



*Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните
Комисия по транспорт и туризъм*

2023/0266(COD)

11.12.2023

*****I**

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги
(COM(2023)0441 – C9-0305/2023 – 2023/0266(COD))

Комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните
Комисия по транспорт и туризъм

(Процедура на съвместни комисии – член 58 от Правилника за дейността)

Докладчици: Паскал Канфен, Барбара Талер

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	14
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА.....	16

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги (COM(2023)0441 – C9-0305/2023 – 2023/0266(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2023)0441),
 - като взе предвид член 294, параграф 2, член 91, параграф 1 и член 100, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C9-0305/2023),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,
 - като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид съвместните разисквания на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и на комисията по транспорт и туризъм съгласно член 58 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и на комисията по транспорт и туризъм (A9-0000/2023),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

**Предложение за регламент
Съображение 9 а (ново)**

(9a) Посредниците на данни, които предлагат мултимодални цифрови услуги за мобилност, предоставят на потребителите няколко възможности за избор въз основа на времето за пътуване, свързаните с него разходи и начина на пътуване. Тези посредници на данни следва също така да могат да предоставят на потребителите информацията относно емисиите на парникови газове за конкретен маршрут въз основа на първични данни. Поради това съответните субекти или други съответни юридически или физически лица следва да бъдат задължени да предоставят тази информация на посредниците на данни.

Or. en

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Стандарт EN ISO 14083:2023, публикуван от Европейския комитет по стандартизация⁵⁷ през април 2023 г. и транспониращ стандарт ISO 14083:2023, беше избран за еталонна методика за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги съгласно настоящия регламент. Анализът показва, че стандарт ISO 14083:2023 се оказва най-подходящият и пропорционален за постигане на целите на настоящия регламент. Количественото определяне на емисиите се извършва въз основа на принципа „от източника на гориво до потребителя“, което включва емисиите на парникови газове, произтичащи от осигуряването на енергия и

Изменение

(12) Стандарт EN ISO 14083:2023, публикуван от Европейския комитет по стандартизация⁵⁷ през април 2023 г. и транспониращ стандарт ISO 14083:2023, беше избран за еталонна методика за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги съгласно настоящия регламент. Анализът показва, че стандарт ISO 14083:2023 се оказва най-подходящият и пропорционален за постигане на целите на настоящия регламент. Количественото определяне на емисиите се извършва въз основа на принципа „от източника на гориво до потребителя“, което включва емисиите на парникови газове, произтичащи от осигуряването на енергия и

използването на превозни средства по време на транспортни операции и операции в транспортен възел.

използването на превозни средства по време на транспортни операции и операции в транспортен възел.

Комисията, в сътрудничество с Европейския комитет по стандартизация и националните органи за стандартизация на държавите членки, следва да се стреми да предостави на транспортния сектор безплатен достъп или достъп с намалена цена до този стандарт ISO, като се дава приоритет на микро-, малките и средните предприятия (МСП), както е определено в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията.

⁵⁷ <https://www.cencenelec.eu>

⁵⁷ <https://www.cencenelec.eu>

Or. en

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(15) За изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги могат да се използват различни видове входни данни, включително първични и вторични данни. Използването на първични данни води до най-надеждни и точни резултати, ето защо следва да бъде ***приоритетно, за да се осигури постепенното използване на тези данни*** в процесите на изчисляване на емисиите на парникови газове. Първичните данни обаче може да са недостъпни или непосилно скъпи за ***някои заинтересовани страни, особено за МСП***. Поради това ***използването на вторични данни*** следва да бъде разрешено при ясни условия.

(15) За изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги могат да се използват различни видове входни данни, включително първични и вторични данни. Използването на първични данни води до най-надеждни и точни резултати, ето защо следва да бъде ***задължително*** в процесите на изчисляване на емисиите на парникови газове. Първичните данни обаче може да са недостъпни или непосилно скъпи за МСП. Поради това на ***МСП*** следва да бъде разрешено ***да използват вторични данни*** при ясни условия.

Or. en

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) Поради това следва да се създаде основна база данни на ЕС за стойностите по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове, за да се подобри съпоставимостта на резултатите от емисиите на парникови газове, получени при прилагането на настоящия регламент. С оглед на тяхната голяма секторна, национална и регионална специфика обаче, други относими бази данни и набори от данни, управлявани от трети страни, също следва да бъдат разрешени, при условие че преминат специална проверка на качеството на равнището на Съюза.

Изменение

(17) Поради това следва да се създаде основна база данни на ЕС за стойностите по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове **според вида транспорт**, за да се подобри съпоставимостта на резултатите от емисиите на парникови газове, получени при прилагането на настоящия регламент. С оглед на тяхната голяма секторна, национална и регионална специфика обаче, други относими бази данни и набори от данни, управлявани от трети страни, също следва да бъдат разрешени, при условие че преминат специална проверка на качеството на равнището на Съюза.

Or. en

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 26

Текст, предложен от Комисията

(26) Външни инструменти за изчисляване, които се предоставят на пазара за по-широка търговска и нетърговска употреба, могат да улеснят отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги, като по този начин подкрепят използването му от по-широки групи заинтересовани страни. Използването на тези инструменти следва да бъде сертифицирано, за да се гарантира, че те отговарят на изискванията на настоящия регламент, по-специално по отношение на използването на общата еталонна

Изменение

(26) Външни инструменти за изчисляване, които се предоставят на пазара за по-широка търговска и нетърговска употреба, могат да улеснят отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги, като по този начин подкрепят използването му от по-широки групи заинтересовани страни. Използването на тези инструменти следва да бъде сертифицирано, за да се гарантира, че те отговарят на изискванията на настоящия регламент, по-специално по отношение на използването на общата еталонна

методика и на подходящ набор от входни данни.

методика и на подходящ набор от входни данни. **Сертифицирането следва да посочва дали изчислителният инструмент подкрепя изчисленията въз основа на първични данни.**

Or. en

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 33 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(33а) При преразглеждането на настоящия регламент Комисията следва да оцени въздействието на изискването всички икономически оператори и други субекти, организиращи и предоставящи транспортни услуги, да определят количествено и да оповестяват емисиите на парникови газове в съответствие с настоящия регламент.

Or. en

Изменение 7

Предложение за регламент Член 3 – параграф 1 – точка 16

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(16) „интензитет на емисиите на парникови газове“ означава **коэффициент**, съотнасящ **определени** данни за **дейността**, свързана с парникови газове, с емисиите на парникови газове;

(16) „интензитет на емисиите на парникови газове“ означава **коэффициентът**, съотнасящ данни за **транспортни дейности или дейности в рамките на транспортен възел**, свързани с парникови газове, с емисиите на парникови газове;

Or. en

Изменение 8

Предложение за регламент Член 3 – параграф 1 – точка 16 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(16а) „транспортна дейност“ означава параметърът, който определя количествено пътническият или товарния транспорт

Or. en

Изменение 9

Предложение за регламент Член 3 – параграф 1 – точка 16 б – (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(16б) „дейност на транспортен възел“ означава параметърът, който определя количествено пропускателната способност на даден транспортен възел;

Or. en

Изменение 10

Предложение за регламент Член 5 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Субектите, посочени в член 2, отдават приоритет на използването на първични данни за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна услуга.

1. Субектите, посочени в член 2, **използват първични данни за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна услуга, с изключение на услугите, предоставяни от микро-, малки и средни предприятия (МСП), както са определени в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията. МСП** отдават приоритет на използването на първични данни за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна

услуга.

Or. en

Изменение 11

Предложение за регламент Член 5 – параграф 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

2. Използването на вторични данни за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна услуга се разрешава при следните условия:

Изменение

2. Използването на вторични данни за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна услуга се разрешава **за МСП** при следните условия:

Or. en

Изменение 12

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. При разработването на стойностите по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове Комисията прилага подхода, основан на местоположението, предвиден в стандарта, посочен в член 4 („подход, основан на местоположението“), и гарантира, че тези приети стойности са в съответствие с друго приложимо право на Съюза.

Or. en

Изменение 13

Предложение за регламент Член 8 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. При разработването на стойностите по подразбиране на

емисионните фактори на парниковите газове Комисията прилага подхода, основан на местоположението, и гарантира, че тези възприети коефициенти са в съответствие с друго приложимо право на Съюза.

Or. en

Изменение 14

Предложение за регламент Член 9 – параграф 3 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

3. Изходните данни се състоят **най-малко** от общата маса на еквивалента на въглероден диоксид (CO₂e) на транспортна услуга, а по отношение на даден вид транспортна услуга — от поне един от следните количествени показатели за данни:

Изменение

3. Изходните данни се състоят от общата маса на еквивалента на въглероден диоксид (CO₂e) на транспортна услуга, а по отношение на даден вид транспортна услуга — от поне един от следните количествени показатели за данни:

Or. en

Изменение 15

Предложение за регламент Член 11 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Разработчикът на инструмент за изчисляване подава заявление до орган за оценяване на съответствието, който оценява съответствието на инструмента за изчисляване с изискванията, определени в членове 4—9. В случай на положителна оценка органът за оценяване на съответствието издава сертификат за съответствие на инструмента за изчисляване по настоящия регламент. При отрицателна оценка органът за оценяване на съответствието представя на заявителя основанията за отрицателната оценка.

Изменение

2. Разработчикът на инструмент за изчисляване подава заявление до орган за оценяване на съответствието, който оценява съответствието на инструмента за изчисляване с изискванията, определени в членове 4—9. В случай на положителна оценка органът за оценяване на съответствието издава сертификат за съответствие на инструмента за изчисляване по настоящия регламент, **като уточнява дали изчислителният инструмент подкрепя изчисленията въз основа на първични данни**. При отрицателна оценка органът за оценяване на

съответствието представя на заявителя основанията за отрицателната оценка.

Or. en

Изменение 16

Предложение за регламент Член 13 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. След приключване на проверката органът за оценяване на съответствието изготвя, **когато е целесъобразно**, доказателство за съответствие, потвърждаващо, че изходните данни отговарят на съответните изисквания, определени в настоящия регламент.

Изменение

6. След приключване на проверката органът за оценяване на съответствието изготвя доказателство за съответствие, потвърждаващо, че изходните данни отговарят на съответните изисквания, определени в настоящия регламент **и уточняващи дали субектът използва първични данни**.

Or. en

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

На 11 юли 2023 г. Комисията прие предложението за регламент за отчитане на емисиите на парникови газове от транспортните услуги в ЕС (CountEmissionsEU) като част от законодателния пакет за екологизиране на товарния транспорт.

Отчитането на емисиите на парникови газове е мярка, използвана в различни икономически сектори за генериране на данни за емисиите на парникови газове от специфични дейности на предприятия и физически лица. Прозрачната информация за емисиите от транспортните услуги в транспортния сектор дава възможност на клиентите да правят добре информиран избор и влияе върху стопанските решения на субектите, които организират и предоставят тези услуги на пазара. Предоставянето на надеждни данни за емисиите може да насърчи устойчивостта, иновациите и промяната на поведението към по-устойчиви транспортни възможности.

CountEmissionsEU предоставя обща рамка за количествено определяне на емисиите на парникови газове от транспортните услуги въз основа на стандарт ISO. Целта е да се подобри сравнимостта на данните за емисиите на парникови газове, споделяни в мултимодалната транспортна верига в нейната цялост. Освен това инициативата има за цел да насърчи икономическите оператори и други съответни субекти да възприемат във все по-голяма степен отчитането на емисиите на парникови газове, като по този начин допринасят за намаляването на емисиите на парникови газове от транспортните услуги.

Предложението на Комисията не прави изчисляването или оповестяването на емисиите на парникови газове задължително. То обаче изисква от субекта при предоставяне или организиране на транспортна услуга да използва общата рамка, предвидена в настоящото предложение, когато оповестява данни или ако друго законодателство на Съюза или приложимо национално право изисква такова изчисляване и оповестяване.

Стандарт ISO 14083:2023

Комисията предлага като единна методика новия стандарт ISO 14083:2023 за изчисляване на емисиите от транспортните услуги. Този стандарт е признат в целия свят, като по този начин се създава възможност за привеждане в съответствие в световен мащаб

Входящи данни

За да се гарантират сравними и точни резултати при изчисляването на емисиите на парникови газове, в предложението на Комисията се дава приоритет на използването на първични данни. Тъй като обаче първичните данни могат да бъдат непостижими или недостъпно скъпи за определени заинтересовани страни, използването на вторични данни, включително стойности по подразбиране, следва да бъде разрешено при ясни условия. Комисията ще създаде хармонизиран набор от стойности по подразбиране, които ще бъдат публикувани в централните бази данни на ЕС, като същевременно ще позволи използването на сертифицирани външни бази данни, разработени от трети страни. За да се насърчи използването на първични данни, докладчиците правят

използването на първични данни задължително за всички засегнати субекти, с изключение на МСП. Те също така предлагат доказателствата за съответствие, издадени от органите за оценяване на съответствието, да посочват ясно дали съответните субекти са използвали първични данни. И накрая те планират да се оповестява дали изчислителният инструмент подкрепя изчисленията въз основа на първични данни.

Влизане в сила и прилагане

Като част от клаузата за преразглеждане докладчиците отправят искане към Комисията да направи оценка на въздействието от въвеждането на задължително изискване за субектите, предоставящи или организиращи транспортна услуга, за количествено определяне и оповестяване на емисиите на парникови газове.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът Канфен декларира, че в хода на изготвяне на проекта на доклад е получена информация от следните субекти или лица:

Субект и/или лице
CEFIC
SNCF
T&E
ICCT
Smart Freight Centre
ADEME
Trainline
La Poste
BEUC
Arbeiterkammer Wien AK

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът Талер декларира, че в хода на изготвяне на проекта на доклад е получена информация от следните субекти или лица:

Субект и/или лице
CEFIC
SNCF
IRU
Trainline
Arbeiterkammer Wien AK
ZF Group
DHL Group
ERFA
ÖBB
WKÖ
UIRR
CIPRA
Climanomics
Land Tirol

Горепосочените списъци са изготвени в рамките на изключителната отговорност на докладчиците.