

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za proračunski nadzor

2005/0019(CNS)

4.5.2006

MNENJE

Odbora za proračunski nadzor

za Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

o predlogu direktive Sveta o spremembi Direktive 77/388/EGS v zvezi z nekaterimi ukrepi za poenostavitev postopka za računanje davka na dodano vrednost in za pomoč pri preprečevanju utaje in izogibanja davkom, ter o preklicu nekaterih odločb o dovoljenju odstopanj (KOM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019(CNS))

Pripravljavec mnenja: Herbert Bösch

PA_Leg

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Svet lahko v skladu s členom 27 Šeste direktive o DDV¹ in na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe za odstopanje od določb Šeste direktive o DDV, da tako poenostavi postopek za računanje davkov ali prepreči nekatere oblike utaje ali izogibanja davkom.

Do sedaj so lahko države članice uporabljale več kot 140 odstopanj. To število se bo v bližnji prihodnosti povečalo, kajti države članice, ki so se 1. maja 2004 pridružile Evropski uniji, sedaj vlagajo zahteve za odstopanja. Poleg tega bodo v razmeroma kratkem času skoraj zagotovo v svojih zakonodajah naleteli na druge posebne ukrepe, ki bodo zahtevali pravno podlago Skupnosti.

Komisija se je v svojem sporočilu Svetu in Evropskemu parlamentu z dne 7. junija 2000 o strategiji za izboljšanje delovanja sistema DDV v okviru notranjega trga² zavezala k racionalizaciji nekaterih od številnih odstopanj, ki se sedaj uporabljajo. V svojem sporočilu z dne 20. oktobra 2003³ o pregledu in posodobitvi strategije je Komisija podprla svoj namen. V okviru racionalizacije bi lahko s spremembo Šeste direktive o DDV vse države članice uporabljale nekatera posamezna odstopanja. Vključena bi bila tista odstopanja, ki so bila dokazano učinkovita in so obravnavala težave, skupne več kot eni državi članici.

Številna odstopanja in podobne težave, ki jih obravnavajo, kažejo na dejstvo, da je pobiranje DDV v zadnjih letih postalo zelo resno vprašanje tudi zaradi izogibanja DDV-ju in goljufij.

Davčne goljufije, zlasti t.i. posli v obliki davčnega vrtiljaka znotraj Skupnosti, letno povzročijo veliko škodo. Ifo-inštitut za ekonomske raziskave ocenjuje, da je Nemčija v obdobju od 2003 do 2005 izgubila 17.000 do 18.000 milijonov evrov nacionalnih davčnih prihodkov, eno tretjino tega zneska predstavljajo čezmejne goljufije. Druge države članice prav tako beležijo izgube pri prihodkih iz naslova DDV v milijardnih zneskih, ki predstavljajo do 10 % njihovih skupnih prihodkov.

S tem v zvezi je treba opozoriti na dejstvo, da se pri zbiranju lastnih sredstev iz naslova DDV upoštevajo samo dejanski prihodki in da izgube ogrožajo delovanje sistema virov lastnih sredstev Skupnosti.

¹ Šesta direktiva Sveta 77/388/EGS z dne 17. maja 1977 o usklajevanju zakonov držav članic v zvezi s prometnimi davki – Skupni sistem davka na dodano vrednost: enotna osnova za obdavčitev (UL L 145, 13.6.1977, str. 1). Direktiva, kakor je bila nazadnje spremenjena z Direktivo 2006/18/ES (UL L 51, 22.2.2006, str. 12).

² KOM(2000)0348.

³ KOM(2003)0614.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za proračunski nadzor poziva Odbor za ekonomske in monetarne zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlogi sprememb Parlamenta

Predlog spremembe 1 UVODNA IZJAVA 1 A (novo)

(1a) Da bi Skupnosti zaščitili pred finančno škodo na področju DDV, zlasti škodo, ki nastane zaradi čezmejnih dejavnosti, k čemur so se države članice zavezale v členu 280 Pogodbe, morajo države članice tesno sodelovati z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (OLAF).

Predlog spremembe 2 ČLEN 1, TOČKA 7 A (novo) Člen 30 a (novo) (Direktiva 77/388/EGS)

(7a) Vstavi se naslednji člen:

Člen 30a

Da bi preprečili čezmejne davčne goljufije, še zlasti davčne goljufije v obliki davčnega vrtiljaka, ki škoduje finančnim interesom Skupnosti, države članice pozivajo svoje pristojne organe, da v primeru suma goljufije na tem področju tesno sodelujejo z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (OLAF). Komisija v skladu s členom 280(5) Pogodbe redno poroča Evropskemu parlamentu v okviru letnega poročila o napredku na tem področju."

Predlog spremembe 3

ČLEN 1, TOČKA 7 B (novo)
Člen 34 a (novo) (Direktiva 77/388/EGS)

(7b) Vstavi se naslednji člen:

Člen 34a

Da bi opredelili najboljšo dolgoročno ureditev za pobiranje DDV v Evropski uniji, bo Komisija pripravila obširen primerjalen povzetek, v okviru katerega bo ocenila nacionalna stališča o tem področju in nazorno navedla različne posledice, povezane s prehodom na mehanizem obrnjene davčne obveznosti, ter prednosti in slabosti za države članice in podjetja, dejavna v Evropski uniji."

POSTOPEK

Naslov	Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 77/388/EGS v zvezi z nekaterimi ukrepi za poenostavitev postopka za računanje davka na dodano vrednost in za pomoč pri preprečevanju utaje in izogibanja davkom, ter o preklicu nekaterih odločb o dovoljenju odstopanj
Referenčni dokumenti	KOM(2005)0089 – C6-0100/2005 – 2005/0019 (CNS)
Pristojni odbor	ECON
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	CONT 27.4.2005
Okrepljeno sodelovanje – datum razglasitve na zasedanju	
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Herbert Bösch 20.4.2005
Nadomeščeni/-a pripravljavec/-ka mnenja	
Obravnava v odboru	19.4.2006
Datum sprejetja	4.5.2006
Izid končnega glasovanja	+: 13 -: 1 0: 1
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Herbert Bösch, Paul van Buitenen, Simon Busuttill, Szabolcs Fazakas, Ingeborg Gräßle, Ona Juknevičienė, Nils Lundgren, Hans-Peter Martin, Jan Mulder, Borut Pahor, José Javier Pomés Ruiz, Bart Staes, Kyösti Virrankoski
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Janusz Wojciechowski
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	