



---

*Keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon  
Transpordi- ja turismikomisjon*

---

**2023/0266(COD)**

11.12.2023

**\*\*\*I**

## **RAPORTI PROJEKT**

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus  
transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvestuse kohta  
(COM(2023)0441 – C9-0305/2023 – 2023/0266(COD))

Keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjon  
Transpordi- ja turismikomisjon

(Komisjonide ühismenetlus – kodukorra artikkel 58)

Raportöörid: Pascal Canfin, Barbara Thaler

### ***Kasutatud tähised***

- \* nõuandemenetlus
- \*\*\* nõusolekumenetlus
- \*\*\*I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- \*\*\*II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- \*\*\*III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

### ***Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud***

#### **Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud**

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus ***paksus kaldkirjas***. Teksti asendamine on märgistatud mõlemas veerus ***paksus kaldkirjas***. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus ***paksus kaldkirjas***.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida osutavad läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomasele tekstiosale. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

#### **Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud**

Uued tekstiosad on märgistatud ***paksus kaldkirjas***. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga **■** või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud ***paksus kaldkirjas*** ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

## SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT .....	5
SELETUSKIRI .....	13
LISA: RAPORTÖÖRILE TEAVET ANDNUD ÜKSUSTE JA ISIKUTE NIMEKIRI.....	15



## EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus  
transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvestuse kohta  
(COM(2023)0441 – C9-0305/2023 – 2023/0266(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2023)0441),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2, artikli 91 lõiget 1 ja artikli 100 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas Euroopa Parlamendile ettepaneku (C9-0305/2023),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
  - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 59,
  - võttes arvesse keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni ning transpordi- ja turismikomisjoni ühisarutelu vastavalt kodukorra artiklile 58,
  - võttes arvesse keskkonna-, rahvatervise- ja toiduohutuse komisjoni ning transpordi- ja turismikomisjoni raportit (A9-0000/2023),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
  2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon asendab selle uue ettepanekuga, muudab seda oluliselt või kavatsseb seda oluliselt muuta;
  3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

### **Muudatusettepanek 1**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Põhjendus 9 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**(9a) *Mitmeliigilise digitaalse liikuvuse***

*teenuseid pakkuvad andmevahendajad võimaldavad tarbijatele mitmeid valikuid, mis põhinevad sõiduajal, sellega seotud kuludel ja sõiduviiisil. Samuti peaks neil andmevahendajatel olema võimalik anda tarbijatele esmaste andmete alusel teavet konkreetse teekonna kasvuhoonegaaside heite kohta. Seetõttu peaksid seotud üksused või muud asjaomased juriidilised või füüsilised isikud olema kohustatud esitama seda teavet andmevahendajatele.*

Or. en

## Muudatusettepanek 2

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 12

#### *Komisjoni ettepanek*

(12) Euroopa Standardikomitee<sup>57</sup> poolt 2023. aasta aprillis avaldatud standard EN ISO 14083:2023, millega võeti üle ISO standard 14083:2023, valiti referentsmetoodikaks, mida kasutatakse transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvutamiseks käesoleva määruse alusel. Analüüsi põhjal osutus ISO standard 14083:2023 käesoleva määruse eesmärkide saavutamise seisukohast kõige asjakohasemaks ja proportsionaalsemaks. Heide kvantifitseeritakse põhimõttel „allikast ratasteni“, mis hõlmab kasvuhoonegaaside heidet, mis tuleneb energiaga varustamisest ning sõidukite kasutamisest veo- ja sõlmpunktitoiminguteks.

#### *Muudatusettepanek*

(12) Euroopa Standardikomitee<sup>57</sup> poolt 2023. aasta aprillis avaldatud standard EN ISO 14083:2023, millega võeti üle ISO standard 14083:2023, valiti referentsmetoodikaks, mida kasutatakse transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvutamiseks käesoleva määruse alusel. Analüüsi põhjal osutus ISO standard 14083:2023 käesoleva määruse eesmärkide saavutamise seisukohast kõige asjakohasemaks ja proportsionaalsemaks. Heide kvantifitseeritakse põhimõttel „allikast ratasteni“, mis hõlmab kasvuhoonegaaside heidet, mis tuleneb energiaga varustamisest ning sõidukite kasutamisest veo- ja sõlmpunktitoiminguteks. ***Komisjon peaks koostöös Euroopa Standardikomitee ja liikmesriikide riiklike standardiorganisatsioonidega püüdma tagada transpordisektorile tasuta või soodusega juurdepääsu sellele ISO standardile, eelistades komisjoni soovitusel 2003/361/EÜ määratletud mikro-, väikeseid ja keskmise suurusega ettevõtjaid (VKEd).***

### Muudatusettepanek 3

#### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 15

##### *Komisjoni ettepanek*

(15) Transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvutamiseks võib kasutada eri liiki sisendandmeid, sealhulgas esmaseid ja teiseid andmeid. Esmaste andmete kasutamine annab kõige usaldusväärsemaid ja täpsemaid tulemusi ning seetõttu **tuleks seda eelistada, et tagada nende andmete järkjärguline kasutuselevõtt** kasvuhoonegaaside heite arvutamise protsessides. Siiski võivad esmased andmed olla **teatavate sidusrühmade, eelkõige** VKEde jaoks kättesaamatud või üle jõu käival kulukad. Seetõttu peaks olema lubatud **teiseste andmete kasutamine** selgetel tingimustel.

##### *Muudatusettepanek*

(15) Transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvutamiseks võib kasutada eri liiki sisendandmeid, sealhulgas esmaseid ja teiseid andmeid. Esmaste andmete kasutamine annab kõige usaldusväärsemaid ja täpsemaid tulemusi ning seetõttu **peaks see olema** kasvuhoonegaaside heite arvutamise protsessides **kohustuslik**. Siiski võivad esmased andmed olla VKEde jaoks kättesaamatud või üle jõu käival kulukad. Seetõttu peaks **VKEdel** olema lubatud **kasutada teiseid andmeid** selgetel tingimustel.

### Muudatusettepanek 4

#### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 17

##### *Komisjoni ettepanek*

(17) Seepärast tuleks luua kasvuhoonegaaside heite mahukuse standardväärtuste ELi põhiandmebaas, et parandada kasvuhoonegaaside heite kohta käesoleva määruse kohaldamisel saadud tulemuste võrreldavust. Võttes aga arvesse nende standardväärtuste puhul liidus esinevaid valdkondlikke, riiklikke ja piirkondlikke eripärasid, tuleks lubada muid asjakohaseid, kolmandate isikute hallatavaid andmebaase ja andmestikke, tingimusel et nende suhtes tehakse liidu

##### *Muudatusettepanek*

(17) Seepärast tuleks luua **transpordiliikide kaupa** kasvuhoonegaaside heite mahukuse standardväärtuste ELi põhiandmebaas, et parandada kasvuhoonegaaside heite kohta käesoleva määruse kohaldamisel saadud tulemuste võrreldavust. Võttes aga arvesse nende standardväärtuste puhul liidus esinevaid valdkondlikke, riiklikke ja piirkondlikke eripärasid, tuleks lubada muid asjakohaseid, kolmandate isikute hallatavaid andmebaase ja andmestikke, tingimusel et nende suhtes tehakse liidu

tasandil tehniline kvaliteedikontroll.

tasandil tehniline kvaliteedikontroll.

Or. en

## Muudatusettepanek 5

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 26

#### *Komisjoni ettepanek*

(26) Välised arvutusvahendid, mida pakutakse turul laiemaks äriliseks ja mitteäriliseks kasutuseks, võivad hõlbustada transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvestust ning toetada seega selle laiemat kasutuselevõttu eri sidusrühmade poolt. Nende vahendite kasutamise korral peavad need olema sertifitseeritud, et tagada nende vastavus käesoleva määruse nõuetele, eelkõige seoses ühtse referentsmetoodika ja asjakohaste sisendandmete kasutamisega.

#### *Muudatusettepanek*

(26) Välised arvutusvahendid, mida pakutakse turul laiemaks äriliseks ja mitteäriliseks kasutuseks, võivad hõlbustada transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvestust ning toetada seega selle laiemat kasutuselevõttu eri sidusrühmade poolt. Nende vahendite kasutamise korral peavad need olema sertifitseeritud, et tagada nende vastavus käesoleva määruse nõuetele, eelkõige seoses ühtse referentsmetoodika ja asjakohaste sisendandmete kasutamisega. ***Sertifitseerimisega tuleks täpsustada, kas arvutusvahend toetab esmastel andmetel põhinevat arvutust.***

Or. en

## Muudatusettepanek 6

### Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 33 a (uus)

#### *Komisjoni ettepanek*

#### *Muudatusettepanek*

***(33a) Käesoleva määruse läbivaatamisel peaks komisjon hindama mõju, mida avaldab nõue, et kõik ettevõtted ja muud transporditeenuseid korraldavad ja osutavad üksused peavad kooskõlas käesoleva määrusega kvantifitseerima ja avalikustama kasvuhoonegaaside heite.***

Or. en



## Muudatusettepanek 7

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõik 1 – punkt 16

#### *Komisjoni ettepanek*

16) „kasvuhoonegaaside heite mahukus“ – koefitsient, mis seob **konkreetsed** kasvuhoonegaase tekitava tegevuse andmed kasvuhoonegaaside heitega;

#### *Muudatusettepanek*

16) „kasvuhoonegaaside heite mahukus“ – koefitsient, mis seob **transporditegevuse või sõlmpunktitegevuse** kasvuhoonegaase tekitava tegevuse andmed kasvuhoonegaaside heitega;

Or. en

## Muudatusettepanek 8

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõik 1 – punkt 16 a (uus)

#### *Komisjoni ettepanek*

#### *Muudatusettepanek*

**16a) „transporditegevus“ – parameeter, millega kvantifitseeritakse reisijate- või kaubavedu;**

Or. en

## Muudatusettepanek 9

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 3 – lõik 1 – punkt 16 b (uus)

#### *Komisjoni ettepanek*

#### *Muudatusettepanek*

**16b) „sõlmpunktitegevus“ – parameeter, millega kvantifitseeritakse sõlmpunkti läbilasest;**

Or. en

## Muudatusettepanek 10

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 5 – lõige 1

*Komisjoni ettepanek*

1. Artiklis 2 osutatud üksused eelistavad kasutada transporditeenuse kasvuhoonegaaside heite arvutamisel esmaseid andmeid.

*Muudatusettepanek*

1. Artiklis 2 osutatud üksused ***kasutavad esmaseid andmeid transporditeenuse kasvuhoonegaaside heite arvutamiseks, välja arvatud komisjoni soovitus 2003/361/EÜ määratletud mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEd) osutatavad teenused. VKEd*** eelistavad kasutada transporditeenuse kasvuhoonegaaside heite arvutamisel esmaseid andmeid.

Or. en

**Muudatusettepanek 11**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 5 – lõige 2 – sissejuhatav osa**

*Komisjoni ettepanek*

2. Teiseste andmete kasutamine transporditeenuse kasvuhoonegaaside heite arvutamiseks on lubatud järgmistel tingimustel:

*Muudatusettepanek*

2. Teiseste andmete kasutamine transporditeenuse kasvuhoonegaaside heite arvutamiseks on ***VKEd puhul*** lubatud järgmistel tingimustel:

Or. en

**Muudatusettepanek 12**

**Ettepanek võtta vastu määrus  
Artikkel 6 – lõige 1 a (uus)**

*Komisjoni ettepanek*

***1a. Kasvuhoonegaaside heite mahukuse standardväärtuste väljatöötamisel kohaldab komisjon asukohapõhist lähenemisviisi, mille kohta on sätestatud artiklis 4 osutatud standard (edaspidi „asukohapõhine lähenemisviis“), ja tagab, et need standardväärtused on kooskõlas muu kohaldatava liidu õigusega.***

Or. en

## Muudatusettepanek 13

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 1 a (uus)

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

**1a. Kasvuhoonegaaside heite standardkoefitsientide väljatöötamisel kohaldab komisjon asukohapõhist lähenemisviisi ja tagab, et need standardkoefitsiendid on kooskõlas muu kohaldatava liidu õigusega.**

Or. en

## Muudatusettepanek 14

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõige 3 – sissejuhatav osa

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

3. Väljundandmed hõlmavad **vähemalt** süsinikdioksiidi ekvivalendi (CO<sub>2</sub>e) kogumassi transporditeenuse kohta ja asjaomase transporditeenuse liigi puhul vähemalt ühte järgmistest mõõdikutest:

3. Väljundandmed hõlmavad süsinikdioksiidi ekvivalendi (CO<sub>2</sub>e) kogumassi transporditeenuse kohta ja asjaomase transporditeenuse liigi puhul vähemalt ühte järgmistest mõõdikutest:

Or. en

## Muudatusettepanek 15

### Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 11 – lõige 2

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

2. Arvutusvahendi arendaja esitab taotluse vastavushindamisasutusele, mis hindab arvutusvahendi vastavust artiklites 4–9 sätestatud nõuetele. Positiivse hinnangu korral annab vastavushindamisasutus välja vastavustunnistuse selle kohta, et arvutusvahend vastab käesoleva määruse nõuetele. Negatiivse hinnangu korral esitab vastavushindamisasutus taotlejale

2. Arvutusvahendi arendaja esitab taotluse vastavushindamisasutusele, mis hindab arvutusvahendi vastavust artiklites 4–9 sätestatud nõuetele. Positiivse hinnangu korral annab vastavushindamisasutus välja vastavustunnistuse selle kohta, et arvutusvahend vastab käesoleva määruse nõuetele, **mis täpsustab, kas vahend toetab esmastel andmetel põhinevaid arvutusi.** Negatiivse hinnangu korral esitab

negatiivse hinnangu põhjenduse.

vastavushindamisasutus taotlejale  
negatiivse hinnangu põhjenduse.

Or. en

## **Muudatusettepanek 16**

### **Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 13 – lõige 6**

#### *Komisjoni ettepanek*

6. Pärast tõendamise lõpetamist koostab vastavushindamisasutus **asjakohasel juhul** vastavustõendi, mis kinnitab, et väljundandmed vastavad käesolevas määruses sätestatud asjakohastele nõuetele.

#### *Muudatusettepanek*

6. Pärast tõendamise lõpetamist koostab vastavushindamisasutus vastavustõendi, mis kinnitab, et väljundandmed vastavad käesolevas määruses sätestatud asjakohastele nõuetele **ning täpsustab, kas üksus kasutab esmaseid andmeid.**

Or. en

## SELETUSKIRI

Komisjon võttis osana kaubaveo rohestamise õigusaktide paketist 11. juulil 2023 vastu määruse ettepaneku ELis transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite arvestuse kohta (algatus „CountEmissionsEU“).

Kasvuhoonegaaside heite arvestus on mitmetes majandussektorites kasutatav meede, millega saab ettevõtjate ja üksikisikute teatavast tegevusest tulenevate kasvuhoonegaaside heite andmeid. Läbipaistev teave transporditeenuste heite kohta aitab tarbijatel teha transpordisektoris teadlikke valikuid ja mõjutab turul neid teenuseid korraldavate ja osutavate üksuste ärilisi otsuseid. Heidet käsitlevate usaldusväärsete andmete kättesaadavaks tegemine võib hoogustada kestlikkust ja innovatsiooni ning mõjutada valima kestlikumaid transpordivõimalusi.

Algatusega „CountEmissionsEU“ luuakse ühtne raamistik transporditeenuste kasvuhoonegaaside heite kvantifitseerimiseks ISO standardi alusel. Eesmärk on parandada kogu mitmeliigilises veoahelas jagatavate kasvuhoonegaaside heite andmete võrreldavust. Lisaks on algatuse eesmärk julgustada ettevõtjaid ja muid asjaomaseid üksusi võtma üha enam kasutusele kasvuhoonegaaside heite arvestust, aidates seeläbi kaasa transporditeenustest tuleneva kasvuhoonegaaside heite vähendamisele.

Komisjoni ettepanekus ei muudeta kasvuhoonegaaside heite arvutamist ega avalikustamist kohustuslikuks. Siiski nõutakse ettepanekus, et üksus, kes osutab või korraldab transporditeenust, kasutab andmete avaldamisel käesolevas ettepanekus sätestatud ühist raamistikku või kui sellist arvutust ja avalikustamist nõutakse muu liidu õigusega või kohaldatava siseriikliku õigusega.

### **ISO standard 14083:2023**

Komisjon esitab ühtse meetodikana uue ISO standardi 14083:2023 transporditeenustest tuleneva heite arvutamiseks. Seda standardit tunnustatakse kogu maailmas, luues seega võimaluse ülemaailmseks ühtlustamiseks.

### **Sisendandmed**

Selleks et tagada kasvuhoonegaaside arvutamisel võrreldavad ja täpsed väljundid, eelistatakse komisjoni ettepanekus esmaste andmete kasutamist. Kuna esmased andmed võivad olla teatavate sidusrühmade jaoks kättesaamatud või üle jõu käival kulukad, peaks teiseste andmete, sealhulgas standardväärtuste kasutamine olema lubatud selgetel tingimustel. Komisjon loob ühtlustatud standardväärtuste kogumi, mis avaldatakse keskses ELi andmebaasides, võimaldades samal ajal kasutada kolmandate isikute väljatöötatud sertifitseeritud väliseid andmebaase. Selleks et soodustada esmaste andmete kasutamist, teevad raportöörid esmaste andmete kasutamise kohustuslikuks kõigile asjaomastele üksustele, välja arvatud VKEdele. Nad teevad ka ettepaneku, et vastavushindamisasutuste väljastatud vastavustõendites tuleks selgelt täpsustada, kas asjaomased üksused on kasutanud esmaseid andmeid. Lõpuks kavatsevad nad avalikustada, kas välised arvutusvahendid toetavad esmastel andmetel põhinevaid arvutusi.

## **Jõustumine ja rakendamine**

Läbivaatamisklausli osana paluvad raportöörid komisjonil hinnata transporditeenust osutavatele või korraldavatele üksustele kasvuhoonegaaside heite kvantifitseerimise ja avalikustamise kohustusliku nõude kehtestamise mõju.

## LISA: RAPORTÖÖRILE TEAVET ANDNUD ÜKSUSTE JA ISIKUTE NIMEKIRI

Vastavalt kodukorra I lisa artiklile 8 kinnitab raportöör Canfin, et ta sai raporti projekti koostamisel sisendmaterjali järgmistelt üksustelt või isikutelt:

Üksus ja/või isik
CEFIC
SNCF
T&E
ICCT
Smart Freight Centre
ADEME
Trainline
La Poste
BEUC
Arbeiterkammer Wien AK

Vastavalt kodukorra I lisa artiklile 8 kinnitab raportöör Thaler, et ta sai raporti projekti koostamisel sisendmaterjali järgmistelt üksustelt või isikutelt:

Üksus ja/või isik
CEFIC
SNCF
IRU
Trainline
Arbeiterkammer Wien AK
Kontsern ZF
Kontsern DHL
ERFA
ÖBB
WKÖ
UIRR
CIPRA
Climanomics
Land Tirol

Eespool esitatud loetelude koostamise eest vastutavad ainuisikuliselt raportöörid.