



*Commissie economische en monetaire zaken
Commissie constitutionele zaken*

2017/0810(COD)

13.4.2018

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het ontwerpbesluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van artikel 22 van de Statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank
(10850/2017 – C8-0228/2017 – 2017/0810(COD))

Commissie economische en monetaire zaken
Commissie constitutionele zaken

Rapporteurs: Gabriel Mato, Danuta Maria Hübner

(Gezamenlijke commissievergaderingen – Artikel 55 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	4
TOELICHTING	9

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het ontwerpbesluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van artikel 22 van de Statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank
(10850/2017 – ECB/2017/18 – C8-0228/2017 – 2017/0810(COD))**

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien de aanbeveling aan het Parlement en de Raad die door de Europese Centrale Bank is ingediend (10850/2017 – ECB/2017/18)¹,
 - gezien artikel 129, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan de ontwerphandeling bij het Parlement is ingediend (C8-0228/2017),
 - gezien de statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank, en met name artikel 40.1,
 - gezien het advies van de Europese Commissie²,
 - gezien artikel 294, leden 3 en 15, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien de gezamenlijke vergaderingen van de Commissie economische en monetaire zaken en de Commissie constitutionele zaken overeenkomstig artikel 55 van het Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken en de Commissie constitutionele zaken (A8-0000/2018),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, aan de Commissie, aan de Europese Centrale Bank, alsmede aan de nationale parlementen.

¹ PB C 212 van 1.7.2017, blz. 14.

² PB C 340 van 11.10.2017, blz. 1.

Amendement 1

Ontwerp van besluit Overweging 5

Ontwerp van de Europese Centrale Bank

(5) Op 29 maart 2017 **stelden** het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland de Europese Raad in kennis van **hun** voornemen zich uit de Europese Unie terug te trekken. De terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk zal de regulering van bepaalde systeemrelevante in euro luidende clearingactiviteiten, het oversight en het toezicht daarop fundamenteel wijzigen, waardoor het voor Eurosysteem moeilijker zal worden risico's voor de goede werking van het betalingsverkeer en de tenuitvoerlegging van het monetaire beleid van het Eurosysteem te monitoren en te beheren.

Amendement

(5) Op 29 maart 2017 **stelde** het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland de Europese Raad in kennis van **zijn** voornemen zich uit de Europese Unie terug te trekken. De terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk zal de regulering van bepaalde systeemrelevante in euro luidende clearingactiviteiten **met gevolgen voor de uitvoering van het monetair beleid**, het oversight en het toezicht daarop fundamenteel wijzigen, waardoor het voor Eurosysteem moeilijker zal worden risico's voor de goede werking van het betalingsverkeer en de tenuitvoerlegging van het monetaire beleid van het Eurosysteem te monitoren en te beheren.

Or. en

Amendement 2

Ontwerp van besluit Overweging 8

Ontwerp van de Europese Centrale Bank

(8) Artikel 22 van de ESCB-statuten maakt deel uit van hoofdstuk IV "Monetaire functies en werkzaamheden van het ESCB". De daarin opgedragen taken moeten dienovereenkomstig slechts voor doeleinden van monetair beleid aangewend worden.

Amendement

(8) Artikel 22 van de ESCB-statuten maakt deel uit van hoofdstuk IV "Monetaire functies en werkzaamheden van het ESCB". De daarin opgedragen taken moeten dienovereenkomstig slechts voor doeleinden van monetair beleid aangewend worden. **Deze taken moeten worden beperkt tot gebieden die van belang zijn voor de uitvoering van monetair beleid, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, liquiditeits-, afwikkelings-, zekerheids-, interoperabiliteits- en margevereisten, alsmede tot vereisten waarmee een overzicht van de activiteiten van het**

verrekeningssysteem kan worden verkregen, zoals rapportagevereisten of aan het verrekeningssysteem opgelegde vereisten voor samenwerking met de ECB en nationale centrale banken bij hun beoordeling van de veerkracht van het systeem ten opzichte van ongunstige marktomstandigheden. Hierbij kan het ook gaan om vereisten die noodzakelijk zijn voor situaties waarin een verrekeningssysteem voor financiële instrumenten aanzienlijke schade dreigt te berokkenen aan financiële instellingen van de Unie, cruciale markten van de Unie of aan het bredere financiële systeem van de Unie, met inbegrip van vereisten die zijn opgelegd op basis van voorlopige maatregelen met betrekking tot systemische liquiditeitsrisico's, in het bijzonder om de doorwerking van het monetaire beleid en de goede werking van het betalingsverkeer te waarborgen.

Or. en

Amendement 3

Ontwerp van besluit Overweging 8 bis (nieuw)

Ontwerp van de Europese Centrale Bank

Amendement

(8 bis) De nieuwe bevoegdheden van de ECB met betrekking tot verrekeningssystemen voor financiële instrumenten op grond van artikel 22 van de ESCB-statuten worden naast de bevoegdheden van andere instellingen, agentschappen en organen van de Unie toegepast op basis van bepalingen met betrekking tot de instelling of de werking van de interne markt, die in deel III van het VWEU zijn vastgesteld, met inbegrip van de bevoegdheden die in door de Commissie of de Raad vastgestelde handelingen zijn opgenomen op grond van de hun toebedeelde bevoegdheden.

Om ervoor te zorgen dat de respectieve bevoegdheden van elke entiteit worden gerespecteerd en om conflicterende regels en inconsistenties tussen de door de verschillende instellingen en agentschappen van de Unie genomen besluiten te voorkomen, mogen de bevoegdheden uit hoofde van artikel 22 van de ESCB-statuten alleen worden toegepast op een wijze die volledig recht doet aan het algemeen kader voor de interne markt, zoals is vastgesteld door de medewetgevers en betrokken instellingen van de Unie.

Or. en

Amendement 4

Ontwerp van besluit

Artikel 1

Statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank
Artikel 22

Ontwerp van de Europese Centrale Bank

Amendement

Artikel 22

Artikel 22

Verrekeningssystemen en
betalingssystemen

Verrekeningssystemen en
betalingssystemen

De ECB en de nationale centrale banken zijn gerechtigd faciliteiten ter beschikking te stellen en de ECB kan verordeningen vaststellen ter verzekering van doelmatige en deugdelijke verrekenings- en betalingssystemen *en verrekeningssystemen voor financiële instrumenten* binnen de Unie en met andere landen.

De ECB en de nationale centrale banken zijn gerechtigd faciliteiten ter beschikking te stellen en de ECB kan verordeningen vaststellen ter verzekering van doelmatige en deugdelijke verrekenings- en betalingssystemen binnen de Unie en met andere landen.

Om de doelstellingen van het ESCB te verwezenlijken en zijn taken uit te voeren, kan de ECB voorschriften vaststellen met betrekking tot verrekeningssystemen voor financiële instrumenten binnen de Unie en met derde landen, mits dit op een wijze geschiedt die volledig in overeenstemming is met de op dit gebied door het Europees

*Parlement en de Raad vastgestelde
wetgevingshandelingen alsook met de
krachtens deze handelingen genomen
maatregelen.*

Or. en

TOELICHTING

In 2015 heeft het Europees Hof in zaak T 496/11 *VK tegen ECB* geoordeeld dat de bewoording van artikel 22 van de Statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank, waarmee aan de ECB regelgevende bevoegdheden werden toegekend inzake "verrekenings- en betalingssystemen", niet kon worden uitgelegd als toekenning van regelgevende bevoegdheden inzake CTP's.

Het op 22 juni 2017 door de ECB voorgestelde amendement heeft ten doel de statuten te wijzigen, teneinde "verrekeningssystemen voor financiële instrumenten", en dus CTP's, in het toepassingsgebied van de regelgevende bevoegdheden uit hoofde van artikel 22 van de statuten op te nemen.

Daardoor zou het Eurosysteem de bevoegdheden ter hand kunnen nemen die het als centrale bank van uitgifte van de euro krachtens het op 13 juni 2017 ingediende voorstel van de Commissie tot wijziging van de verordening Europese marktinfrastructuur inzake het toezicht op CTP's zal krijgen.

De rapporteurs zijn ingenomen met de voorgestelde wijziging van de statuten. Ze beschouwen het als een belangrijke stap op de weg naar de totstandbrenging van een doeltreffend systeem voor het toezicht op CTP's in de Unie, waarin een passende rol voor de centrale banken van uitgifte van de door de respectieve CTP's verrekende valuta zou zijn voorzien.

De rapporteurs zijn zich echter bewust van de noodzaak de huidige verdeling van de bevoegdheden op grond van het huidige Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie te eerbiedigen, waarin is vastgelegd dat andere instellingen, agentschappen en organen van de Unie de bevoegdheid hebben een algemeen kader betreffende CTP's vast te stellen. De nieuwe bevoegdheden van de ECB op grond van het gewijzigde artikel 22 van haar statuten zullen in wisselwerking met de bevoegdheden van andere instellingen worden uitgevoerd. Het is derhalve noodzakelijk een duidelijk beginsel vast te leggen om te waarborgen dat het rechtskader dat door andere instellingen van de EU, met name de medewetgevers, is vastgesteld, in acht wordt genomen door de handelingen die op grond van artikel 22 van haar statuten door de ECB worden vastgelegd.

De rapporteurs achten het voor de rechtszekerheid en de duidelijke interpretatie bovendien nodig, in de overwegingen van het wijzigingsbesluit een lijst met de regulerende bevoegdheden op te nemen die de ECB op grond van artikel 22 van haar statuten over CTP's kan uitoefenen. Hierin moeten alle vereisten zijn opgenomen die noodzakelijk zijn om punten van zorg op het gebied van het monetaire beleid aan te pakken. Deze lijst moet echter open en niet-limitatief blijven, zodat het in het kader van de verordening Europese marktinfrastructuur mogelijk blijft zodanige aanpassingen in de rol van de centrale banken aan te brengen als op grond van de ervaringen wellicht noodzakelijk zal zijn. In de lijst moeten ook bevoegdheden zijn opgenomen die de ECB nodig heeft om op te treden in het geval van noodsituaties die grote gevolgen kunnen hebben.