågt värde.

Kommissionens förslag syftar till att stärka tullens förmåga att övervaka och kontrollera vilka varor som förs in i och ut ur tullunionen.

Tullen skulle tillämpa ett nytt strategiskt tillvägagångssätt som bygger på dataanalys av information om leveranskedjor, för att få till stånd riktade och samordnade tullåtgärder. Den administrativa bördan skulle minska och tullprocesserna effektiviseras genom ett nytt partnerskap med handelsaktörer. EU:s nya tulldatacentral skulle göra det lättare att utbyta och kombinera information i en enda central miljö. EU:s nya tullbyrå skulle göra centrala riskanalyser och stöda de nationella förvaltningarna, vilket skulle leda till samordnade tullinsatser. Slutligen skulle förslaget sörja för effektiva och riskbaserade ingripanden från myndigheter och bidra till att stärka unionens budget, genom traditionella egna medel.

Föredraganden välkomnar det övergripande syftet med förslaget. Hans förslag till yttrande fokuserar på områden där budgetutskottet kan tillföra ett mervärde, särskilt EU:s tullbyrå och den nödvändiga övervakningen av förslagets ekonomiska konsekvenser för EU:s och medlemsstaternas budgetar. I yttrandet fullföljs också tanken om införande av ett gemensamt tillvägagångssätt för administrativa sanktioner genom denna förordning, med en uttrycklig möjlighet att ta tillvara intäkterna från dessa sanktioner i ett framtida beslut om egna medel.

Budgetkonsekvenser och finansiella bestämmelser

EU:s tullbyrå (tullbyrån):

Kostnaderna på 58 miljoner euro för EU:s tullbyrå och utvecklingen av EU:s tulldatacentral under de två första åren kommer att finansieras inom ramen för tullprogrammet 2021–2027, varav 3 miljoner euro för tullbyrån och 55 miljoner euro för tulldatacentralen.

Efter 2027 beräknas de totala reformkostnaderna för EU:s budget uppgå till 1 855 miljarder euro. Detta täcker kostnaderna för de uppgifter som anförtrotts tullbyrån (280,5 miljoner euro) samt EU:s tulldatacentral (1 574,5 miljoner euro, varav 1 295 miljoner euro skulle ledas vidare till tullbyrån).

¹ Europaparlamentets resolution av den 18 januari 2023 om den inre marknadens 30-årsjubileum: att fira framgångar och blicka framåt mot den framtida utvecklingen ([P9_TA\(2023\)0007](#)).

Föredraganden inför en rad ändringsförslag i skälen och i avdelning XII i förslaget:

a) För att motsätta sig kommissionens avsikt att finansiera mer än 82 procent av budgeten för tullbyrån genom överenskommelser om medverkan. I stället för att finansieras genom överenskommelser om medverkan i det arbetsprogram för tullprogrammet som beslutats inom ramen för kommittéförfarandet kommer det att finansieras genom det EU-bidrag som beslutas inom ramen för det årliga budgetförfarandet.

b) För att betona att byrån måste tilldelas resurser på ett sätt som står i proportion till dess uppgifter och ansvarsområden.

Konsekvenserna för uppbördskostnaderna för tullar:

Enligt kommissionens konsekvensbedömning skulle centraliseringen av funktioner i tullbyrån leda till betydande besparingar för medlemsstaterna. I bedömningen uppskattades dessa börja i storleksordningen 194 miljoner euro för att under en 15-årsperiod öka till cirka 2,3 miljarder euro per år.

Det är värt att påminna om att medlemsstaterna under perioden 2021–2027 kommer att behålla 25 procent av de uppburna tullarna.

Med tanke på de potentiella besparingarna för medlemsstaterna till följd av inrättandet av tullbyrån, som finansieras genom EU:s budget, anser föredraganden att det är nödvändigt med ingående övervakning och en regelbundet uppdaterad prognos om förslagets kostnader för både EU:s och medlemsstaternas budgetar. Föredraganden föreslår att ett ändringsförslag införs i enlighet med detta i avdelning XV.

Sanktioner:

Föredraganden anser att alla offentliga inkomster som genereras genom genomförandet av unionens politik eller tillämpningen av unionens bestämmelser, som standard och i syfte att dela fördelarna, bör tillfalla unionens budget, som egna medel eller som andra inkomster.

Genom kommissionens förslag införs ett gemensamt tillvägagångssätt för administrativa sanktioner för tillämpning inom ramen för tullunionen. Föredraganden föreslår att man under avdelning XIV betonar att förordningen inte bör hindra att dessa sanktioner tas tillvara i ett framtida beslut om egna medel vid sidan av tullar.

Styrning, parlamentarisk granskning och utvärdering

Föredraganden inför också ett antal ändringsförslag för att se till att alla bestämmelser är helt förenliga med principerna i den gemensamma ansatsen.

Detta inbegriper att ta bort kommissionens vetorätt avseende administrativa och budgetmässiga beslut, eftersom självständighet i budget- och förvaltningsbeslut är avgörande för byråns effektivitet.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott beakta följande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Vid genomförandet av förordning (EU) nr 952/2013 har svagheter avslöjats på flera områden. Bland dessa ingår otillräckligheten/ineffektiviteten hos åtgärder som fastställts genom annan unionspolitik än tullagstiftningen när det gäller att säkerställa att unionen och dess medborgare skyddas mot icke-ekonomiska risker avseende varor, tullmyndigheternas kapacitet att effektivt hantera den ökande volymen av varor importerade från tredjeländer via distansförsäljning (e-handelstransaktioner), kapaciteten hos den it-systemsstruktur som genom förordning (EU) nr 952/2013 inrättades i syfte att digitalisera tullprocesserna för att hålla jämna steg med den tekniska utvecklingen, närmare bestämt med teknik som bygger på utnyttjande av data och avsaknaden av effektiva styrningsstrukturer för tullunionen, vilket leder till olika praxis och oenhetlig tillämpning av reglerna i medlemsstaterna. Till följd av de inre och yttre risker och hot som finns leder dessa svagheter till hinder för att tullunionen, och därmed den inre marknaden, ska fungera väl.

Ändringsförslag

(2) Vid genomförandet av förordning (EU) nr 952/2013 har svagheter avslöjats på flera områden. Bland dessa ingår otillräckligheten/ineffektiviteten hos åtgärder som fastställts genom annan unionspolitik än tullagstiftningen när det gäller att säkerställa att unionen och dess medborgare skyddas mot icke-ekonomiska risker avseende varor, tullmyndigheternas kapacitet att effektivt hantera den ökande volymen av varor importerade från tredjeländer via distansförsäljning (e-handelstransaktioner), kapaciteten hos den it-systemsstruktur som genom förordning (EU) nr 952/2013 inrättades i syfte att digitalisera tullprocesserna för att hålla jämna steg med den tekniska utvecklingen, närmare bestämt med teknik som bygger på utnyttjande av data och avsaknaden av effektiva styrningsstrukturer för tullunionen, vilket leder till olika praxis och oenhetlig tillämpning av reglerna i medlemsstaterna. Till följd av de inre och yttre risker och hot som finns leder dessa svagheter till hinder för att tullunionen, och därmed den inre marknaden, ska fungera väl, ***och de har också avsevärt undergrävt de nationella myndigheternas förmåga att ta ut tullar som står i proportion till det verkliga värdet av importen till EU:s inre marknad. Detta tullgap har lett till en betydande inkomstförlust för unionens budget, vilket bör åtgärdas.***

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) För att säkerställa en enhetlig digitaliseringsnivå och skapa lika villkor för ekonomiska aktörer i alla medlemsstater bör en EU-tulldatacentral inrättas i form av en uppsättning centraliserade, säkra och cyberresilienta elektroniska tjänster och system för tulländamål. EU:s tulldatacentral bör säkerställa kvalitet, integritet, spårbarhet och oavvislighet hos de data som behandlas där, så att varken avsändare eller mottagare senare kan ifrågasätta att data har utbytt. EU:s tulldatacentral bör efterleva relevanta bestämmelser om behandling av personuppgifter och cybersäkerhet. Kommissionen och medlemsstaterna bör gemensamt utforma EU:s tulldatacentral. **Kommissionen** bör **också** få i uppdrag att styra, genomföra och underhålla EU:s tulldatacentral, **och kunna delegera dessa uppgifter till ett annat unionsorgan.**

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18) För att säkerställa en enhetlig digitaliseringsnivå och skapa lika villkor för ekonomiska aktörer i alla medlemsstater bör en EU-tulldatacentral inrättas i form av en uppsättning centraliserade, säkra och cyberresilienta elektroniska tjänster och system för tulländamål. EU:s tulldatacentral bör säkerställa kvalitet, integritet, spårbarhet och oavvislighet hos de data som behandlas där, så att varken avsändare eller mottagare senare kan ifrågasätta att data har utbytt. EU:s tulldatacentral bör efterleva relevanta bestämmelser om behandling av personuppgifter och cybersäkerhet. Kommissionen och medlemsstaterna bör gemensamt utforma EU:s tulldatacentral. **EU:s tullbyrå** bör få i uppdrag att styra, genomföra och underhålla EU:s tulldatacentral.

(18a) Tullar enligt Gemensamma tulltaxan och andra avgifter som fastställts för handel med tredjeländer utgör egna medel som tas upp i unionens budget och utgör en legitim, stabil och viktig inkomstkälla för unionens budget. För att täcka de driftskostnader som stöds av medlemsstaternas nationella förvaltningar i syfte att säkerställa att EU:s tullunion fungerar väl, behåller

*medlemsstaterna, i form av
uppbördskostnader, en procentandel av de
tullbelopp som de tar ut.*

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 18b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18b) Under den period som omfattar den fleråriga budgetramen 2021–2027 behåller medlemsstaterna 25 procent av de uppburna tullarna i syfte att täcka uppbördskostnaderna samt som ett incitament för att säkerställa en omsorgsfull uppbörd av de belopp som ska betalas. Den andel som behålls har under årens lopp kontinuerligt ökat från 10 procent till 20 procent och upp till 25 procent under den nuvarande fleråriga budgetramen utan att det har motiverats av ökade kostnader för tullutrustning, personal och information i medlemsstaterna. En sådan uppåtgående trend undergräver unionens budget, strider mot andan i beslutet om egna medel och leder till en motsvarande ökning av medlemsstaternas bidrag till unionens budget, där det BNI-baserade bidraget fungerar som en justeringsfaktor för att säkerställa en balanserad EU-budget. Utbyggnaden av EU:s tulldatacentral kommer att medföra ytterligare synergier och besparingar för medlemsstaterna tack vare stordriftsfördelar till följd av sammanslagningen av it-infrastruktur på EU-nivå, medan kostnaderna kommer att belasta EU-budgeten. I detta sammanhang bör de kostnader som EU-budgeten och medlemsstaterna ådrar sig för uppbörden av tullar noga övervakas för att en sund och saklig grund ska föreligga när man drar lämpliga slutsatser i fråga om den andel som behålls i framtiden.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 55

Kommissionens förslag

(55) De kriterier som ska beaktas för att bidra till beslutsprocessen vid valet av säte för EU:s tullbyrå bör inbegripa garantier om att byrån kan inrättas på plats när denna förordning träder i kraft, att platsen är tillgänglig och att det finns lämpliga utbildningsmöjligheter för personalens barn samt lämplig tillgång till arbetsmarknad, socialförsäkring och sjukvård för både barn och makar till personalen. Med tanke på att merparten av EU:s tullbyrås verksamhet är samarbetsinriktad, i synnerhet den nära kopplingen mellan de it-system som kommissionen kommer att upprätthålla under övergångsperioden, och att det är EU:s tullbyrå som kommer att bygga upp och driva EU:s tulldatacentral, bör den vara belägen på en plats som möjliggör ett sådant nära samarbete med kommissionen, myndigheterna i de regioner i unionen som berörs mest av internationell handel samt berörda unionsorgan och internationella organ (*t.ex. Världstullorganisationen för att underlätta praktiskt ömsesidigt utbyte i specifika frågor*). Med beaktande av dessa kriterier bör EU:s tullbyrå vara belägen i [...].

Ändringsförslag

(55) De kriterier som ska beaktas för att bidra till beslutsprocessen vid valet av säte för EU:s tullbyrå bör inbegripa garantier om att byrån kan inrättas på plats när denna förordning träder i kraft, att platsen är tillgänglig och att det finns lämpliga utbildningsmöjligheter för personalens barn samt lämplig tillgång till arbetsmarknad, socialförsäkring och sjukvård för både barn och makar till personalen. Med tanke på att merparten av EU:s tullbyrås verksamhet är samarbetsinriktad, i synnerhet den nära kopplingen mellan de it-system som kommissionen kommer att upprätthålla under övergångsperioden, och att det är EU:s tullbyrå som kommer att bygga upp och driva EU:s tulldatacentral, bör den vara belägen på en plats som möjliggör ett sådant nära samarbete med kommissionen, myndigheterna i de regioner i unionen som berörs mest av internationell handel samt berörda unionsorgan och internationella organ. ***För att göra finansiella besparingar bör byrån, om och när så är lämpligt, bedriva ett nära samarbete med andra EU-institutioner, EU-byråer och EU-organ, särskilt med dem som har sitt säte i samma medlemsstat. Dessutom bör den geografiska spridningen av EU:s institutioner, organ och byråer beaktas.*** Med beaktande av dessa kriterier bör EU:s tullbyrå vara belägen i [...].

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 56

Kommissionens förslag

(56) För att EU:s tullbyrå ska fungera effektivt bör medlemsstaterna **och** kommissionen vara företrädare i byråns styrelse. Styrelsens sammansättning, inbegripet val av ordförande och vice ordförande, bör följa principerna om jämn könsfördelning, erfarenhet **och** förtjänst. Med tanke på unionens exklusiva befogenhet i fråga om tullunionen och den nära kopplingen mellan tull och andra politikområden är det lämpligt att dess ordförande väljs bland företrädarna för kommissionen. För att EU:s tullbyrå ska fungera ändamålsenligt och effektivt bör styrelsen särskilt anta ett samlat programdokument med en årlig och flerårig programplanering, utföra sina arbetsuppgifter beträffande tullbyråns budget, anta de finansiella regler som ska gälla för tullbyrån, utse en verkställande direktör och fastställa förfarandena för den verkställande direktörens beslut om tullbyråns operativa uppgifter. Styrelsen bör bestå av en direktion.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 56a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(56) För att EU:s tullbyrå ska fungera effektivt bör medlemsstaterna, kommissionen **och parlamentet** vara företrädare i byråns styrelse. Styrelsens sammansättning, inbegripet val av ordförande och vice ordförande, bör följa principerna om jämn könsfördelning, erfarenhet, förtjänst **och integritet**. Med tanke på unionens exklusiva befogenhet i fråga om tullunionen och den nära kopplingen mellan tull och andra politikområden är det lämpligt att dess ordförande väljs bland företrädarna för kommissionen. För att EU:s tullbyrå ska fungera ändamålsenligt och effektivt bör styrelsen särskilt anta ett samlat programdokument med en årlig och flerårig programplanering, utföra sina arbetsuppgifter beträffande tullbyråns budget, anta de finansiella regler som ska gälla för tullbyrån, utse en verkställande direktör och fastställa förfarandena för den verkställande direktörens beslut om tullbyråns operativa uppgifter. Styrelsen bör bestå av en direktion.

(56a) När det gäller förebyggande och hantering av intressekonflikter är det mycket viktigt att byrån agerar opartiskt, visar integritet och fastställer höga yrkesmässiga standarder. Det bör aldrig finnas några legitima skäl att misstänka att beslut kan påverkas av intressen som står i strid med byråns roll som ett organ som betjänar unionen som helhet eller av

privata intressen eller anknytningar till någon styrelseledamot som skulle, eller skulle kunna, skapa en konflikt med ett korrekt utförande av den berörda personens officiella uppgifter. Styrelsen bör därför anta och offentliggöra heltäckande regler om intressekonflikter och ta vederbörlig hänsyn till Europeiska ombudsmannens rekommendationer. Dessa åtgärder bör särskilt säkerställa att högt uppsatta företrädare för byrån inte undergräver byråns integritet under eller efter sin mandatperiod.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 57

Kommissionens förslag

(57) För att garantera att EU:s tullbyrå fungerar effektivt bör den ha en autonom budget, **med inkomster** från unionens allmänna budget och eventuella frivilliga ekonomiska bidrag från medlemsstaterna. Under exceptionella och vederbörligen motiverade omständigheter bör EU:s tullbyrå också kunna ta emot ytterligare inkomster genom överenskommelser om medverkan eller bidragsöverenskommelser samt avgifter för publikationer och andra tjänster som tillhandahålls av tullbyrån.

Ändringsförslag

(57) **Byrån bör förses med de personalresurser och ekonomiska resurser som krävs för att den ska kunna uppfylla de mål och fullgöra de uppgifter och det ansvar som den tilldelats enligt denna förordning eller enligt eventuella andra relevanta unionsrättsakter.** För att garantera att EU:s tullbyrå fungerar effektivt bör den ha en autonom budget, **där inkomsterna** kommer från unionens allmänna budget och **kompletteras med** eventuella frivilliga ekonomiska bidrag från medlemsstaterna, **under förutsättning att det inte äventyrar byråns oberoende.** Under exceptionella och vederbörligen motiverade omständigheter bör EU:s tullbyrå också kunna ta emot ytterligare inkomster genom överenskommelser om medverkan eller bidragsöverenskommelser samt avgifter för publikationer och andra tjänster som tillhandahålls av tullbyrån.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 64a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(64a) De ekonomiska intäkterna från upprätthållandet av unionsbestämmelser kan tillfalla unionens budget, som egna medel eller som andra inkomster. Minimiharmoniseringen av icke-strafrättsliga påföljder samt EU:s allt större roll i upprätthållandet av unionens tullkodex bör beaktas i detta sammanhang. Intäkterna från påföljderna bör därför fastställas som egna medel jämte tullarna i enlighet med artikel 311 i EUF-fördraget.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 65

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(65) Tullunionens resultat bör utvärderas minst en gång om året så att kommissionen, med hjälp av medlemsstaterna, kan anta lämpliga politiska riktlinjer. Insamlingen av information från tullmyndigheterna bör formaliseras och fördjupas, eftersom mer omfattande rapportering skulle förbättra riktmärkningen och kunna bidra till att harmonisera praxis och bedöma effekterna av tullpolitiska beslut. Det är därför lämpligt att införa en rättslig ram för utvärdering av tullunionens resultat. För att möjliggöra en tillräckligt detaljerad analys bör resultaten mätas inte bara på nationell nivå utan även vid gränsövergångsställen. EU:s tullbyrå bör stödja kommissionen i utvärderingsprocessen genom att samla in och analysera data i EU:s tulldatacentral och identifiera hur tullens verksamhet bidrar till uppnåendet av tullunionens strategiska mål och prioriteringar och

(65) Tullunionens resultat, **inbegripet de kostnader som tullmyndigheterna ådrar sig när de utför sina uppgifter**, bör utvärderas minst en gång om året så att kommissionen, med hjälp av medlemsstaterna, kan anta lämpliga politiska riktlinjer. Insamlingen av information från tullmyndigheterna bör formaliseras och fördjupas, eftersom mer omfattande rapportering skulle förbättra riktmärkningen och kunna bidra till att harmonisera praxis och bedöma effekterna av tullpolitiska beslut. Det är därför lämpligt att införa en rättslig ram för utvärdering av tullunionens resultat. För att möjliggöra en tillräckligt detaljerad analys bör resultaten mätas inte bara på nationell nivå utan även vid gränsövergångsställen. EU:s tullbyrå bör stödja kommissionen i utvärderingsprocessen genom att samla in och analysera data i EU:s tulldatacentral och identifiera hur tullens verksamhet

bidrar till tullmyndigheternas uppdrag. EU:s tullbyrå bör i synnerhet identifiera viktiga trender, starka sidor, svagheter, luckor och potentiella risker och ge kommissionen rekommendationer om förbättringar. Inom ramen för samarbetet med framför allt brottsbekämpande myndigheter och säkerhetsmyndigheter bör EU:s tullbyrå också, ur ett operativt perspektiv, delta i strategiska analyser och hotbilda-bedömningar som utförs på unionsnivå, däribland av Europol och Frontex.

bidrar till uppnåendet av tullunionens strategiska mål och prioriteringar och bidrar till tullmyndigheternas uppdrag. EU:s tullbyrå bör i synnerhet identifiera viktiga trender, starka sidor, svagheter, luckor och potentiella risker och ge kommissionen rekommendationer om förbättringar. **Den bör också hjälpa kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna göra en analys av de driftskostnader som de nationella tullmyndigheterna ådrar sig när de fullgör sina uppgifter.** Inom ramen för samarbetet med framför allt brottsbekämpande myndigheter och säkerhetsmyndigheter bör EU:s tullbyrå också, ur ett operativt perspektiv, delta i strategiska analyser och hotbilda-bedömningar som utförs på unionsnivå, däribland av Europol och Frontex.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 29 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionen ska utveckla, **genomföra och underhålla** EU:s tulldatacentral, bland annat genom att offentliggöra de tekniska specifikationerna för att behandla data inom den, och ska fastställa en ram för datakvalitet.

Ändringsförslag

3. Kommissionen ska utveckla EU:s tulldatacentral, bland annat genom att offentliggöra de tekniska specifikationerna för att behandla data inom den, och ska fastställa en ram för datakvalitet. **EU:s tullbyrå ska driva och underhålla den.**

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 204 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. EU:s tullbyrå ska inrätta en krishanteringscell som är permanent tillgänglig under hela krisen.

Ändringsförslag

3. EU:s tullbyrå ska inrätta en krishanteringscell som är permanent tillgänglig under hela krisen. **Denna cell bör finansieras genom den budget som**

beviljas EU:s tullbyrå.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 207 – punkt -1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

-1. EU:s tullbyrå ska driva och underhålla de it-system som används för genomförandet av tullunionen, till exempel EU:s tulldatacentral, i enlighet med avdelning III.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 207 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. EU:s tullbyrå ska bidra till fullgörandet av tullmyndigheternas uppdrag i enlighet med artikel 2.

utgår

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 208 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. EU:s tullbyrå ska bedriva kapacitetsuppbyggnad och tillhandahålla operativt stöd och samordning för tullmyndigheterna. I synnerhet ska den göra följande:

3. EU:s tullbyrå ska bedriva kapacitetsuppbyggnad och tillhandahålla operativt stöd och samordning för tullmyndigheterna **och kommissionen**. I synnerhet ska den göra följande:

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 208 – punkt 3 – led b

Kommissionens förslag

b) Mäta tullunionens resultat och stödja kommissionen i utvärderingen av tullunionens resultat, i enlighet med avdelning XV kapitel 1.

Ändringsförslag

b) Mäta tullunionens resultat och stödja kommissionen i utvärderingen av tullunionens resultat, ***inbegripet mätningen av de driftskostnader som tullmyndigheterna ådrar sig när de utför sin verksamhet***, i enlighet med avdelning XV kapitel 1.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning

Artikel 208 – punkt 3 – led ia (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ia) Tillhandahållande av stöd till kommissionen för utveckling och genomförande av en operativ strategi för verksamhet som rör tilldelning, finansiering och upphandling av kontrollutrustning, inbegripet behovsbedömning, gemensam upphandling och gemensamt utnyttjande av utrustning.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning

Artikel 209

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 209

utgår

Övriga uppgifter

utgår

Kommissionen får anförtro följande uppgifter till EU:s tullbyrå för genomförandet av de tullrelaterade finansieringsprogrammen:

utgår

(a) Verksamhet som rör utveckling, drift och underhåll av de it-system som används för genomförandet av tullunionen, såsom EU:s tulldatacentral, i enlighet med avdelning III.

utgår

(b) Tillhandahållande av stöd till

utgår

kommissionen för utveckling och genomförande av en operativ strategi för verksamhet som rör tilldelning, finansiering och upphandling av kontrollutrustning, inbegripet behovsbedömning, gemensam upphandling och gemensamt utnyttjande av utrustning.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 212 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Styrelsen ska bestå av en företrädare för varje medlemsstat och två företrädare för kommissionen, vilka alla ska ha rösträtt.

Ändringsförslag

1. Styrelsen ska bestå av en företrädare för varje medlemsstat och två företrädare för kommissionen **samt en person utsedd av Europaparlamentet**, vilka alla ska ha rösträtt.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 212 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Styrelsen ska även inbegripa en ledamot som utsetts av Europaparlamentet, vilken dock ska sakna rösträtt.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 212 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Styrelseledamöterna och deras suppleanter ska utses mot bakgrund av deras kunskaper om tullfrågor och med hänsyn till relevanta färdigheter när det gäller ledarskap, administration och budget. Alla parter som är företrädare i styrelsen ska bemöda sig om att begränsa omsättningen av sina företrädare, i syfte att säkerställa kontinuiteten i styrelsens

Ändringsförslag

4. Styrelseledamöterna och deras suppleanter ska utses mot bakgrund av deras kunskaper om tullfrågor och med hänsyn till relevanta färdigheter när det gäller ledarskap, administration och budget. Alla parter som är företrädare i styrelsen ska bemöda sig om att begränsa omsättningen av sina företrädare, i syfte att säkerställa kontinuiteten i styrelsens

arbete. Alla parter ska **sträva efter** att **uppnå** en jämn könsfördelning i styrelsen.

arbete. Alla parter ska **säkerställa** att en jämn könsfördelning **uppnås** i styrelsen.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 212 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Alla ledamöter och suppleanter ska underteckna en skriftlig förklaring när de tillträder sitt uppdrag där de uppger att de inte befinner sig i en intressekonflikt. Alla ledamöter och suppleanter ska uppdatera sin förklaring när det sker en förändring avseende intressekonflikter eller minst en gång om året. Byrån ska offentliggöra förklaringarna och uppdateringarna på sin webbplats.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 214 – punkt 6

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6. Om en fråga om sekretess eller intressekonflikt står på dagordningen ska styrelsen diskutera och fatta beslut i denna fråga utan att den berörda ledamoten är närvarande. Närmare föreskrifter för tillämpningen av denna bestämmelse får fastställas i arbetsordningen.

6. Om en fråga om sekretess eller intressekonflikt står på dagordningen ska styrelsen diskutera och fatta beslut i denna fråga utan att den berörda ledamoten är närvarande. **Detta får inte påverka medlemsstaternas, Europaparlamentets och kommissionens rätt att företrädas av en suppleant eller någon annan person.** Närmare föreskrifter för tillämpningen av denna bestämmelse får fastställas i arbetsordningen.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 215 – punkt 1 – led f

Kommissionens förslag

(f) Anta regler för förebyggande och hantering av intressekonflikter som rör styrelsens ledamöter, och varje år på sin webbplats offentliggöra styrelseledamöternas intresseförklaringar.

Ändringsförslag

(f) Anta **och offentliggöra** regler för förebyggande och hantering av intressekonflikter som rör styrelsens ledamöter, och varje år på sin webbplats offentliggöra styrelseledamöternas intresseförklaringar.

Ändringsförslag 25

**Förslag till förordning
Artikel 215 – punkt 1 – led h**

Kommissionens förslag

(h) Anta sin arbetsordning.

Ändringsförslag

(h) Anta **och offentliggöra** sin arbetsordning.

Ändringsförslag 26

**Förslag till förordning
Artikel 216 – punkt 2**

Kommissionens förslag

2. De beslut som avses i artikel 215.1 b, c, e, f, j, m, n, o och s får endast antas om kommissionens företrädare röstar för det. När det beslut antas som avses i artikel 215.1 s ska samtycke från kommissionens företrädare endast krävas i fråga om de delar av beslutet som inte gäller tullbyråns årliga och fleråriga arbetsprogram.

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 27

**Förslag till förordning
Artikel 217 – punkt 5**

Kommissionens förslag

5. Direktionen ska bestå av

Ändringsförslag

5. Direktionen ska bestå av

kommissionens två företrädare i styrelsen och tre andra ledamöter som styrelsen utser bland sina ledamöter med rösträtt. Styrelsens ordförande ska också vara ordförande i direktionen. Den verkställande direktören ska delta i direktionens sammanträden, men ska inte ha rösträtt. Direktionens beslut ska fattas med enkel majoritet. ***De beslut som avses i punkt 2 b får endast antas om minst en företrädare för kommissionen röstar för det.***

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 218 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Den verkställande direktören ska anställas som tillfälligt anställd vid EU:s tullbyrå enligt artikel 2 a i anställningsvillkoren för övriga anställda.

Den verkställande direktören ska utses av styrelsen ***på grundval av meriter och dokumenterad administrations- och ledningsförmåga samt relevant kompetens och erfarenhet, från en förteckning över minst tre sökande som föreslås av kommissionen efter ett öppet och transparent urvalsförfarande.***

I det avtal som sluts med den verkställande direktören ska EU:s tullbyrå företrädas av styrelsens ordförande.

kommissionens två företrädare i styrelsen och tre andra ledamöter som styrelsen utser bland sina ledamöter med rösträtt ***och i syfte att säkerställa en jämn könsfördelning.*** Styrelsens ordförande ska också vara ordförande i direktionen. Den verkställande direktören ska delta i direktionens sammanträden, men ska inte ha rösträtt. Direktionens beslut ska fattas med enkel majoritet.

Ändringsförslag

1. Den verkställande direktören ska anställas som tillfälligt anställd vid EU:s tullbyrå enligt artikel 2 a i anställningsvillkoren för övriga anställda.

Den verkställande direktören ska utses av styrelsen ***i enlighet med följande förfarande:***

(a) På grundval av en slutlista som säkerställer en jämn könsfördelning och som kommissionen upprättat och offentliggjort efter en infordran av intresseanmälningar och ett transparent urvalsförfarande ska de sökande kallas till behörigt utskott i Europaparlamentet och till rådet för att svara på frågor.

(b) Europaparlamentet och rådet ska därefter avge sina yttranden och ange sin

prioritetsordning.

(c) Styrelsen ska beakta dessa yttranden när den utser den verkställande direktören.

I det avtal som sluts med den verkställande direktören ska EU:s tullbyrå företrädas av styrelsens ordförande.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 218 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Styrelsen får på grundval av ett förslag av kommissionen som beaktar den bedömning som avses i punkt 2 förlänga den verkställande direktörens mandatperiod en gång med högst fem år.

Ändringsförslag

3. Styrelsen får på grundval av ett förslag av kommissionen som beaktar den bedömning som avses i punkt 4 förlänga den verkställande direktörens mandatperiod en gång med högst fem år.
Styrelsen ska underrätta Europaparlamentet och rådet om sin avsikt att förlänga den verkställande direktörens mandat. Innan styrelsen fattar beslut om att förlänga mandatet får den verkställande direktören uppmanas att göra ett uttalande inför Europaparlamentets behöriga utskott och besvara frågor.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 218 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Den verkställande direktören får avsättas från sin tjänst endast efter ett styrelsebeslut på förslag av kommissionen.

Ändringsförslag

5. Den verkställande direktören får avsättas från sin tjänst endast efter ett styrelsebeslut på förslag av kommissionen.
Europaparlamentet och rådet ska underrättas om skälen.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning

Artikel 219 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Den verkställande direktören ska på begäran rapportera till Europaparlamentet och rådet om utförandet av sina arbetsuppgifter och om de övergripande resultaten för EU:s tullbyrå.

Ändringsförslag

3. Den verkställande direktören ska på begäran rapportera till Europaparlamentet och rådet om utförandet av sina arbetsuppgifter och om de övergripande resultaten för EU:s tullbyrå.
Europaparlamentet eller rådet får när som helst kalla den verkställande direktören till en utfrågning om en fråga med anknytning till byråns verksamhet.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 219 – punkt 5 – led a

Kommissionens förslag

(a) Säkerställa ***den dagliga administrationen*** av EU:s tullbyrå.

Ändringsförslag

(a) Säkerställa ***en hållbar och effektiv daglig administration*** av EU:s tullbyrå.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 228 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. För att det ska vara möjligt att bekämpa bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet inom EU:s tullbyrå ska bestämmelserna i förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 gälla utan förbehåll.

Ändringsförslag

1. För att det ska vara möjligt att bekämpa bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, ***samt för att säkerställa efterlevnaden av principerna om mänskliga rättigheter och miljöskydd***, inom EU:s tullbyrå ska bestämmelserna i förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 gälla utan förbehåll.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 237 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. Om exceptionella omständigheter så kräver får den verkställande direktören besluta att inrätta **ett lokalt** kontor i **en annan medlemsstat** för att utföra tullbyråns uppgifter på ett mer effektivt, ändamålsenligt och konsekvent sätt.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 254 – punkt 1

Kommissionens förslag

Vid tillämpning av sanktioner för tullrättsliga överträdelser enligt artikel 252 ska sanktionerna ha minst en eller flera av följande former, samtidigt som det säkerställs att de är effektiva, proportionella och avskräckande och tas hänsyn till de förmildrande omständigheter som avses i artikel 247 och de försvårande omständigheter som avses i artikel 248:

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 254 – punkt 2 (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 255 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. Om exceptionella omständigheter så kräver får den verkställande direktören besluta att inrätta kontor i **andra medlemsstater** för att utföra tullbyråns uppgifter på ett mer effektivt, ändamålsenligt och konsekvent sätt.

Ändringsförslag

1. Vid tillämpning av sanktioner för tullrättsliga överträdelser enligt artikel 252 ska sanktionerna ha minst en eller flera av följande former, samtidigt som det säkerställs att de är effektiva, proportionella och avskräckande och tas hänsyn till de förmildrande omständigheter som avses i artikel 247 och de försvårande omständigheter som avses i artikel 248:

2. *Medlemsstaterna ska besluta om användningen av intäkterna från verkställandet av icke-straffrättsliga påföljder, utom när de fastställts som egna medel i enlighet med artikel 311 tredje stycket i EUF-fördraget.*

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska minst en gång om året bedöma och utvärdera tullunionens resultat. Detta inbegriper mätning av den tullverksamhet som utförs av tullmyndigheterna i medlemsstaterna och om möjligt i kandidatländerna, såväl på nationell nivå som vid gränsövergångsställena. Sådana mätningar kan göras med hjälp av befintliga verktyg som kommissionen och medlemsstaterna utvecklat för detta ändamål.

1. Kommissionen ska minst en gång om året bedöma och utvärdera tullunionens resultat. Detta inbegriper mätning av den tullverksamhet som utförs av tullmyndigheterna i medlemsstaterna och om möjligt i kandidatländerna, såväl på nationell nivå som vid gränsövergångsställena, **samt regelbunden övervakning av de utgifter som de nationella tullmyndigheterna ådrar sig när de utför sin verksamhet.** Sådana mätningar kan göras med hjälp av befintliga verktyg som kommissionen och medlemsstaterna utvecklat för detta ändamål.

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning Artikel 255 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. EU:s tullbyrå ska bistå kommissionen i denna uppgift. För att stödja kommissionen i dess utvärdering av tullunionens resultat ska EU:s tullbyrå identifiera hur tullverksamheten stöder uppnåendet av tullunionens strategiska mål och prioriteringar och bidrar till tullmyndigheternas uppdrag enligt artikel 2. EU:s tullbyrå ska i synnerhet identifiera viktiga trender, styrkor, svagheter, luckor och potentiella risker samt lämna rekommendationer om förbättringar till kommissionen.

Ändringsförslag

2. EU:s tullbyrå ska bistå kommissionen i denna uppgift. För att stödja kommissionen i dess utvärdering av tullunionens resultat ska EU:s tullbyrå identifiera hur tullverksamheten stöder uppnåendet av tullunionens strategiska mål och prioriteringar och bidrar till tullmyndigheternas uppdrag enligt artikel 2. EU:s tullbyrå ska i synnerhet identifiera viktiga trender, styrkor, svagheter, luckor och potentiella risker, **stödja kommissionen i insamlingen av relevanta uppgifter om de utgifter som de nationella tullmyndigheterna ådrar sig för att säkerställa att de fungerar** samt lämna rekommendationer om förbättringar till kommissionen.

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning Artikel 256 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Kommissionen ska verifiera rapporten och därefter översända den till medlemsstaterna för information.

Ändringsförslag

4. Kommissionen ska verifiera rapporten och därefter översända den till medlemsstaterna **och Europaparlamentet** för information.

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning Artikel 258 – punkt 1 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ba) En översikt över å ena sidan unionens kostnader och å andra sidan medlemsstaternas kostnader för genomförandet av förordningen, även i förhållande till de kostnader som uppstått den dag då förordningen träder i kraft.

**BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR
MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN**

Föredraganden har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att betänkandet utarbetades, fram till dess att det antogs i utskottet:

Enhet och/eller person
Alibaba Group

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Fastställande av unionens tullkodex och inrättande av Europeiska unionens tullbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 952/2013
Referensnummer	COM(2023)0258 – C9-0175/2023 – 2023/0156(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 19.10.2023
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 19.10.2023
Föredragande av yttrande: Utnämning	José Manuel Fernandes 28.6.2023
Behandling i utskott	16.11.2023
Antagande	11.1.2024
Slutomröstning: resultat	+: 23 –: 3 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Katalin Cseh, Andor Deli, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Andrzej Halicki, Valérie Hayer, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Bogdan Rzońca, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Ana Collado Jiménez, Francisco Guerreiro
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Maria Grapini, Markus Pieper, Bernhard Zimniok

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

23	+
NI	Andor Deli
PPE	Ana Collado Jiménez, José Manuel Fernandes, Andrzej Halicki, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov, Markus Pieper, Rainer Wieland
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Maria Grapini, Camilla Laureti, Margarida Marques, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Francisco Guerreiro

3	-
ECR	Bogdan Rzońca
ID	Bernhard Zimniok
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster