

# EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

*Výbor pre kontrolu rozpočtu*

**2005/0019(CNS)**

4.5.2006

## **STANOVISKO**

Výboru pre kontrolu rozpočtu

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 77/388/EHS, pokiaľ ide o určité opatrenia na zjednodušenie postupu pri účtovaní dane z pridanej hodnoty a na pomoc v boji proti daňovému úniku a obchádzaniu daňových povinností, a ktorou sa zrušujú určité rozhodnutia udeľujúce výnimky

(KOM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019(CNS))

Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko: Herbert Bösch

PA\_Leg

## STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Podľa článku 27 Šiestej smernice o dani<sup>1</sup> z pridanej hodnoty môže Rada, konajúc jednomyseľne na návrh Komisie, splnomocniť ktorýkoľvek členský štát na zavedenie osobitných opatrení, ktoré sa odchyľujú od ustanovení Šiestej smernice o dani s cieľom zjednodušiť postup pri účtovaní dane alebo zabrániť určitým druhom daňového úniku alebo obchádzaniu daňových povinností.

V súčasnosti môžu členské štáty uplatňovať viac ako 140 odchýlok. Tento počet sa v blízkej budúcnosti zvýši, keďže členské štáty, ktoré vstúpili do Únie 1. mája 2004, teraz podávajú žiadosti o odchýlky. Navyše v relatívne krátkom časovom rozpätí sa takmer určite vo svojich právnych predpisoch stretnú s osobitnými opatreniami, ktoré budú vyžadovať právny základ Spoločenstva.

Vo svojom oznámení Rade a Európskemu parlamentu zo 7. júna 2000 o stratégii na zlepšenie fungovania systému DPH v rámci vnútorného trhu<sup>2</sup> sa Komisia zaviazala racionalizovať niektoré z veľkého množstva v súčasnosti platných odchýlok. Oznámenie Komisie z 20. októbra 2003<sup>3</sup>, ktorým sa preskúmala a aktualizovala stratégia, to potvrdilo. Predpokladalo sa, že takáto racionalizácia bude zahŕňať sprístupnenie určitých jednotlivých odchýlok všetkým členským štátom prostredníctvom zmeny a doplnenia Šiestej smernice o dani z pridanej hodnoty. Tieto odchýlky budú tie, ktoré sa už ukázali ako účinné a ktoré riešia problémy viacerých členských štátov.

Počet odchýlok a podobné problémy, ktoré riešia, naznačujú, že za posledné roky sa účtovanie dane z pridanej hodnoty stalo aj z dôvodu obchádzania DPH a podvodu naozaj závažným problémom.

Podvodmi s daňou z pridanej hodnoty, najmä prostredníctvom takzvaných kruhových podvodov v rámci Spoločenstva, dochádza ročne k obrovským škodám. Inštitút Ifo pre hospodársky výskum odhaduje, že celkové straty v príjme z DPH na vnútroštátnej úrovni v Nemecku dosiahli v období 2003 až 2005 výšku 17 000 až 18 000 miliónov EUR ročne, z čoho tretina pripadala na cezhraničné podvody. Aj ostatné členské štáty vykazujú miliardové straty pri príjme z DPH, ktoré podľa odhadov tvoria až 10 % ich celkových príjmov.

V tejto súvislosti treba pripomenúť, že na účtovanie DPH môžu byť použité len skutočné príjmy a že straty ovplyvňujú fungovanie systému vlastných zdrojov Spoločenstva.

---

<sup>1</sup> Šiesta smernica 77/388/EHS Rady zo 17. mája 1977 o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu - Spoločný systém dane z pridanej hodnoty: jednotný základ jej stanovenia (Ú. v. ES L 145, 13.6.1977, s. 1). Smernica naposledy zmenená a doplnená smernicou 2006/18/ES (Ú. v. EÚ L 51, 22.2.2006, s. 12).

<sup>2</sup> KOM(2000)0348.

<sup>3</sup> KOM(2003)0614.

## POZMEŇUJÚCE A DOPLŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre kontrolu rozpočtu žiada Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor prijal do svojej správy tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy:

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúce a doplňujúce návrhy  
Európskeho parlamentu

### Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 1 ODÔVODNENIE 1A (nové)

*1a) Členské štáty by mali úzko spolupracovať s Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF), aby zabránili finančným škodám Spoločenstva v oblasti dane z pridanej hodnoty, najmä škodám vyplývajúcim z cezhraničnej činnosti, k čomu sa členské štáty zaviazali v článku 280 Zmluvy.*

### Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 2 ČLÁNOK 1 BOD 7 A (nový) Článok 30a (nový) (Smernica 77/388/EHS)

*(7a) Vkladá sa tento nový článok:*

*„Článok 30a*

*S cieľom zabrániť cezhraničným podvodom s daňou z pridanej hodnoty, najmä takzvaným kruhovým podvodom, poškodzujúcim finančné záujmy Spoločenstva, vyzývajú členské štáty svoje zodpovedné orgány, aby v prípade podozrenia na podvody úzko spolupracovali s Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF); v rámci výročnej správy podľa článku 280 ods. 5 Zmluvy Komisia pravidelne informuje Európsky parlament o pokroku v tejto oblasti.“*

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 3  
ČLÁNOK 1 BOD 7 B (nový)  
Článok 34 a (nový) (Smernica 77/388/EHS)

*(7b) Vkladá sa tento článok:*

*„Článok 34a*

*Na stanovenie najlepšieho dlhodobého systému účtovania dane z pridanej hodnoty v Európskej únii Komisia vypracuje komplexné komparatívne zhrnutie, v ktorom zhodnotí postoje jednotlivých štátov k tejto otázke a uvedie mnohostranné dôsledky zmeny na systém spätného účtovania (reverse-charge-model), ako aj výhody a nevýhody, ktoré z neho vyplývajú pre členské štáty EÚ a pre podniky pôsobiace v Európskej únii.“*

## POSTUP

<b>Názov</b>	Návrh smernice Rady, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 77/388/EHS, pokiaľ ide o určité opatrenia na zjednodušenie postupu pri účtovaní dane z pridanej hodnoty a na pomoc v boji proti daňovému úniku a obchádzaniu daňových povinností, a ktorou sa zrušujú určité rozhodnutia udeľujúce výnimky
<b>Referenčné čísla</b>	KOM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019 (CNS)
<b>Gestorský výbor</b>	ECON
<b>Výbor, ktorý predložil stanovisko</b> dátum oznámenia na schôdzi	CONT 27.4.2005
<b>Rozšírená spolupráca – dátum oznámenia na schôdzi</b>	
<b>Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko</b> dátum menovania	Herbert Bösch 20.4.2005
<b>Predchádzajúci spravodajca</b>	
<b>Prerokovanie vo výbore</b>	19.4.2006
<b>Dátum prijatia</b>	4.5.2006
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 13 -: 0: 1
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Herbert Bösch, Paul van Buitenen, Simon Busuttill, Szabolcs Fazakas, Ingeborg Gräßle, Ona Juknevičienė, Nils Lundgren, Hans-Peter Martin, Jan Mulder, Borut Pahor, José Javier Pomés Ruiz, Bart Staes, Kyösti Virrankoski
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Janusz Wojciechowski
<b>Náhradníci (čl. 178 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	