



*Комисия по икономически и парични въпроси
Комисия по конституционни въпроси*

2017/0810(COD)

13.04.2018

*****I**

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно проекта на решение на Европейския парламент и на Съвета за изменение на член 22 от Устава на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка (10850/2017 – С8-0228/2017 – 2017/0810(COD))

Комисия по икономически и парични въпроси
Комисия по конституционни въпроси

Докладчици: Габриел Мато, Данута Мария Хюбнер

(Съвместни заседания на комисии – член 55 от Правилника за дейността)

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	4
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	9

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Европейския парламент и на Съвета за изменение на член 22 от Устава на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка
(10850/2017 – ЕСВ/2017/18 – С8-0228/2017 – 2017/0810(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид препоръката на Европейската централна банка, представена на Парламента и Съвета (10850/2017 – ЕСВ/2017/18)¹,
 - като взе предвид член 129, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно който е представен проектът на акт (С8-0228/2017),
 - като взе предвид Устава на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка, и по-специално член 40.1 от него,
 - като взе предвид становището на Европейската комисия²,
 - като взе предвид член 294, параграфи 3 и 15 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид член 59 от своя правилник,
 - като взе предвид съвместните разисквания на комисията по икономически и парични въпроси и комисията по конституционни въпроси съгласно член 55 от Правилника за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси и комисията по конституционни въпроси (А8-0000/2018),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета, на Комисията, на Европейската централна банка, както и на националните парламенти.

¹ ОВ С 212, 1.7.2017 г., стр. 14.

² ОВ С 340, 11.10.2017 г., стр. 1.

Изменение 1

Проект на решение Съображение 5

*Проект на Европейската централна
банка*

(5) На 29 март 2017 г. Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия уведоми Европейския съвет за намерението си да се оттегли от Европейския съюз. Оттеглянето на Обединеното кралство ще доведе до фундаментална промяна в регулацията и надзора на някои системно важни клирингови дейности на деноминирани в евро трансакции, като по този начин ще се засегне неблагоприятно както способността на Евросистемата да наблюдава и овладява рисковете за нормалното функциониране на платежните системи, така и осъществяването на паричната политика на Евросистемата.

Изменение

(5) На 29 март 2017 г. Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия уведоми Европейския съвет за намерението си да се оттегли от Европейския съюз. Оттеглянето на Обединеното кралство ще доведе до фундаментална промяна в регулацията и надзора на някои системно важни клирингови дейности на деноминирани в евро трансакции, **които имат последици за провеждането на паричната политика**, като по този начин ще се засегне неблагоприятно както способността на Евросистемата да наблюдава и овладява рисковете за нормалното функциониране на платежните системи, така и осъществяването на паричната политика на Евросистемата.

Or. en

Изменение 2

Проект на решение Съображение 8

*Проект на Европейската централна
банка*

(8) Член 22 е в глава четвърта „Парични функции и операции на ЕСЦБ“ от Устава на ЕСЦБ. Възложените с него задачи съответно следва да бъдат използвани само за целите на паричната политика.

Изменение

(8) Член 22 е в глава четвърта „Парични функции и операции на ЕСЦБ“ от Устава на ЕСЦБ. Възложените с него задачи съответно следва да бъдат използвани само за целите на паричната политика. **Тези задачи следва да се ограничат само до области, които са от значение за провеждането на паричната политика, включително,**

но не само, ликвидност, сетълмент, изисквания за обезпечение, оперативна съвместимост и допълнително обезпечение, както и изисквания, позволяващи да се добие представа за дейността на клиринговата система, като например изисквания за докладване или изисквания, наложени на клиринговата система за сътрудничество с ЕЦБ и националните централни банки при тяхната оценка на устойчивостта на системата спрямо неблагоприятни пазарни условия. Те могат също така да включват всякакви изисквания, необходими за справяне със ситуации, в които дадена клирингова система за финансови инструменти създава непосредствен риск от значителна вреда за европейските финансови институции, важните пазари на Съюза или по-широката финансова система на Съюза, включително изисквания, наложени въз основа на временни мерки във връзка със системни рискове за ликвидността, с оглед по-конкретно да се гарантира провеждането на паричната политика и гладкото функциониране на разплащателните системи.

Or. en

Изменение 3

Проект на решение Съображение 8 а (ново)

*Проект на Европейската централна
банка*

Изменение

(8а) Новите правомощия на ЕЦБ по отношение на клиринговите системи за финансови инструменти съгласно член 22 от Устава на ЕСЦБ ще се

осъществяват успоредно с правомощията на другите институции, агенции и органи на Съюза въз основа на разпоредбите, свързани със създаването или функционирането на вътрешния пазар, предвидени в част III от ДФЕС, включително такива, съдържащи се в актове, приети от Комисията или от Съвета съгласно възложените им правомощия. Поради това, с цел да се гарантира, че се спазват съответните правомощия на всеки субект, и за предотвратяване на противоречиви правила и несъответствия между решенията, взети от различните институции и агенции на Съюза, правомощията, предоставени съгласно член 22 от Устава на ЕСЦБ следва да се упражняват само при пълно спазване на общата уредба за вътрешния пазар, установена от съзакондателите и съответните институции на Съюза.

Or. en

Изменение 4

Проект на решение

Член 1

Устав на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка

Член 22

Проект на Европейската централна банка

Член 22

Клирингови системи и платежни системи

ЕЦБ и националните централни банки могат да осигурят улеснения, а ЕЦБ да приеме регламенти, гарантиращи ефикасни и стабилни клирингови и

Изменение

Член 22

Клирингови системи и платежни системи

ЕЦБ и националните централни банки могат да осигурят улеснения, а ЕЦБ да приеме регламенти, гарантиращи ефикасни и стабилни клирингови и

платежни системи, **както и клирингови системи за финансови инструменти**, в рамките на Съюза и с други страни.

платежни системи в рамките на Съюза и с други страни.

За постигането на целите на ЕСЦБ и за осъществяването на нейните задачи ЕЦБ може да приеме регламенти относно системите за клиринг за финансови инструменти в рамките на Съюза и с трети държави, при условие че тя прави това при пълно спазване на законодателните актове, приети от Европейския парламент и от Съвета в тази област, както и мерките, приети в съответствие с тези актове.

Or. en

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

През 2015 г. по дело Т 496/11, Обединеното кралство срещу ЕЦБ, Съдът на Европейския съюз постанови, че формулировката на член 22 от Устава на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка, който предоставя на ЕЦБ регулаторни правомощия по отношение на „клирингови и платежни системи“, не може да се тълкува като даващ на ЕЦБ регулаторни правомощия по отношение на централни контрагенти (ЦК).

Изменението, предложено на 22 юни 2017 г. от ЕЦБ, има за цел да измени устава с цел привеждане на „клиринговите системи за финансови инструменти“, с други думи, централните контрагенти (ЦК), в обхвата на регулаторните правомощия съгласно член 22 от устава.

Това би дало възможност на Евросистемата да поеме правомощията, които ще ѝ бъдат предоставени в качеството ѝ на централна банка, емитираща евро, съгласно предложението на Комисията за изменение на Регламента за европейската пазарна инфраструктура по отношение на надзора на ЦК, представено на 13 юни 2017 г.

Докладчиците приветстват предложението за промяна на устава. Те считат това за важна стъпка към създаването на ефективна система за надзор на ЦК в Съюза, която да включва подходяща роля за централните банки, емитиращи тези валути на клиринг от съответните ЦК.

Докладчиците обаче разбират необходимостта от спазване на настоящото разпределение на правомощията по силата на действащия Договор за функционирането на Европейския съюз, при което други институции, агенции и органи на Съюза имат правомощия за установяване на общата уредба за ЦК. Новите правомощия на ЕЦБ съгласно изменения член 22 от нейния устав ще взаимодействат с правомощията на други институции. Следователно е необходимо да се определи ясен принцип на спазване на правната рамка, установена от другите институции на ЕС, не на последно място от съзаконодателите, чрез актове, приети от ЕЦБ съгласно изменения член 22 от устава ѝ.

От съображения за правна сигурност и яснота при тълкуването, докладчиците също така считат за необходимо в съображенията на акта за изменение да се включи списък на регулаторните правомощия, които могат да се упражняват над ЦК от ЕЦБ съгласно член 22 от устава ѝ. Това следва да включва всички изисквания, позволяващи да бъдат разглеждани опасения, свързани с паричната политика. Въпреки това, за да се остави възможност за такова адаптиране на ролята на централните банки съгласно рамката на Регламента за европейската пазарна инфраструктура, каквото би могло да се окаже необходимо предвид опита, този списък следва да остане отворен и неизчерпателен. Той следва да включва също и всякакви правомощия, необходими на ЕЦБ за справяне с евентуални значителни извънредни ситуации.