



Comisia pentru bugete

2024/0049(BUD)

5.3.2024

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați în urma unei cereri din partea Germaniei – EGF/2023/003 DE/Vallourec (COM(2024)0030 – C9-0041/2024 – 2024/0049(BUD))

Comisia pentru bugete

Raportor:

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
ANEXĂ: DECIZIA PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI	7
EXPUNERE DE MOTIVE.....	9
ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII.....	11

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați în urma unei cereri din partea Germaniei – EGF/2023/003 DE/Vallourec (COM(2024)0030 – C9-0041/2024 – 2024/0049(BUD))

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2024)0030 – C9-0041/2024),
 - având în vedere Regulamentul (UE) 2021/691 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 privind Fondul european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați (FEG) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1309/2013¹ („Regulamentul privind FEG”),
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027², astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765³, în special articolul 8 din acesta,
 - având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii⁴, în special punctul 9 din acesta,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
 - având în vedere scrisoarea Comisiei pentru dezvoltare regională,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru bugete (A9-0000/2023),
- A. întrucât Uniunea a instituit instrumente legislative și bugetare pentru a oferi un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de consecințele schimbărilor structurale majore intervenite în practicile comerciale mondiale sau ale crizei economice și financiare mondiale și pentru a le acorda asistență în procesul de reintegrare pe piața muncii; întrucât această asistență se traduce printr-un sprijin financiar acordat lucrătorilor și societăților pentru care au lucrat;
- B. întrucât Germania a depus cererea EGF/2023/003 DE/Vallourec pentru o contribuție financiară din Fondul european de ajustare la globalizare (FEG), în urma disponibilizării

¹ JO L 153, 3.5.2021, p. 48.

² JO L 433 I, 22.12.2020, p. 11.

³ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

⁴ JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.

unui număr de 1 518 lucrători⁵ din sectorul economic încadrat la diviziunea 24 a NACE Rev. 2 (Prelucrarea metalelor de bază) în orașele vecine Düsseldorf și Mülheim an der Ruhr în perioada de referință pentru depunerea cererii cuprinsă între 26 aprilie 2023 și 26 august 2023;

- C. întrucât cererea se referă la un număr de 1 518 lucrători disponibilizați de întreprinderea Vallourec Deutschland GmbH (VAD);
 - D. întrucât cererea se bazează pe criteriile de intervenție de la articolul 4 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul privind FEG, conform cărora se prevede disponibilizarea a cel puțin 200 de lucrători într-o perioadă de referință de patru luni dintr-o întreprindere dintr-un stat membru, inclusiv lucrători concediați de furnizori și producători din aval și/sau persoane care desfășoară o activitate independentă și care și-au încetat activitatea;
 - E. întrucât pandemia de COVID-19 și războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei au redus competitivitatea economică și au un impact negativ asupra creșterii economice din Germania;
 - F. întrucât VAD, filiala germană a Vallourec S.A., Franța, fabrica țevi din oțel fără sudură laminate la cald în cele două oțelării ale sale din Germania; întrucât, după mai mulți ani de pierderi financiare, în 2018 au fost lansate o serie de măsuri de restructurare și de reducere a activității, precum și un plan de redresare specific, implicând concesiile din partea lucrătorilor în privința condițiilor de angajare și peste 1 400 de locuri de muncă pierdute începând din 2015 din cauza acestei restructurări; întrucât Vallourec S.A. a decis în 2021 să își vândă fabricile de țevi din Germania și să treacă la producția offshore în Brazilia; întrucât vânzarea a eșuat, ceea ce a dus la închiderea definitivă a siturilor și la concedierea forței de muncă rămase până la 1 ianuarie 2025;
 - G. întrucât VAD a fost de acord să înființeze o societate de transfer pentru fiecare lot de concedieri și întreprinderea a oferit, de asemenea, un plan de pensionare anticipată pentru angajații născuți în 1966 sau mai devreme, precum și planuri de încetare voluntară a activității pentru persoanele care ar putea să nu aibă nevoie de asistență pe termen lung pentru a găsi un nou loc de muncă;
 - H. întrucât contribuțiile financiare din FEG ar trebui să fie direcționate în primul rând spre măsuri de politică active în domeniul pieței forței de muncă și spre servicii personalizate care vizează reintegrarea rapidă a beneficiarilor în locuri de muncă decente și sustenabile în sectorul lor inițial de activitate sau în afara acestuia, pregătindu-i în același timp pentru o economie europeană neutră din punct de vedere climatic și mai digitală;
 - I. întrucât revizuirea CFM reduce quantumul anual maxim al FEG de la 186 de milioane EUR la 30 de milioane EUR (la prețurile din 2018), astfel cum se prevede la articolul 8 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului, astfel cum a fost modificat de Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765; întrucât toate instituțiile trebuie să se asigure că, în pofida acestor reduceri, lucrătorii disponibilizați se pot baza pe solidaritatea UE prin intermediul FEG,
1. este de acord cu Comisia că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 4 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul privind FEG și că Germania are dreptul la o contribuție

⁵ În sensul articolului 3 din Regulamentul privind FEG.

financiară în valoare de 2 984 627 EUR în temeiul regulamentului respectiv, ceea ce reprezintă 60 % din costurile totale de 4 974 379 EUR, sumă care corespunde cheltuielilor pentru servicii personalizate în valoare de 4 783 057 EUR și cheltuielilor pentru activitățile de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare în valoare de 191 322 EUR;

2. remarcă faptul că autoritățile germane au depus cererea la 15 noiembrie 2023 și că, pe baza informațiilor suplimentare furnizate de Germania, Comisia și-a finalizat evaluarea la 29 februarie 2024, aducând la cunoștința Parlamentului această evaluare la aceeași dată;
3. constată că cererea se referă la un număr de 1 518 lucrători disponibilizați de întreprinderea Vallourec Deutschland GmbH (VAD); constată, de asemenea, că numărul total de beneficiari vizați va fi de 835 de lucrători;
4. subliniază că se preconizează că aceste concedieri vor avea un efect negativ semnificativ asupra economiei locale, care a suferit schimbări structurale majore în ultimele decenii, cu o reducere netă a locurilor de muncă în producție și, în special, în industria metalurgică; subliniază că disponibilizările vor determina o creștere a ratei șomajului în orașele Mülheim și Düsseldorf cu 11,6 % și, respectiv, cu 5,6 %;
5. subliniază că profilurile lucrătorilor disponibilizați nu corespund competențelor căutate pe piața forței de muncă; subliniază, de asemenea, că, întrucât au lucrat mult timp pentru VAD, majoritatea lucrătorilor în cauză se află într-un stadiu avansat al carierei lor profesionale, cu niveluri de calificare oficiale care îi fac necompetitivi pe piața actuală a forței de muncă, deoarece 20,1 % dintre ei au peste 54 de ani; insistă asupra faptului că perfecționarea și recalificarea lucrătorilor în funcție de nevoile de pe piața muncii în materie de locuri de muncă calificate, ar reprezenta, prin urmare, o provocare, mai ales având în vedere numărul mare de persoane concediate în același timp; subliniază, de asemenea, că perfecționarea și recalificarea lucrătorilor disponibilizați trebuie să țină seama de nevoile de calificare pe termen mediu și lung ale transformării industriale către un viitor neutru din punct de vedere climatic;
6. consideră că Uniunii îi revine responsabilitatea socială de a oferi acestor lucrători disponibilizați calificările necesare pentru a sprijini transformarea ecologică și justă a industriei Uniunii în conformitate cu Pactul verde european, deoarece lucrătorii vizați au lucrat într-un sector cu emisii ridicate de dioxid de carbon; salută, prin urmare, serviciile personalizate oferite de FEG lucrătorilor, care includ măsuri de perfecționare, ateliere, orientare profesională, consiliere profesională, precum și alocații pentru formare profesională, obiectivul urmărit prin aceste măsuri fiind ca regiunea în cauză și piața forței de muncă în ansamblu să devină mai sustenabile și mai reziliente în viitor;
7. salută faptul că pachetul coordonat de servicii personalizate a fost elaborat de Germania în consultare cu beneficiarii vizați, cu reprezentanții acestora și cu partenerii sociali; recunoaște că VAD a depus eforturi considerabile pentru a reduce la minimum impactul social al închiderii siturilor;
8. reamintește că serviciile personalizate care vor fi puse la dispoziția lucrătorilor și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă constau în acțiunile descrise mai jos: formare și recalificare personalizată, orientare profesională, servicii individuale de asistență pentru căutarea unui loc de muncă și activități de grup specifice, sprijin și

contribuție la înființarea de întreprinderi, precum și stimulente și alocații;

9. constată că Germania a început să ofere servicii personalizate beneficiarilor vizați la 1 decembrie 2023 și că perioada de eligibilitate pentru o contribuție financiară din FEG va începe, așadar, la 1 decembrie 2023 și va dura 24 de luni de la data intrării în vigoare a deciziei de finanțare;
10. observă că Germania a început să facă cheltuieli administrative pentru execuția FEG la 1 ianuarie 2023 și că cheltuielile pentru activitățile de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare vor fi, așadar, eligibile pentru o contribuție financiară din FEG, începând de la 1 ianuarie 2023, pentru o perioadă de 31 de luni de la data intrării în vigoare a deciziei de finanțare;
11. subliniază că autoritățile germane au confirmat că acțiunile eligibile nu beneficiază de asistență din partea altor fonduri sau instrumente financiare ale Uniunii și că principiile egalității de tratament și nediscriminării vor fi respectate în ceea ce privește accesul la acțiunile propuse și punerea lor în aplicare;
12. reamintește că asistența din partea FEG nu trebuie să înlocuiască acțiunile care intră în responsabilitatea întreprinderilor în temeiul dreptului național sau al acordurilor colective;
13. aprobă decizia anexată la prezenta rezoluție;
14. încredințează Președintei sarcina de a semna această decizie împreună cu Președintele Consiliului și de a asigura publicarea sa în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;
15. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție, împreună cu anexa, Consiliului și Comisiei.

ANEXĂ: DECIZIA PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați în urma unei cereri din partea Germaniei – EGF/2023/003 DE/Vallourec

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
având în vedere Regulamentul (UE) 2021/691 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 privind Fondul european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați (FEG) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1309/2013¹, în special articolul 15 alineatul (1) primul paragraf din acesta,
având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii², în special punctul 9 din acesta,
având în vedere propunerea Comisiei Europene,
întrucât:

- (1) Fondul european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați (FEG) urmărește să dea dovadă de solidaritate și să promoveze locuri de muncă decente și durabile în Uniune, oferind sprijin lucrătorilor concediați și persoanelor care desfășoară o activitate independentă a căror activitate a încetat în cazul unor evenimente majore de restructurare și ajutându-i să revină cât mai curând posibil la locuri de muncă decente și durabile.
- (2) FEG nu trebuie să depășească un quantum anual maxim de 30 de milioane EUR (la prețurile din 2018), astfel cum se prevede la articolul 8 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului³.
- (3) La 15 noiembrie 2023, Germania a depus o cerere de mobilizare a FEG, în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/691, referitoare la disponibilizările lucrătorilor de la Vallourec [Vallourec Deutschland GmbH (VAD)] din sectorul economic clasificat în conformitate cu nomenclatorul statistic al activităților economice din Comunitatea Europeană („NACE”)⁴ Rev. 2 diviziunea 24 (Prelucrarea metalelor de bază) din regiunea de nivel 2 a Nomenclatorului unităților teritoriale de statistică („NUTS”) Düsseldorf (DEA1) din Germania. Cererea a fost completată cu informații suplimentare furnizate în conformitate cu articolul 8 alineatul (5) din

¹ JO L 153, 3.5.2021, p. 48.

² JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.

³ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 11).

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1893/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a Nomenclatorului statistic al activităților economice NACE a doua revizuire și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului, precum și a anumitor regulamente CE privind domeniul statistice specifice (JO L 393, 30.12.2006, p. 1).

Regulamentul (UE) 2021/691. Se consideră că cererea respectivă îndeplinește condițiile de acordare a unei contribuții financiare din FEG, astfel cum sunt prevăzute la articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/691, pe baza evaluării efectuate de Comisie în propunerea de decizie de mobilizare a Parlamentului European și a Consiliului⁵.

- (4) Prin urmare, FEG ar trebui mobilizat pentru a oferi o contribuție financiară în valoare de 2 984 627 EUR ca răspuns la cererea depusă de Germania.
- (5) Pentru a reduce la minimum timpul necesar pentru declanșarea intervenției din partea FEG, prezenta decizie ar trebui să se aplice de la data adoptării sale,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2024, se mobilizează Fondul european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați pentru a se furniza suma de 2 984 627 EUR, sub formă de credite de angajament și credite de plată.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua publicării sale în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Decizia se aplică începând cu [data adoptării prezentei decizii][□].

Adoptată la

Pentru Parlamentul European
Președinta

Pentru Consiliu
Președintele

⁵ COM(2024)0030.

[□] Data urmează a fi introdusă de către Parlamentul European înainte de publicarea în JO.

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Context

Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) a fost creat pentru a furniza un sprijin suplimentar lucrătorilor afectați de schimbările structurale majore intervenite în practicile comerciale internaționale.

În conformitate cu punctul 9 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020⁶, Comisia trebuie, în urma evaluării pozitive a unei cereri, să prezinte autorității bugetare o propunere de mobilizare a fondului și să completeze propunerea respectivă cu o cerere corespunzătoare de transfer către liniile bugetare relevante.

II. Cererea prezentată de Germania și propunerea Comisiei

La 15 noiembrie 2023, Germania a prezentat cererea EGF/2023/003 DE/Vallourec pentru a obține o contribuție financiară din FEG, în urma disponibilizării unui număr de 1 518 lucrători⁷ din cadrul întreprinderii Vallourec Deutschland GmbH (VAD) ca urmare a închiderii celor două situri de producție ale acesteia. Aceasta este a treia cerere de acest tip din 2023 și prima care urmează să fie examinată în cadrul bugetului pe 2024.

După evaluarea acestei cereri, Comisia a concluzionat, în conformitate cu toate dispozițiile aplicabile ale Regulamentului privind FEG, că sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare din FEG.

La 29 februarie 2024, Comisia a adoptat o propunere de decizie de mobilizare a FEG în favoarea Germaniei pentru sprijinirea reintegrării pe piața muncii a celor 835 de beneficiari vizați, adică a lucrătorilor disponibilizați de VAD. În total, va fi mobilizată suma de 2 984 627 EUR din FEG pentru Germania, reprezentând 60 % din costurile totale ale acțiunilor propuse.

Comisia a apreciat că cererea depusă de Germania este admisibilă în temeiul criteriilor de intervenție prevăzute la articolul 4 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul privind FEG, potrivit cărora asistența poate fi acordată dacă sunt disponibilizați cel puțin 200 de lucrători într-o perioadă de referință de patru luni într-o întreprindere dintr-un stat membru, inclusiv lucrătorii concediați de furnizori și de producătorii din aval și/sau persoanele care desfășoară o activitate independentă și care și-au încetat activitatea.

A fost solicitată cofinanțare de la bugetul FEG pentru următoarele tipuri de acțiuni, care urmează să fie puse la dispoziția lucrătorilor disponibilizați:

- a) Măsuri de perfecționare. Cursuri personalizate oferite individual sau în grupuri. Accentul este pus pe cursuri de limbă germană pentru participanții cu o cunoaștere insuficientă a limbii și pe cursuri specializate vizând dobândirea unor competențe digitale de bază pentru participanții cu un nivel scăzut de competențe digitale.

⁶ Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii, JO L 433I, 22.12.2020, p. 28.

⁷ În sensul articolului 3 din Regulamentul privind FEG.

- b) Consiliere și orientare profesională/măsuri de activare. Sprijin personalizat din partea consilierilor de orientare. Grupuri și ateliere *inter pares*, inclusiv cu accent pe mamele singure sau pe participanții mai în vârstă. Se va pune un accent mai mare pe măsuri care vizează stabilizarea și îmbunătățirea sănătății fizice și mintale a participanților.
- c) Asistență pentru căutarea unui loc de muncă: Profesioniștii care se ocupă de prospectarea locurilor de muncă vor ajuta la identificarea eventualelor locuri de muncă vacante încă nepublicate, care ar putea corespunde lucrătorilor eligibili. În plus, vor fi organizate diverse evenimente de căutare a unui loc de muncă, cum ar fi târgurile de locuri de muncă.
- d) Sprijin pentru înființarea de întreprinderi. Servicii de consiliere pentru persoanele interesate să își înceapă propria afacere, inclusiv măsuri de consiliere personalizată în sesiuni individuale, precum și participarea la sesiuni de consiliere în grup.
- e) Contribuție la crearea de întreprinderi. Granturi în valoare de până la 21 871 EUR pot fi utilizate pentru investiții în echipamente, dar și pentru închirierea de spații comerciale sau alte servicii de consiliere sau cursuri de formare în faza de demarare.
- f) Stimulente și alocații. (1) Stimulente pentru perfecționarea competențelor. Pot fi plătite în urma participării cu succes la anumite măsuri, în funcție de tipul, nivelul și durata măsurii. (2) Alte stimulente. Acestea se vor concentra în primul rând pe integrarea participanților pe piața muncii și pot fi plătite ca primă pentru ocuparea unui loc de muncă pe durata de funcționare a societății de transfer sau pot fi plătite sub formă de suplimente salariale pentru a compensa pierderile salariale la noul loc de muncă. (3) Alocație pentru formare profesională. O alocație de 1 296 EUR este plătită în perioada în care lucrătorii își desfășoară activitatea în societatea de transfer. Participarea la măsuri active pe piața muncii este o condiție prealabilă pentru primirea unei alocații.

Potrivit Comisiei, măsurile prezentate mai sus constituie măsuri active pe piața forței de muncă, se încadrează la acțiunile eligibile prevăzute la articolul 7 din Regulamentul privind FEG și nu înlocuiesc măsurile pasive de protecție socială.

Germania a furnizat informațiile necesare privind acțiunile obligatorii pentru întreprinderile vizate în temeiul legislației naționale sau al contractelor colective de muncă. Autoritățile au confirmat că o contribuție financiară din partea FEG nu va înlocui astfel de acțiuni.

Procedura

Pentru mobilizarea fondului, Comisia a prezentat autorității bugetare o cerere de transfer al unei sume globale de 2 984 627 EUR din rezerva FEG (linia bugetară 30 04 02; credite de angajament) către FEG (linia bugetară 16 02 02; credite de angajament).

Potrivit unui acord intern al Parlamentului, Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale și Comisia pentru politică regională ar trebui să ia parte la acest proces, cu scopul de a oferi un sprijin constructiv și a contribui la evaluarea cererilor de asistență din partea fondului.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Potrivit articolului 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportorul declară că a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane pentru întocmirea proiectului de raport:

Entitatea și/sau persoana
Doi reprezentanți ai IG Metall (Sindicatul lucrătorilor din sectorul siderurgic din Germania)

Lista de mai sus este elaborată sub responsabilitatea exclusivă a raportorului.