



2024/0056(BUD)

14.3.2024.

## NACRT IZVJEŠĆA

o stajalištu Vijeća o nacrtu izmjene proračuna br. 1/2024 Europske unije za  
financijsku godinu 2024. – Izmjene proračuna za 2024. zbog revizije  
višegodišnjeg financijskog okvira  
(00000/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))

Odbor za proračune

Izvjestitelj: Siegfried Mureşan

**SADRŽAJ**

**Stranica**

PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....3

## PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o stajalištu Vijeća o nacrtu izmjene proračuna br. 1/2024 Europske unije za financijsku godinu 2024. – Izmjene proračuna za 2024. zbog revizije višegodišnjeg financijskog okvira  
(00000/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir članak 314. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 44.,
- uzimajući u obzir opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2024., konačno donesen 22. studenoga 2023.<sup>2</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU, Euratom) od 29. veljače 2024. o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.<sup>3</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu<sup>4</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP) i o izmjeni Direktive 2003/87/EZ te uredaba (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 i (EU) 2021/241<sup>5</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU, Euratom) br. 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027. (Uredba o VFO-u)<sup>6</sup>,
- uzimajući u obzir Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog

---

<sup>1</sup> SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

<sup>2</sup> SL L 2024/207, 22.02.2024., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj?locale=hr>.

<sup>3</sup> SL L, 2024/765, 29.2.2024., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj?locale=hr>.

<sup>4</sup> SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj?locale=hr>.

<sup>5</sup> SL L, 2024/795, 29.2.2024., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj?locale=hr>.

<sup>6</sup> SL L 433 I, 22.12.2020., str. 11.

parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava<sup>7</sup>,

- uzimajući u obzir Odluku Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom<sup>8</sup>,
  - uzimajući u obzir Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća od 8. studenoga 2023. o uspostavi Instrumenta za reforme i rast za zapadni Balkan (COM(2023)0692),
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 27. veljače 2024. o Nacrtu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.<sup>9</sup>,
  - uzimajući u obzir nacrt izmjene proračuna br. 1/2024 koji je Komisija usvojila 29. veljače 2024. (COM(2024)0080),
  - uzimajući u obzir stajalište o nacrtu izmjene proračuna br. 1/2024 koje je Vijeće usvojilo ... i prosljedilo Europskom parlamentu ... (00000/2024 – C9-0048/2024),
  - uzimajući u obzir članke 94. i 96. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračune (A9-0000/2024),
- A. budući da su u zajedničkoj izjavi priloženoj dogovoru o općem proračunu Europske unije za financijsku godinu 2024. Parlament i Vijeće pozvali Komisiju da predloži izmjenu proračuna čim se postigne dogovor o reviziji Uredbe o VFO-u kako bi se proračun za 2024. uskladio s revidiranom Uredbom o VFO-u te su se obvezali da će bez nepotrebne odgode razmotriti nacrt izmjene proračuna, uzimajući u obzir hitnost tog pitanja;
- B. budući da je Nacrt izmjene proračuna br. 1/2024 stoga usmjeren na uključivanje potrebnih promjena koje proizlaze iz nedavno dogovorene revizije VFO-a u proračun za 2024.; budući da se u Nacrtu izmjene proračuna br. 1/2024 rashodi povećavaju za 5 833,7 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 4 143,6 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanja;
- C. budući da, uz promjene koje proizlaze iz revizije VFO-a, Nacrtom izmjene proračuna br. 1/2024 uvode i izmjene proračunskih napomena za rashode za potporu programa Digitalna Europa kako bi se omogućilo pokrivanje troškova vanjskog osoblja potrebnog Uredu za umjetnu inteligenciju, koji će se osnovati u skladu s nedavno donesenim Aktom o umjetnoj inteligenciji;
1. pozdravlja Nacrt izmjene proračuna br. 1/2024, koji uključuje važna povećanja sredstava koja je Parlament predložio u svojem čitanju proračuna i koja se nisu mogla

<sup>7</sup> SL L 433 I, 22.12.2020., str. 28.

<sup>8</sup> SL L 424, 15.12.2020., str. 1.

<sup>9</sup> Usvojeni tekstovi, P9\_TA(2024)0082.

- uključiti u proračun za 2024. zbog kašnjenja u donošenju revidirane Uredbe o VFO-u;
2. naglašava da će donošenjem Nacrta izmjene proračuna br. 1/2024 proračun Unije za 2024. biti svrsishodniji, fleksibilniji i bolje opremljen za svladavanje izazova s kojima se Unija suočava;
  3. pozdravlja prijedlog da se mobilizira ulaganje u iznosu od 4,8 milijardi EUR iz novouspostavljene pričuve za Ukrajinu kako bi joj se omogućila isplata bespovratnih sredstava; podsjeća da za isplatu zajmova nije potrebna izmjena proračuna i da stoga Unija već pruža potporu ukrajinskoj vladi kako bi mogla održati bitne službe; naglašava da će financijska potpora koja se temelji na bespovratnim sredstvima i zajmovima u okviru Instrumenta za Ukrajinu doprinijeti obnovi, oporavku, reformi Ukrajine i njezinu članstvu u Uniji;
  4. ističe da će proračunska nomenklatura za Instrument za Ukrajinu, uvedena Nacrtom izmjene proračuna br. 1/2024, pomoći osigurati da proračunsko tijelo može provoditi odgovarajući nadzor nad potrošnjom; pozdravlja uključivanje u Instrument isplate subvencija za kamatne stope za makrofinancijsku pomoć dodijeljenu Ukrajini 2022., čime će se smanjiti pritisak na naslov 6. (Susjedstvo i svijet), posebno na pričuvu Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa;
  5. podsjeća da subvencije za kamatne stope za zajmove makrofinancijske pomoći + isplaćene Ukrajini trebaju biti pokriveni države članice; žali zbog toga što tri nacionalna sporazuma o doprinosu još uvijek nisu na snazi; ističe da je uključivanje 5 milijuna EUR u proračun za 2024. bilo privremeno podložno alternativnom rješenju za financiranje, u skladu s jednostranim izjavama Komisije i Parlamenta priloženima dogovoru o proračunu za 2024.; stoga očekuje da će se 5 milijuna EUR oduzeti od odgovarajuće linije u predstojećem nacrtu izmjene proračuna za 2024.;
  6. pozdravlja povećanje od 376 milijuna EUR za Europski fond za obranu (EFO) u 2024., koje proizlazi iz Uredbe o Platformi za strateške tehnologije za Europu (STEP); konstatira da, za razliku od zakonodavnog financijskog izvještaja priloženog prijedlogu STEP-a, Komisija sad smatra da 2024. nisu potrebna dodatna odobrena sredstva za plaćanje; poziva Komisiju da strože nadzire potrebe za plaćanjem;
  7. konstatira da je Komisija 5. ožujka 2024. iznijela prijedlog za uspostavu europskog programa ulaganja u obranu, novog programa obrane za razdoblje 2025. – 2027., kojim se predviđa prijenos od 1,5 milijardi EUR iz EFO-a, točnog iznosa za koji će se povećati sredstva EFO-a dogovorena u okviru STEP-a; ustraje u tome da se dodatna sredstva dodijeljena EFO-u u preostalom razdoblju VFO-a koriste za ciljeve STEP-a;
  8. pozdravlja činjenicu da je dodatnih 500 milijuna EUR za zapadni Balkan stavljeno u pričuvu do donošenja predložene uredbe o uspostavi Instrumenta za rast i reforme za zapadni Balkan; naglašava da uključivanje iznosa i predložene nomenklature za taj instrument u Nacrt izmjene proračuna br. 1/2024 ne prejudicira rad zakonodavaca; u tom pogledu ističe da ne smatra da je nomenklatura kako je utvrđena u Nacrtu izmjene proračuna br. 1/2024 svrsishodna te da namjerava osigurati veću preciznost, a time i bolji nadzor proračunskog tijela;
  9. konstatira da je od ukupno 3,1 milijarde EUR povećanja za naslov 6. između 2024. i

2027. dogovorenih u reviziji VFO-a samo 500 milijuna EUR uključeno u Nacrt izmjene proračuna br. 1/2024; nadalje ističe da planirana preraspodjela sredstava u okviru tog naslova nije uključena; ponavlja svoj zahtjev Komisiji da proračunskom tijelu dostavi detaljne informacije o tome kako namjerava upravljati svim promjenama u programima i posebnim instrumentima koje proizlaze iz revizije VFO-a;

10. pozdravlja činjenicu da će Unija moći bolje odgovoriti na krize zbog povećanih financijskih sredstava za prirodne katastrofe i druge hitne situacije uključene u Nacrt izmjene proračuna br. 1/2024; konstatira da se Nacrtom izmjene proračuna br. 1/2024 stvaraju nove linije u skladu s odlukom o podjeli pričuve za solidarnost i pomoć u nuždi na dva dijela: europsku pričuvu za solidarnosti za prirodne katastrofe i izvanredna stanja u području javnog zdravlja unutar Unije i u državama pristupnicama te pričuvu za pomoć u nuždi za brzi odgovor na hitne situacije u Uniji i izvan nje; smatra da će nova struktura olakšati upravljanje sredstvima;
11. očekuje da će 2024. potreba za humanitarnom pomoći ostati velika; poziva Komisiju da pomno prati te potrebe i da proračunskom tijelu pravovremeno predloži sve potrebne mjere; u tom pogledu podsjeća da je u okviru revizije VFO-a instrument fleksibilnosti ojačan za oko 500 milijuna EUR za 2024.;
12. konstatira da su, u skladu s revidiranom Uredbom o VFO-u, sredstva dodijeljena Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom za 2024. smanjena na 33,8 milijuna EUR; poziva Komisiju da prati provedbu Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom i da poduzme sve potrebne mjere kako bi se zajamčilo ispunjavanje svih opravdanih zahtjeva za potporu koji iz njega proizlaze;
13. prima na znanje izmjene proračunskih napomena kako bi se omogućilo da se programom Digitalna Europa financiraju troškovi zapošljavanja ugovornog osoblja Ureda za umjetnu inteligenciju osnovanog u skladu s nedavno donesenim Aktom o umjetnoj inteligenciji; ističe da je takvo zaobilazno rješenje potrebno samo zbog nedostatnih sredstava u okviru naslova 7. (Administracija) i samostalne kadrovske politike Komisije; ustraje u tome da je pokrivanje troškova osoblja za novi Ured na taj način privremeno rješenje i da se strukturno rješenje u okviru naslova 7. mora pronaći i izvan trenutnog VFO-a;
14. podsjeća da je Komisija u svojem pismu o izvršivosti u kojem se ocjenjuju odgovarajuća tumačenja proračuna Parlamenta i Vijeća za 2024. navela da bi proračunske napomene u pravilu trebale odražavati pravnu osnovu i da bi ih trebalo preispitati samo ako je to potrebno kako bi se uzele u obzir promjene u primjenjivim pravnim osnovama te da ne bi trebali predlagati nikakve izmjene općih i posebnih ciljeva programa ili djelovanja koji nisu izričito navedeni u temeljnim aktima; očekuje da će Komisija, s obzirom na očitu fleksibilnost iskazanu izmjenom napomena za program Digitalna Europa kako bi se omogućilo zapošljavanje vanjskog osoblja koje nije povezano s provedbom programa, primijeniti drugačije mjerilo pri procjeni svih izmjena proračunskih napomena koje Parlament ili Vijeće mogu predložiti u proračunskom postupku za 2025.;
15. ističe potrebu za dodatnim sredstvima za Ured europskog javnog tužitelja („EPPO”) s

obzirom na to da mu Poljska planira pristupiti 2024. i buduće pristupanje Švedske te u kontekstu ubrzane provedbe financiranja instrumenta NextGenerationEU; žali zbog toga što ta dodatna sredstva nisu bila uključena u Nacrt izmjene proračuna br. 1/2024; poziva Komisiju da u sljedeći nacrt izmjene proračuna uključi povećanja proračuna EPPO-a kako bi se osiguralo da njegov mandat ostvari puni potencijal;

16. prihvaća stajalište Vijeća o nacrtu izmjene proračuna br. 1/2024;
17. nalaže svojoj predsjednici da proglasi izmjenu proračuna br. 1/2024 konačno donesenom i da je da na objavu u *Službenom listu Europske unije*;
18. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji te nacionalnim parlamentima.