



---

*Commissie werkgelegenheid en sociale zaken  
Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken*

---

**2023/0393(COD)**

29.1.2024

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot uitbreiding van Richtlijn [XXXX] tot onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven  
(COM(2023)0698 – C9-0398/2023 – 2023/0393(COD))

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken  
Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

(Gezamenlijke commissieprocedure – Artikel 58 van het Reglement)

Rapporteurs: Antonius Manders, Alice Kuhnke

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

**Blz.**

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	4
--	---

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot uitbreiding van Richtlijn [XXXX] tot onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (COM(2023)0698 – C9-0398/2023 – 2023/0393(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2023)0698),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 79, lid 2, punt b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0398/2023),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van xx.xx. 2023<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van xx.xx.2023<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0000/2024),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> PB C xxx van xx.xx.xxxx, blz. x. / Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

<sup>2</sup> PB C xxx van xx.xx.xxxx, blz. x. / Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

## Amendement 1

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Om ervoor te zorgen dat personen met een handicap hun rechten gemakkelijker kunnen uitoefenen tijdens een reis naar of een kort bezoek aan een andere lidstaat, heeft Richtlijn ..../... [voorstel voor een richtlijn]<sup>3</sup> het kader, de regels en de gemeenschappelijke voorwaarden, inclusief een gemeenschappelijk gestandaardiseerd model, vastgesteld voor een Europese gehandicaptenkaart die als bewijs van een erkende gehandicaptenstatus fungeert en toegang verleent tot door particulieren of overheidsinstanties verleende bijzondere voorwaarden of voorkeursbehandelingen in het kader van een grote verscheidenheid van diensten, activiteiten en faciliteiten – ook wanneer ze niet tegen een vergoeding worden aangeboden – en voor een Europese parkeerkaart voor personen met een handicap als bewijs van hun erkende recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> COM(2023) 512 final.

<sup>4</sup> COM(2023) 512 final.

*Amendement*

(1) Om ervoor te zorgen dat personen met een handicap hun rechten gemakkelijker kunnen uitoefenen tijdens een reis naar of een kort bezoek aan een andere lidstaat, heeft Richtlijn ..../... [voorstel voor een richtlijn]<sup>3</sup> het kader, de regels en de gemeenschappelijke voorwaarden, inclusief een gemeenschappelijk gestandaardiseerd model, vastgesteld voor een Europese gehandicaptenkaart die als bewijs van een erkende gehandicaptenstatus fungeert en toegang verleent tot **en het recht biedt op** door particulieren of overheidsinstanties verleende bijzondere voorwaarden of voorkeursbehandelingen in het kader van een grote verscheidenheid van diensten, activiteiten en faciliteiten – ook wanneer ze niet tegen een vergoeding worden aangeboden – en voor een Europese parkeerkaart voor personen met een handicap als bewijs van hun erkende recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> COM(2023) 512 final.

<sup>4</sup> COM(2023) 512 final.

Or. en

## Amendement 2

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Om de lidstaten **te helpen hun**

*Amendement*

(2) Om **ervoor te zorgen dat** de

**nationale verplichtingen inzake** gelijke behandeling en non-discriminatie ten aanzien van personen met een handicap die onderdanen van derde landen zijn, legaal op hun grondgebied verblijven en niet onder het toepassingsgebied van Richtlijn [XXXX] vallen, **na te komen** en de erkenning van hun gehandicaptenstatus in alle lidstaten te waarborgen – zodat ze hun recht om zich te verplaatsen of te reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie gemakkelijker kunnen uitoefenen en hun deelname aan en inclusie in de samenleving op gelijke voet met burgers van de Unie **doeltreffender** kunnen worden gewaarborgd –, is het noodzakelijk de in Richtlijn../... vastgestelde regels, rechten en verplichtingen uit te breiden tot personen met een handicap die onderdanen van derde landen zijn, legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, een door die lidstaat erkende gehandicaptenstatus hebben en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie.

lidstaten **de** gelijke behandeling **eerbiedigen** en **hun verplichtingen inzake** non-discriminatie ten aanzien van personen met een handicap die onderdanen van derde landen zijn, legaal op hun grondgebied verblijven en niet onder het toepassingsgebied van Richtlijn [XXXX] vallen, **nakomen** en **om** de erkenning van hun gehandicaptenstatus in alle lidstaten te waarborgen – zodat ze hun recht om zich te verplaatsen of te reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie gemakkelijker kunnen uitoefenen en hun deelname aan en inclusie in de samenleving op gelijke voet met burgers van de Unie **doeltreffend** kunnen worden gewaarborgd –, is het noodzakelijk de in Richtlijn../... vastgestelde regels, rechten en verplichtingen uit te breiden tot personen met een handicap die onderdanen van derde landen zijn, legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, een door die lidstaat erkende gehandicaptenstatus hebben en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie.

Or. en

### Amendement 3

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Daarom moeten de lidstaten de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat de in Richtlijn ../... vastgestelde regels inzake de eligibiliteit, de afgifte, de verlenging of intrekking, de wederzijdse erkenning en de gegevensbescherming van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap als bewijs van respectievelijk een gehandicaptenstatus of een recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten, alsook de rechten van

*Amendement*

(3) Daarom moeten de lidstaten de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat de in Richtlijn ../... vastgestelde regels inzake de eligibiliteit, de afgifte, de verlenging of intrekking, de wederzijdse erkenning en de gegevensbescherming van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap als bewijs van respectievelijk een gehandicaptenstatus of een recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten, alsook de rechten van

begunstigden, met inbegrip van de toegang onder gelijke voorwaarden tot bijzondere voorwaarden of voorkeursbehandelingen bij diensten, activiteiten of faciliteiten – ook wanneer ze niet tegen een vergoeding worden aangeboden – of parkeervoorwaarden en -faciliteiten die worden aangeboden aan of gereserveerd zijn voor personen met een handicap of personen die hen begeleiden of bijstaan – met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en) –, ook gelden voor onderdanen van derde landen die legaal in de Unie verblijven en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie.

begunstigden, met inbegrip van de toegang onder gelijke voorwaarden tot bijzondere voorwaarden of voorkeursbehandelingen bij diensten, activiteiten of faciliteiten – ook wanneer ze niet tegen een vergoeding worden aangeboden – of parkeervoorwaarden en -faciliteiten die worden aangeboden aan of gereserveerd zijn voor personen met een handicap of personen die hen begeleiden of bijstaan – met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en), ***ongeacht hun nationaliteit*** –, ook gelden voor onderdanen van derde landen die legaal in de Unie verblijven en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie. ***De afgifte van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap moet kosteloos zijn voor de kaarthouder. De Europese gehandicaptenkaart moet direct indien dit reeds is geregeld in de nationale procedure voor de beoordeling en erkenning van handicaps, of op aanvraag van de persoon met een handicap of de kaarthouder worden afgegeven en verlengd door de lidstaat van verblijf. Personen met een handicap moeten naar behoren worden geïnformeerd over de mogelijkheid om de Europese gehandicaptenkaart aan te vragen, indien deze niet direct wordt afgegeven.***

Or. en

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(3 bis) Onderdanen van derde landen met een handicap, met name vrouwen en meisjes, lopen een verhoogd risico op intersectionele discriminatie. In het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een***

*handicap (UNCNRPD) worden de moeilijke situaties onderkend waarmee personen met een handicap te maken hebben die het slachtoffer zijn van meervoudige of zeer ernstige vormen van discriminatie op grond van ras, huidskleur, geslacht, taal, godsdienst, politieke of andere overtuiging, nationale, etnische, inheemse of sociale afkomst, vermogen, geboorte, leeftijd of andere status. In het bijzonder wordt in het UNCRPD het beginsel van gendergelijkheid, dat vrouwen en meisjes met een handicap vaak een groter risico lopen op en het slachtoffer zijn van meervoudige en intersectionele discriminatie en dat de staten die partij zijn bij het UNCRPD passende maatregelen moeten treffen om hun op voet van gelijkheid het volledige genot van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden te garanderen. De Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap moeten derhalve een duidelijk gendergelijkheidsperspectief hebben en bijdragen aan de verbetering van het vrije verkeer, met name voor vrouwen en meisjes met een handicap. Het Verdrag inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, waarbij de Unie partij is, moet in dat verband de leidraad vormen voor de invoering en uitvoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap.*

Or. en

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(3 ter) De Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap mogen door*



*personen met een handicap of personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistenten of hulpdieren, niet worden gebruikt als bewijs van hun gehandicaptenstatus om toegang te krijgen tot of gebruik te maken van rechten waarin andere wetgeving van de Unie of nationale wetgeving voorziet, met inbegrip van wetgeving die specifieke voordelen, bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling toekent.*

Or. en

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(3 quater) Op basis van de ervaring die is opgedaan met de invoering en uitvoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap met betrekking tot de uitvoering van deze richtlijn, moet de Commissie de noodzaak, haalbaarheid en mogelijkheid van de invoering van een Europese kaart voor ouderen beoordelen.*

Or. en

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een richtlijn Overweging 3 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(3 quinquies) Persoonlijke assistenten, ongeacht hun nationaliteit, begeleiden of staan personen met een handicap bij of voeren, indien nodig, dagelijkse levensverrichtingen uit in het kader van een contractuele relatie, in overeenstemming met de nationale wetgeving en praktijk, met als doel de*

*persoonlijke autonomie aan te moedigen,  
het gemeenschapsleven te  
vergemakkelijken en het zelfstandig leven  
met een handicap te bevorderen.*

Or. en

## Amendement 8

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Aangezien de doelstelling van deze richtlijn – namelijk het voor personen met een handicap (of voor personen die hen begeleiden of bijstaan) die onderdanen van derde landen zijn, legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie, gemakkelijker te maken om zich naar een andere lidstaat te verplaatsen of te reizen – niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar – vanwege de omvang en de gevolgen van de maatregelen tot vaststelling van een kader met regels en gemeenschappelijke voorwaarden – beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan wat nodig is om die doelstelling te verwezenlijken,

*Amendement*

(8) Aangezien de doelstelling van deze richtlijn – namelijk **het versterken van de uitoefening van het recht op vrij verkeer van personen met een handicap, met inbegrip van ouderen, alsmede** het voor personen met een handicap (of voor personen die hen begeleiden of bijstaan), **met inbegrip van hun persoonlijke assistenten, ongeacht hun nationaliteit,** die onderdanen van derde landen zijn, legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie, gemakkelijker te maken om zich naar een andere lidstaat te verplaatsen of te reizen – niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar – vanwege de omvang en de gevolgen van de maatregelen tot vaststelling van een kader met regels en gemeenschappelijke voorwaarden – beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan wat nodig is om die doelstelling te verwezenlijken,

Or. en

## Amendement 9

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten zorgen ervoor dat de in [Richtlijn (EU) XXXXX] vastgestelde regels van toepassing zijn op onderdanen van derde landen die niet onder het toepassingsgebied van die richtlijn vallen en van wie de gehandicaptenstatus en/of het recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten door de lidstaat van hun verblijf zijn erkend, alsook op personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van persoonlijke assistenten in de zin van artikel 3, punt d), van die richtlijn.

*Amendement*

De lidstaten zorgen ervoor dat de in [Richtlijn (EU) XXXXX] vastgestelde regels van toepassing zijn op onderdanen van derde landen die niet onder het toepassingsgebied van die richtlijn vallen en van wie de gehandicaptenstatus en/of het recht op voor personen met een handicap, **met inbegrip van ouderen**, gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten door de lidstaat van hun verblijf zijn erkend, alsook op personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van **hun** persoonlijke assistenten, **ongeacht hun nationaliteit**, in de zin van artikel 3, punt d), van die richtlijn, **alsmede hulpdieren zoals geleidehonden of assistentiehonden**.

Or. en

## Amendement 10

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 3 bis*

- 1. De Commissie stelt het Europees Parlement naar behoren in kennis van de maatregelen van intern recht die de lidstaten op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.*
- 2. Uiterlijk dd/mm/jj [drie jaar na de datum van toepassing van deze richtlijn] dient de Commissie bij het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's een verslag in met een specifieke analyse van de intersectionaliteit en gendergelijkheid van de gevolgen van*

*[Richtlijn (EU) XXXXX] voor het vrije verkeer van personen met een handicap die onderdaan zijn van een derde land met een intersectionele identiteit, in het bijzonder vrouwen en meisjes.*

*3. Uiterlijk dd/mm/jj [drie jaar na de datum van toepassing van deze richtlijn] legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een beoordeling voor van de noodzaak, haalbaarheid en mogelijkheid om een Europese kaart voor ouderen in te voeren.*

Or. en

## Amendement 11

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten *zorgen ervoor dat* de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die nodig zijn om aan deze richtlijn te voldoen, *uiterlijk dd/mm/jj* *[[Publicatiebureau, gelieve de datum van omzetting van de in procedure 2023/0311 (COD) vastgestelde richtlijn in te voegen]] worden vastgesteld en bekendgemaakt*. Zij *delen* de Commissie *de tekst van die bepalingen* onmiddellijk *mee*.

*Amendement*

De lidstaten *doen uiterlijk op ... [datum van omzetting van de richtlijn vastgesteld in procedure 2023/0311(COD)]* de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die nodig zijn om aan deze richtlijn te voldoen in *werking treden*. Zij *stellen* de Commissie *daarvan* onmiddellijk *in kennis*.

Or. en

## Amendement 12

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de lidstaten die *bepalingen* aannemen, wordt in die *bepalingen* zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

*Amendement*

Wanneer de lidstaten die *maatregelen* vaststellen, wordt in die *maatregelen* zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor de verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

## Amendement 13

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de **belangrijkste bepalingen** van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

#### *Amendement*

2. De lidstaten delen de Commissie **uiterlijk op dd/mm/jj [datum van omzetting van de richtlijn vastgesteld in procedure 2023/0311(COD)]** de tekst van de **maatregelen** van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.