



2023/2221(BUI)

29.2.2024

NACRT IZVJEŠĆA

o procjeni prihoda i rashoda Europskog parlamenta za financijsku godinu 2025.
(2023/2221(BUI))

Odbor za proračune

Izvjestiteljica: Anna-Michelle Asimakopoulou

SADRŽAJ

	Stranica
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	3
PRILOG: NACRT PROJEKCIJE PRORAČUNA	7

PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o procjeni prihoda i rashoda Europskog parlamenta za financijsku godinu 2025. (2023/2221(BUI))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir članak 314. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012¹,
- uzimajući obzir Uredbu Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.² i zajedničke izjave koje su Parlament, Vijeće i Komisija donijeli u tom kontekstu³ te povezane jednostrane izjave⁴,
- uzimajući u obzir Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava⁵,
- uzimajući u obzir privremeno izvješće o prijedlogu revizije višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027. u sredini programskog razdoblja⁶,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. prosinca 2022. o jačanju višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027.: otporan proračun EU-a prilagođen novim izazovima⁷,
- uzimajući u obzir revidiranu Uredbu Vijeća (EU, Euratom) br. 0000/2024 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027. (revizija VFO-a),
- uzimajući u obzir Komisijin Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća od 16. svibnja 2022. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije⁸,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) br. 1023/2013 Europskog parlamenta i Vijeća

¹ SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

² SL L 433 I, 22.12.2020., str. 11.

³ SL C 444 I, 22.12.2020., str. 4.

⁴ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0357.

⁵ SL L 433 I, 22.12.2020., str. 28.

⁶ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0335.

⁷ SL C 177, 17.5.2023., str. 115.

⁸ (COM(2022)0223).

- od 22. listopada 2013. o izmjeni Pravilnika o osoblju za dužnosnike Europske unije i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije⁹,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 20. travnja 2023. o procjeni prihoda i rashoda Europskog parlamenta za financijsku godinu 2024.¹⁰,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 18. listopada 2023. o stajalištu Vijeća o nacrtu općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024.¹¹,
 - uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2024.¹² i zajedničke izjave Parlamenta, Vijeća i Komisije koje su mu priložene,
 - uzimajući u obzir izvješće glavnog tajnika Predsjedništvu o sastavljanju prednacrt projekcije proračuna Parlamenta za financijsku godinu 2025.,
 - uzimajući u obzir prednacrt projekcije proračuna koji je Predsjedništvo sastavilo dana 11. ožujka 2024. u skladu s člankom 25. stavkom 7. i člankom 102. stavkom 1. Poslovnika Parlamenta,
 - uzimajući u obzir nacrt projekcije proračuna koji je Odbor za proračune sastavio u skladu s člankom 102. stavkom 2. Poslovnika Parlamenta,
 - uzimajući u obzir članak 102. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračune (A9-0000/2024),
- A. budući da proračun koji je 26. veljače 2024. predložio glavni tajnik za prednacrt projekcije proračuna Parlamenta za 2025. iznosi 2 507 233 329 EUR, što je povećanje od 5,21 % ili 124 132 017 EUR u usporedbi s proračunom za 2024.;
- B. budući da Komisija u (privremenoj) zimskoj prognozi iz 2024. predviđa da će stopa inflacije u EU-u 2024. iznositi 3 %, a 2025. bit će 2,5 %; budući da se razina rashoda u naslovu 7. VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. temelji na godišnjem povećanju od 2 %;
- C. budući da vjerodostojnost Parlamenta ovisi o njegovoj sposobnosti da se usredotoči na svoj temeljni proračunski, zakonodavni i nadzorni rad u skladu s najvišim standardima, uz istovremeno davanje primjera ostalim institucijama Unije u tome da razborito i učinkovito planiraju i provode svoju potrošnju te da se u tome odražava prevladavajuća gospodarska stvarnost;
- D. budući da će 2025. biti prva puna godina nakon izbora te će se stoga osnovne političke aktivnosti i potporne aktivnosti ponovno provoditi uobičajenim tempom;
- E. budući da Parlament dovršava proces temeljite reforme započet prošle godine kako bi, s jedne strane, preispitao svoje interne metode rada da bi parlamentarni rad postao učinkovitiji, a s druge strane, kako bi učvrstio svoju institucionalnu ulogu, što dovodi do boljeg funkcioniranja Parlamenta kao suzakonodavca, kao ogranka proračunskog tijela i

⁹ SL L 287, 29.10.2013., str. 15.

¹⁰ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0119.

¹¹ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0367.

¹² SL L 207, 22.2.2024., str. 1.

kao tijela nadležnog za davanje razrješnice, te do povećanja kapaciteta za provođenje demokratskog nadzora;

Opći okvir

1. svjestan je ograničenja naslova 7. u aktualnom VFO-u; podsjeća da su ta ograničenja rezultat rezova koje je Vijeće primijenilo na ionako vrlo nizak početni prijedlog Komisije pri postizanju dogovora o aktualnom VFO-u za razdoblje 2021. – 2027.; žali zbog protivljenja Vijeća prijedlogu Komisije o povećanju gornje granice naslova 7. pri reviziji VFO-a od 2024.; ističe da tijekom revizije VFO-a nije riješeno pitanje gornje granice naslova 7.; ističe da predviđena negativna razlika do gornje granice za 2025. pretpostavlja upotrebu posebnih instrumenata iz naslova 7. u tu svrhu;
2. podsjeća da je gotovo dvije trećine proračuna utvrđeno zakonskim obvezama; podsjeća da će, u skladu s trenutačnim prognozama Komisije, indeksacija plaća u skladu s Pravilnikom o osoblju i Statutom zastupnika u Europskom parlamentu biti 5,3 % u srpnju 2024., 0,6 % u travnju 2025. i 3,7 % u srpnju 2025.; napominje da proračun za 2024. uključuje indeksaciju plaća od 3,4 % od srpnja 2024.;
3. konstatira da je od povećanja od 124 milijuna EUR u odnosu na proračun za 2024. povećanje od 98 milijuna EUR posljedica zakonskih obveza, uglavnom za ažuriranje plaća osoblja (54,7 milijuna EUR) i za troškove povezane s parlamentarnom pomoći (33,2 milijuna EUR); konstatira da povećanje neobveznih troškova iznosi 26 milijuna EUR, što čini povećanje od 2,87 % u odnosu na 2024.;
4. primjećuje da Parlament ne traži dodatna radna mjesta za 2025.;
5. konstatira da je 98 stalnih radnih mjesta otvorenih u okviru proračuna za 2023. kako bi se olakšala primjena članka 29. stavka 4. Pravilnika o osoblju uklonjeno iz plana radnih mjesta za 2025.;

Skupine posjetitelja i centri Europa Experience

6. podsjeća na to da su skupine posjetitelja važan alat koji zastupnicima omogućuje da se povežu s biračima i pokažu im svoj parlamentarni rad; ističe da skupine posjetitelja doprinose promicanju uloge Parlamenta među biračima diljem Unije;
7. sa zabrinutošću primjećuje sve veće poteškoće u organizaciji takvih posjeta zbog financijskih ograničenja postojećeg proračuna, posebno za zastupnike iz država članica koje su geografski udaljene od Bruxellesa i Strasbourga; priznaje da bi se neke od tih poteškoća mogle ublažiti izmjenama pravila kojima se uređuju takvi posjeti, ali u konačnici smatra da je za rješavanje temeljnih pitanja potreban veći proračun;
8. poziva glavnog tajnika da kvestorima što prije predloži povećanje gornjih granica za pokriveno troškove kako bi se nastavila i povećala potpora zastupnicima u omogućavanju skupinama posjetitelja da posjete Parlament;
9. podsjeća na odluku Predsjedništva od 25. studenoga 2019. o osnivanju centara Europa Experience u svim državama članicama do kraja 2024.; žali zbog kašnjenja u uspostavi centara Europa Experience u svim državama članicama prije izbora za Parlament 2024. i napominje da je trenutačno u funkciji samo njih 12;

10. prima na znanje da se otvaranje pet centara planira tijekom 2025. (u Ateni, Zagrebu, Haagu, Sofiji i Budimpešti); poziva na uspostavu centara Europa Experience u svim državama članicama što je prije moguće; podsjeća da bi centri Europa Experience svim građanima trebali omogućiti bolje razumijevanje funkcioniranja institucija Unije;

Infrastruktura

11. prima na znanje da je Odbor za proračune odobrio odluku Predsjedništva da provede temeljitu ekološku obnovu zgrade SPAAK, u skladu sa svojom Rezolucijom od 19. listopada 2022. o stajalištu Vijeća o nacrtu općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2023.¹³; prima na znanje da je 9,5 milijuna EUR uključeno u procjene za studije 2025.; podsjeća Predsjedništvo da je prije donošenja svake velike odluke o pitanjima koja se odnose na zgrade i njihovo financiranje, zbog njihova velikog utjecaja na proračun, potrebno obavijestiti Odbor za proračune i savjetovati se s njime;
12. prepoznaje potrebu da se 2025. započnu radovi na obnovi zgrade TREVES II kako bi se omogućio privremeni smještaj osoblja koje će biti premješteno tijekom obnove zgrade SPAAK;
13. prima na znanje potrebu za poboljšanjem pristupa osoba s invaliditetom vijećnici za plenarne sjednice u Strasbourgu;
14. podsjeća na to da administracija Parlamenta trenutačno radi na sveobuhvatnom pristupu za definiranje dugoročne politike Parlamenta u području upravljanja zgradama, osobito uzimajući u obzir okolišne obveze, energetska učinkovitost i gospodarenje otpadom u skladu s paketom „Spremni za 55 %” te očekuje da će se rezultati objaviti;
15. pozdravlja stalne napore i mjere koje Parlament poduzima kako bi smanjio svoj ekološki otisak;
16. ističe potencijal umjetne inteligencije za pružanje potpore zastupnicima u izvršavanju njihova mandata i za razne aktivnosti administracije Parlamenta; pozdravlja činjenicu da su projekti u području umjetne inteligencije već u pripremi za 2025.;
17. ponovno poziva Konferenciju predsjednika i Predsjedništvo da preispitaju provedbene odredbe kojima se uređuje djelovanje izaslanstava i službena putovanja izvan Unije; ističe da bi u okviru te revizije trebalo razmotriti mogućnost da akreditirani parlamentarni asistenti pod određenim uvjetima prate zastupnike na službenim putovanjima izaslanstava Parlamenta i ostalim službenim putovanjima;
18. prihvaća projekciju proračuna za financijsku godinu 2025.;
19. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju i projekciju proračuna prosljedi Vijeću i Komisiji.

¹³ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0366.

PRILOG: NACRT PROJEKCIJE PRORAČUNA