



2023/0266(COD)

11.12.2023

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych
(COM(2023)0441 – C9-0305/2023 – 2023/0266(COD))

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i
Bezpieczeństwa Żywności
Komisja Transportu i Turystyki

(Procedura wspólnych posiedzeń komisji – art. 58 Regulaminu)

Sprawozdawcy: Pascal Canfin, Barbara Thaler

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt i przepis, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ***■*** lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.

Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	5
UZASADNIENIE	13
ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCY OTRZYMALI INFORMACJE.....	15

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych (COM(2023)0441 – C9-0305/2023 – 2023/0266(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2023)0441),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2 oraz art. 91 ust. 1 i art. 100 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi Komisja przedstawiła wniosek Parlamentowi (C9-0305/2023),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego,
 - uwzględniając art. 59 Regulaminu,
 - uwzględniając wspólne posiedzenia Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności oraz Komisji Transportu i Turystyki zgodnie z art. 58 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdania Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności oraz Komisji Transportu i Turystyki (A9-0000/2023),
1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;
 3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 9 a (nowy)

(9a) Pośrednicy w zakresie danych oferujący usługi cyfrowe mobilności multimodalnej dają konsumentom szereg możliwości wyboru czasu podróży, jej kosztów i środka transportu. Ci pośrednicy w zakresie danych powinni również móc podawać konsumentom informacje o emisji gazów cieplarnianych z danej podróży, bazując na danych pierwotnych. Dlatego zainteresowane podmioty lub inne odpowiednie osoby prawne lub fizyczne powinny być zobowiązane przekazywać te informacje pośrednikom w zakresie danych.

Or. en

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 12

(12) Normę EN ISO 14083:2023, opublikowaną przez Europejski Komitet Normalizacyjny⁵⁷ w kwietniu 2023 r. i transponującą normę ISO 14083:2023, wybrano jako metodykę referencyjną do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych na podstawie niniejszego rozporządzenia. Z analizy wynika, że norma ISO 14083:2023 okazała się najbardziej odpowiednia i proporcjonalna do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia. Ilościowe określenie emisji przeprowadza się na zasadzie „od źródła energii do koła pojazdu”, co obejmuje emisje gazów cieplarnianych wynikające z dostarczania energii i eksploatacji pojazdów podczas operacji transportowych i operacji w węźle transportowym.

(12) Normę EN ISO 14083:2023, opublikowaną przez Europejski Komitet Normalizacyjny⁵⁷ w kwietniu 2023 r. i transponującą normę ISO 14083:2023, wybrano jako metodykę referencyjną do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych na podstawie niniejszego rozporządzenia. Z analizy wynika, że norma ISO 14083:2023 okazała się najbardziej odpowiednia i proporcjonalna do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia. Ilościowe określenie emisji przeprowadza się na zasadzie „od źródła energii do koła pojazdu”, co obejmuje emisje gazów cieplarnianych wynikające z dostarczania energii i eksploatacji pojazdów podczas operacji transportowych i operacji w węźle transportowym. **Komisja powinna, we współpracy z Europejskim Komitetem Normalizacyjnym i krajowymi organami normalizacyjnymi państw członkowskich,**

dążyć do udostępnienia tej normy ISO sektorowi transportu bezpłatnie lub po obniżonej stawce, priorytetowo traktując przy tym mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa („MŚP”) zdefiniowane w zaleceniu Komisji 2003/361/WE.

⁵⁷ <https://www.cencenelec.eu>

⁵⁷ <https://www.cencenelec.eu>

Or. en

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 15

Tekst proponowany przez Komisję

(15) Do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych można wykorzystywać różne rodzaje danych wejściowych, w tym dane pierwotne i wtórne. Wykorzystanie danych pierwotnych prowadzi do najbardziej wiarygodnych i dokładnych wyników, a zatem powinno być **traktowane priorytetowo, aby zapewnić stopniowe wprowadzanie tych danych do procesów** obliczania emisji gazów cieplarnianych. Dane pierwotne mogą być jednak nieosiągalne lub zbyt kosztowne dla **niektórych zainteresowanych stron, zwłaszcza MŚP**. W związku z tym **wykorzystywanie danych wtórnych powinno być dozwolone** na jasnych warunkach.

Poprawka

(15) Do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych można wykorzystywać różne rodzaje danych wejściowych, w tym dane pierwotne i wtórne. Wykorzystanie danych pierwotnych prowadzi do najbardziej wiarygodnych i dokładnych wyników, a zatem powinno być **obowiązkowe w procesach** obliczania emisji gazów cieplarnianych. Dane pierwotne mogą być jednak nieosiągalne lub zbyt kosztowne dla MŚP. W związku z tym **należy zezwolić MŚP na korzystanie z danych wtórnych** na jasnych warunkach.

Or. en

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 17

Tekst proponowany przez Komisję

(17) Należy zatem ustanowić

Poprawka

(17) Należy zatem ustanowić

podstawową unijną bazę danych zawierającą wartości standardowe intensywności emisji gazów cieplarnianych, aby poprawić porównywalność wyników emisji gazów cieplarnianych uzyskanych w ramach stosowania niniejszego rozporządzenia. Z uwagi na sektorową, krajową i regionalną specyfikę tych wartości standardowych w całej Unii należy jednak zezwolić na stosowanie innych odpowiednich baz danych i zbiorów danych prowadzonych przez osoby trzecie, pod warunkiem że zostaną one poddane kontroli jakości technicznej na szczeblu Unii.

podstawową unijną bazę danych zawierającą wartości standardowe intensywności emisji gazów cieplarnianych **z *poszczególnych środków transportu***, aby poprawić porównywalność wyników emisji gazów cieplarnianych uzyskanych w ramach stosowania niniejszego rozporządzenia. Z uwagi na sektorową, krajową i regionalną specyfikę tych wartości standardowych w całej Unii należy jednak zezwolić na stosowanie innych odpowiednich baz danych i zbiorów danych prowadzonych przez osoby trzecie, pod warunkiem że zostaną one poddane kontroli jakości technicznej na szczeblu Unii.

Or. en

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 26

Tekst proponowany przez Komisję

(26) Zewnętrzne narzędzia obliczeniowe udostępniane na rynku do szerszego użytku komercyjnego lub niekomercyjnego mogą ułatwiać rozliczanie emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych, wspierając tym samym upowszechnienie tego rozliczania wśród szerszych grup zainteresowanych stron. Korzystanie z tych narzędzi powinno być przedmiotem certyfikacji w celu zagwarantowania ich zgodności z wymogami niniejszego rozporządzenia, w szczególności w odniesieniu do stosowania wspólnej metodyki referencyjnej i odpowiedniego zestawu danych wejściowych.

Poprawka

(26) Zewnętrzne narzędzia obliczeniowe udostępniane na rynku do szerszego użytku komercyjnego lub niekomercyjnego mogą ułatwiać rozliczanie emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych, wspierając tym samym upowszechnienie tego rozliczania wśród szerszych grup zainteresowanych stron. Korzystanie z tych narzędzi powinno być przedmiotem certyfikacji w celu zagwarantowania ich zgodności z wymogami niniejszego rozporządzenia, w szczególności w odniesieniu do stosowania wspólnej metodyki referencyjnej i odpowiedniego zestawu danych wejściowych. ***Certyfikacja powinna określać, czy narzędzie obliczeniowe umożliwia obliczenia oparte na danych pierwotnych.***

Or. en

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 33 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(33a) Prowadząc przegląd niniejszego rozporządzenia, Komisja powinna ocenić wpływ nałożenia na wszystkie podmioty gospodarcze i inne podmioty organizujące i świadczące usługi transportowe wymogu ilościowego określania i ujawniania emisji gazów cieplarnianych zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

Or. en

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 3 – akapit 1 – punkt 16

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

16) „intensywność emisji gazów cieplarnianych” oznacza współczynnik określający stosunek danych dotyczących **konkretnej** działalności związanej z gazami cieplarnianymi do emisji gazów cieplarnianych;

16) „intensywność emisji gazów cieplarnianych” oznacza współczynnik określający stosunek danych dotyczących działalności **transportowej lub działalności węzła transportowego** związanej z gazami cieplarnianymi do emisji gazów cieplarnianych;

Or. en

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 3 – akapit 1 – punkt 16 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

16a) „działalność transportowa” oznacza parametr określający ilościowo transport pasażerski lub towarowy;

Or. en

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 3 – akapit 1 – punkt 16 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

16b) „działalność węzła transportowego” oznacza parametr określający ilościowo przepustowość węzła;

Or. en

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. Podmioty, o których mowa w art. 2, traktują priorytetowo wykorzystanie danych pierwotnych do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usługi transportowej.

1. Podmioty, o których mowa w art. 2, **wykorzystują dane pierwotne do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usługi transportowej, z wyjątkiem usług świadczonych przez mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) zdefiniowane w zaleceniu Komisji 2003/361/WE. MŚP** traktują priorytetowo wykorzystanie danych pierwotnych do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usługi transportowej.

Or. en

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

2. Wykorzystanie danych wtórnych do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usługi transportowej jest dozwolone pod następującymi warunkami:

2. Wykorzystanie danych wtórnych **przez MŚP** do obliczania emisji gazów cieplarnianych z usługi transportowej jest dozwolone pod następującymi warunkami:

Or. en

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 6 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1a. Opracowując standardowe wartości intensywności emisji gazów cieplarnianych, Komisja stosuje podejście oparte na lokalizacji przewidziane w normie, o której mowa w art. 4 („podejście oparte na lokalizacji”), oraz zapewnia spójność tych wartości domyślnych z innymi mającymi zastosowanie przepisami Unii.

Or. en

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 8 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1a. Opracowując standardowe współczynniki emisji gazów cieplarnianych, Komisja stosuje podejście oparte na lokalizacji i zapewnia spójność tych współczynników domyślnych z innymi mającymi zastosowanie przepisami Unii.

Or. en

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 9 – ustęp 3 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

3. Dane wyjściowe obejmują **co najmniej** całkowitą masę ekwiwalentu dwutlenku węgla (CO₂e) na usługę transportową oraz, w odniesieniu do

3. Dane wyjściowe obejmują całkowitą masę ekwiwalentu dwutlenku węgla (CO₂e) na usługę transportową oraz, w odniesieniu do danego rodzaju usługi

danego rodzaju usługi transportowej, co najmniej jeden z następujących wskaźników:

transportowej, co najmniej jeden z następujących wskaźników:

Or. en

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 11 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. Twórca narzędzi obliczeniowych składa wniosek do jednostki oceniającej zgodność, która ocenia zgodność narzędzia do obliczania z wymogami określonymi w art. 4–9. W przypadku oceny pozytywnej jednostka oceniająca zgodność wydaje certyfikat zgodności narzędzia obliczeniowego z niniejszym rozporządzeniem. W przypadku oceny negatywnej jednostka oceniająca zgodność przedstawia wnioskodawcy uzasadnienie oceny negatywnej.

Poprawka

2. Twórca narzędzi obliczeniowych składa wniosek do jednostki oceniającej zgodność, która ocenia zgodność narzędzia do obliczania z wymogami określonymi w art. 4–9. W przypadku oceny pozytywnej jednostka oceniająca zgodność wydaje certyfikat zgodności narzędzia obliczeniowego z niniejszym rozporządzeniem *i podaje, czy narzędzie to umożliwia obliczenia bazujące na danych pierwotnych*. W przypadku oceny negatywnej jednostka oceniająca zgodność przedstawia wnioskodawcy uzasadnienie oceny negatywnej.

Or. en

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 13 – ustęp 6

Tekst proponowany przez Komisję

6. Po zakończeniu weryfikacji jednostka oceniająca zgodność sporządza, *w stosownych przypadkach*, dowód zgodności potwierdzający, że dane wyjściowe są zgodne z odpowiednimi wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu.

Poprawka

6. Po zakończeniu weryfikacji jednostka oceniająca zgodność sporządza dowód zgodności potwierdzający, że dane wyjściowe są zgodne z odpowiednimi wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, *i wskazujący, czy dany podmiot stosuje dane pierwotne*.

Or. en

UZASADNIENIE

11 lipca 2023 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie rozliczania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych w UE (CountEmissionsEU) jako element pakietu legislacyjnego o ekologizacji transportu towarowego.

Rozliczanie emisji gazów cieplarnianych stosuje się w różnych sektorach gospodarki, by generować dane o emisji gazów cieplarnianych z konkretnych rodzajów działalności przedsiębiorstw i osób fizycznych. W sektorze transportowym przejrzyste informacje o emisji z usług transportowych umożliwiają klientom podejmowanie świadomych decyzji i wpływają na decyzje biznesowe podmiotów organizujących i świadczących te usługi na rynku. Udostępnianie wiarygodnych danych o emisji może sprzyjać zrównoważonemu rozwojowi, innowacji i zmianie zachowań na rzecz bardziej zrównoważonych rodzajów transportu.

CountEmissionsEU daje wspólne ramy ilościowego określania emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych na podstawie normy ISO, by poprawić porównywalność danych o emisji gazów cieplarnianych udostępnianych w całym multimodalnym łańcuchu transportowym. Inicjatywa ta ma również zachęcać podmioty gospodarcze i inne odpowiednie podmioty do wprowadzania w coraz większym stopniu rozliczania emisji gazów cieplarnianych, a przez to ma pomóc w redukcji emisji gazów cieplarnianych z usług transportowych.

We wniosku Komisji nie nałożono obowiązku obliczania ani ujawniania emisji gazów cieplarnianych. Wymaga się jednak od podmiotu świadczącego lub organizującego usługę transportową, by stosował wspólne ramy określone we wniosku, gdy ujawnia takie dane lub gdy inne przepisy Unii lub mające zastosowanie prawo krajowe wymagają takiego obliczenia i ujawnienia.

Norma ISO 14083:2023

Komisja proponuje, by za jednolitą metodykę obliczania emisji z usług transportowych przyjąć nową normę ISO 14083:2023. Norma ta jest uznawana na całym świecie, co pozwala na globalne ujednolicenie.

Dane wejściowe

Aby zapewnić porównywalne i dokładne wyniki obliczeń emisji gazów cieplarnianych, we wniosku Komisji priorytetowo potraktowano wykorzystanie danych pierwotnych. Ponieważ jednak dane pierwotne mogą być nieosiągalne lub zbyt kosztowne dla niektórych zainteresowanych stron, należy zezwolić na wykorzystanie danych wtórnych, w tym wartości domyślnych, na jasnych warunkach. Komisja stworzy zharmonizowany zestaw wartości domyślnych, który zostanie opublikowany w centralnych bazach danych UE, a jednocześnie zezwoli na korzystanie z certyfikowanych zewnętrznych baz danych opracowanych przez osoby trzecie. Aby zachęcić do korzystania z danych pierwotnych, sprawozdawcy wprowadzają obowiązek korzystania z danych pierwotnych przez wszystkie zainteresowane podmioty z wyjątkiem MŚP. Proponują też, by dowody zgodności wydawane przez jednostki oceniające zgodność jasno wskazywały, czy dane podmioty zastosowały dane pierwotne. Przewidują też, by w certyfikacji określano, czy zewnętrzne narzędzie obliczeniowe

umożliwia obliczenia oparte na danych pierwotnych.

Wejście w życie i wdrożenie

Sprawozdawcy zwracają się do Komisji, by klauzula przeglądowa obejmowała ocenę skutków nałożenia na podmioty świadczące lub organizujące usługi transportowe wymóg ilościowego określania i ujawniania emisji gazów cieplarnianych.

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCY OTRZYMALI INFORMACJE**

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu Parlamentu sprawozdawca Pascal Canfin oświadcza, że przy sporządzaniu projektu sprawozdania otrzymał informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
CEFIC
SNCF
T&E
ICCT
Smart Freight Centre
ADEME
Trainline
La Poste
BEUC
Arbeiterkammer Wien AK

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu Parlamentu sprawozdawczyni Barbara Thaler oświadcza, że przy sporządzaniu projektu sprawozdania otrzymała informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
CEFIC
SNCF
IRU
Trainline
Arbeiterkammer Wien AK
ZF Group
DHL Group
ERFA
ÖBB
WKÖ
UIRR
CIPRA
Climanomics
Kraj związkowy Tyrol

Powyższy wykaz sporządzono na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawców.