



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

28.11.2013

ADVIES UIT HOOFDE VAN ARTIKEL 203, LID 5, VAN HET FINANCIËEL REGLEMENT (ONROERENDGOEDBELEID)

van de Begrotingscommissie

inzake een onroerendgoedproject waarvan de Europese Bankautoriteit (EBA)
kennis heeft gegeven

Rapporteur voor advies: Monika Hohlmeier

AL_FinReg

ALGEMENE INFORMATIE

- A. De Europese Bankautoriteit (EBA) heeft in 2011 haar werkzaamheden als een van de drie agentschappen voor financieel toezicht aangevat en is gevestigd in Londen. Ze betrok haar kantoren in Tower 42 in de City of London, en nam daarbij een huurcontract over, dat eind 2014 verstrijkt, van haar "voorganger" CEBS (Comité van Europese banktoezichthouders).
- B. Gezien de nieuwe taken en de uitbreiding van het personeelsbestand moest de leiding van EBA op zoek naar bijkomende kantoorruimte die aan de behoeften van de instelling voldoet. In 2013 huurde ze daarom 1 349 m² extra ruimte in Tower 42 in de City of London (9th floor - leaf A, B en 20th floor - leaf C) en in 30 Old Broad Street, dat tot hetzelfde complex behoort.
- C. De EBA heeft het Europees Parlement op 4 oktober 2013 formeel in kennis gesteld van de bijkomende huurcontracten, die slechts een kortetermijnoplossing voor haar onroerendgoedbeleid zijn.
- D. Na een debat op 26 september en 3 oktober 2013, waaraan de leiding van EBA heeft deelgenomen, heeft de Begrotingscommissie naar behoren gemotiveerde redenen geconstateerd en besloten advies uit te brengen.
- E. Op 27 november 2013 is onderstaand advies door de Begrotingscommissie goedgekeurd.

ADVIES

De Begrotingscommissie,

- gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (hierna "het Financieel Reglement")¹, en met name artikel 203,
- gezien Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Bankautoriteit), tot wijziging van Besluit nr. 716/2009/EG en tot intrekking van Besluit 2009/78/EG van de Commissie²,
- gezien de brief van de EBA van 4 oktober 2013, waarin deze uit hoofde van artikel 203, lid 5, van het Financieel Reglement kennis geeft van een onroerendgoedproject,
- gezien de antwoorden van de EBA van 5 juli 2013 op haar vragenlijst over onroerendgoedprojecten,
- gezien de bijkomende antwoorden van de EBA van 9 oktober 2013 op haar tweede vragenlijst,

merkt het volgende op:

- A. overwegende dat de EBA heeft gerechtvaardigd dat ze haar huidige kantoorruimte verder moet uitbreiden om het toegenomen personeel te kunnen onderbrengen;
- B. overwegende dat de EBA heeft nagelaten haar langetermijn-onroerendgoedproject adequaat en zodanig te plannen dat het Parlement en de Raad hiervan tijdig in kennis konden worden gesteld, en zo in 2012 geen gebruik heeft kunnen maken van de opzeggingsclausule in haar bestaand huurcontract;
- C. overwegende dat de EBA hierdoor de kans heeft gemist om vanaf 2013 en voor een lange termijn te kunnen beschikken over kostenefficiënte kantoorruimte;
- D. overwegende dat artikel 203, lid 5, van het Financieel Reglement bepaalt dat indien een onroerendgoedproject wellicht aanzienlijke financiële gevolgen zal hebben voor de begroting, de betrokken instelling het Parlement en de Raad hiervan in kennis moet stellen en om hun toestemming moet verzoeken *alvorens* de overeenkomsten worden gesloten;
- E. overwegende dat de EBA, bovenop de wettelijke bepalingen die automatisch van toepassing zijn, in 2012 zowel mondeling als schriftelijk expliciet is gewaarschuwd dat ze een formele kennisgeving moest doen indien ze van plan was bijkomende ruimte te huren vóór het verstrijken van haar huurcontract in 2014;

¹ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

² PB L 331 van 15.12.2010, blz. 12.

- F. overwegende dat de EBA in februari 2013, zonder voorafgaande kennisgeving aan het Parlement en de Raad, bijkomende huurcontracten voor 4 kavels (1 349 vierkante meter) heeft gesloten;
- G. overwegende dat de huurkosten voor de niet-goedgekeurde contracten 1 369 634 EUR bedragen, en de eenmalige kosten 976 280 EUR (952 907 EUR voor inrichtingswerkzaamheden en meubilair, en 23 373 EUR aan juridische kosten);
- H. overwegende dat de totale honoraria voor de onroerendgoedadviseur CBRE, die de EBA heeft aangesteld om haar te adviseren inzake een kortetermijnoplossing, 197 323 EUR bedragen;

gelet op de huidige situatie en de aanzienlijke financiële gevolgen van het project:

1. merkt op dat de EBA heeft nagelaten de passende procedures te volgen, met name artikel 203, lid 5, van het Financieel Reglement, door de begrotingsautoriteit vóór de ondertekening van huurcontracten met aanzienlijke financiële gevolgen hiervan niet in kennis te stellen;
2. merkt op dat er contracten zijn gesloten met een hoge jaarlijkse huurkost en bijkomende eenmalige kosten¹, maar erkent evenwel dat deze contracten juridisch bindend en uitvoerbaar zijn en dat, indien de begrotingsautoriteit deze ongeldig zou verklaren, er nog extra kosten zouden ontstaan;
3. is ten zeerste verontrust over het feit dat de EBA het Parlement en de Raad niet officieel in kennis heeft gesteld alvorens de huurcontracten te ondertekenen en alvorens hiervoor toestemming te krijgen overeenkomstig artikel 203, lid 5, van het Financieel Reglement, en waardoor toch juridisch bindende contractuele verplichtingen zijn ontstaan;
4. verklaart dat het als gevolg van deze handelwijze van EBA geen besluit kan nemen over het onroerendgoedproject omdat de desbetreffende contracten reeds zijn getekend en het Financieel Reglement niet voorziet in controle *achteraf* door het Parlement en de Raad;
5. merkt op dat de gemiddelde jaarlijkse kosten² per vierkante meter voor de bijkomende kantooruimte meer dan 1 000 EUR bedragen; is verontrust over het feit dat de totale kosten van 2,5 miljoen EUR voor de extra kantooruimte tot 2014 niet getuigen van goed financieel beheer, met name indien er rekening wordt mee gehouden dat de kosten voor meubilair en inrichting (952 907 EUR) hoger zijn dan de jaarlijkse huurkosten (824 134 EUR);
- 6 is verontrust over het feit dat de ondertekening van bijkomende contracten door de EBA aanzienlijke financiële gevolgen heeft en verzoekt de Commissie bijgevolg de nodige stappen te ondernemen die hieruit voortvloeien; dringt erop aan dat in de toekomst bij kortetermijncontracten rekening wordt gehouden met de economische en financiële situatie in de Unie;

¹ Kosten voor inrichting, onroerendgoedadviseur, juridische honoraria en uitrusting.

² Deze omvatten de kosten voor de huur, de onroerendgoedadviseur en de inrichting.

7. verzoekt de Rekenkamer en de Commissie begrotingscontrole van het Europees Parlement de gesloten contracten en de niet-tijdige kennisgeving ervan grondig te onderzoeken in het kader van de jaarlijkse controle- en kwijtingsprocedure voor de EBA, en onder meer na te gaan of het inschakelen van een onroerendgoedadviseur wel goed besteed geld was; verzoekt de Commissie verdere stappen te ondernemen mochten er onregelmatigheden worden vastgesteld;
8. benadrukt dat de EBA, alvorens in de toekomst een langetermijnverbintenis voor een onroerendgoedproject aan te gaan, het Parlement en de Raad hiervan *vooraf* in kennis moet stellen, waarbij sprake moet zijn van volledige transparantie en overleg en de bestaande wettelijke bepalingen, met name het Financieel Reglement en het reglement van de EBA, moeten worden geëerbiedigd;
9. verzoekt zijn voorzitter dit advies te doen toekomen aan de uitvoerend directeur van de EBA, de Voorzitter van het Europees Parlement en de fungerend voorzitter van de Raad.