

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Eelarvekontrollikomisjon

2006/0290(COD)

18.7.2007

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekontrollikomisjon

Saaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 515/97 liikmesriikide haldusametuste vastastikusest abist ning haldusametuste ja komisjoni vahelisest koostööst tolli- ja põllumajandusküsimusi käsitlevate õigusaktide nõutava kohaldamise tagamiseks

(KOM(2006)0866 – C6-0033/2007 – 2006/0290(COD))

Arvamuse koostaja: (*)Jean-Pierre Audy

(*) Komisjonidevaheline tõhustatud koostöö – kodukorra artikkel 47

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Komisjoni ettepaneku eesmärk on kohandada nõukogu 13. märtsi 1997. aasta määrus nr 515/97 uute pädevustega Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklis 135 ette nähtud tollikoostöö valdkonnas ja seoses asutamislepingu artiklis 280 sätestatud ühenduse finantshuvide kaitsega. Kontrollikoda¹ ja Euroopa andmekaitseinspektor² on ettepanekule oma hinnangu andnud.

Eelarvekontrollikomisjoni käesolev arvamuse esitatakse parlamendi kodukorra artiklis 47 ette nähtud tõhustatud koostöös siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoniga.

Ettepaneku peamine eesmärk on koostöö tugevdamine liikmesriikide vahel ning liikmesriikide ja komisjoni vahel, et jätkuvalt tõhustada võitlust tolliliidu ja ühise põllumajanduspoliitika raames aset leidvate pettuste vastu.

Tolli- ja põllumajanduseeskirjade nõuetekohane kohaldamine on siseturu toimimisel otsustava tähtsusega. Samuti on see oluline osa tõhusast rahvusvahelise kaubanduse strateegiast, pidades eelkõige silmas kaubanduse kaitsemeetmete kohaldamist. Tegemist on ka olulise dokumendiga ühenduse, kuid üldisemalt ka Euroopa ettevõtjate ja kodanike finantshuvide kaitsmise seisukohast.

Tänu Euroopa mandri taasühendamisest tingitud liidu laienemiste tulemusena pikenenud maa- ja merepiiridele ning tänu tõsiasjale, et peale Horvaatia ei tohiks need piirid järgnevate aastate jooksul oluliselt muutuda, võib seda perioodi kasutada Euroopa tollieeskirjade tõhustamiseks. Seda koostööd reguleerivad õiguslikud vahendid on aga äärmiselt keerulised, kuna õiguslik alus jaguneb esimese ja kolmanda samba vahel. Arvamuse koostaja tervitab komisjoni jõupingutusi erinevate osaliste vahelise praktilise koostöö hõlbustamise võimaluste otsimisel. Lisaks tervitab arvamuse koostaja füüsiliste isikute kaitse arvessevõtmist isikuandmete töötlemise ja eraelu säilitamise valdkonnas.

1. FIDE

FIDE on tolli uurimistoimikute ühendusesisene andmebaas, mis võimaldab liikmesriikide pädevatel ametiasutustel ja komisjonil saada teavet, milliste isikute või ettevõtjate suhtes on algatatud uurimine või kehtestatud haldus- või kriminaalkaristusi tolli- või põllumajanduseeskirju eirava või potentsiaalselt eirava tegevuse tõttu. Samuti võimaldab FIDE tõhusamat koordineerimist erinevate teenistuste vahel. 2002. aastal tervitas parlament tol ajal uuenduslikku kava luua selline andmebaas kolmanda samba raames³. Seega on arvamuse koostaja rahul komisjoni ettepanekuga viia FIDE üle esimesse sambasse. Osa muudatusettepanekute eesmärk on kontrollikoja soovitude ülevõtmine eesmärgiga suurendada FIDE kasulikkust asjaomastele teenistustele.

Arvamuse koostaja jagab kontrollikoja muret integreeritud lähenemisviisi pärast erinevate pettustevastase võitlusega seotud andmebaaside haldamisele, kuid on seisukohal, et see

¹ Arvamus nr 3/2007, ELT XXX

² 22. veebruari 2007. aasta arvamus.

³ 18. detsembri 2002. aasta õigusloomega seotud resolutsioon, ELT C31 E, 5.2.2004, lk 171.

arutelu väljub kõnealuse määruse piiridest ning peaks toimuma teises kontekstis.

2. Euroopa tasandi koostöö ühtsus

Arvamuse koostaja toetab komisjoni ettepanekuid, mille eesmärk on edendada Euroopa tasandi koostöö, ennekõike aga Euroopa andmebaaside ja teenuste platvormi lisandväärtust. Siiski on ta OLAFi töhustamist ja selle koostööd teiste pettustevastase võitluse eest vastutavate organitega silmas pidades arvamusel, et õiguslooja peaks võtma teadmiseks hiljuti Euroopa institutsioonide tasandil toimunud arengud. Soovimata ühendusele võtta kõnealuses valdkonnas uusi pädevusi, soovib arvamuse koostaja siiski õigusloojal väljendada selget toetust parimate tavade vahetusele OLAFi ning teiste pettustevastase võitluse eest vastutavate Euroopa ja rahvusvaheliste organite vahel. Ühtsema õigusliku raamistiku puudumisel tuleks just parimate tavade vahetuse kaudu tagada, et erinevad organid omandavad keskpikas perspektiivis üha ühtsema lähenemisi.

3. Rahastamine

Rahastamise osas on arvamuse koostaja sunnitud rõhutama, et kulud peavad olema otseselt seotud komisjonile ja käesolevas määruses ette nähtud riiklikele asutustele usaldatud ülesannetega, vältimaks käesoleva ettepaneku ja muude vahendite, nagu näiteks Hercule II programm, kattuvust. Arvamuse koostaja sooviks muid kommunikatsiooni- ja teabevahetussüsteeme puudutavate otsuste puhul säilitada komiteemenetluse asemel õigusloomemenetluse, sealhulgas kohustusliku arvamuse küsimise kontrollikoja.

Arvamuse koostaja soovib rõhutada, et komisjon peab põhjendusi kohandades konsolideerima olemasoleva määruse sellega, mis seda muudab. Arvamuse koostaja ei ole vastavat muudatusettepanekut koostanud, kuna see ei kuulu Euroopa Parlamendi eelarvekontrollikomisjoni pädevusse; siiski on ta seisukohal, et komisjonilt tuleks paluda ühenduse muudetud tekstide süstemaatilist konsolideerimist, eesmärgiga suurendada ühenduse õiguse arusaadavust ja kohaldamist.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekontrollikomisjon palub vastutaval siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek¹

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Muudatusettepanek 1
PREAMBUL, VOLITUS 4 A (uus)

võttes arvesse kontrollikoja arvamust¹,

¹ ELT C 0000, 11.5.2007, lk 00.

Selgitus

Kontrollikojaga konsulteerimine on kohustuslik vastavalt Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklile 280.

Muudatusettepanek 2
PÕHJENDUS 10 A (uus)

(10a) Komisjoni, teiste Euroopa Liidu organite ja agentuuride ning muude rahvusvaheliste ja piirkondlike organisatsioonide tegevuse ühtsuse edendamiseks peab komisjon jagama parimaid tavaid nende organisatsioonidega, eelkõige Europoli ja Euroopa Liidu välispiiridel tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuuriga (Frontex).

Selgitus

Uus põhjendus võimaldab esitada samateemalisi muudatusettepanekuid.

Muudatusettepanek 3
ARTIKLI 1 PUNKT 5
Artikli 18a lõike 2 punkt c (määrus (EÜ) nr 515/97)

(c) edastada nimetatud hoidla andmeid artikli 1 lõikes 1 osutatud pädevatele asutustele üksnes käesoleva määruse eesmärkide saavutamiseks ning tingimusel, et seejuures ei rikuta direktiivi 95/46/EÜ riiklikke rakendussätteid.

(c) edastada nimetatud hoidla andmeid ***elektroonilise andmetöötlustehnoloogia abil*** artikli 1 lõikes 1 osutatud pädevatele asutustele üksnes käesoleva määruse eesmärkide saavutamiseks ning tingimusel, et seejuures ei rikuta direktiivi 95/46/EÜ riiklikke rakendussätteid.

Muudatusettepanek 4
ARTIKLI 1 PUNKT 5

Artikli 18b lõige 1a (uus) (määrus (EÜ) nr 515/97)

Komisjon peab osutama igakülgset tehnilist abi või koolitama kolmandate riikide, organisatsioonide ning Euroopa või rahvusvaheliste agentuuride, eelkõige Europoli ja Euroopa Liidu välispiiridel tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuuri (Frontex) kontaktametnikke.

Muudatusettepanek 5

ARTIKLI 1 PUNKT 17

Artikli 41b lõike 2 punkt b (määrus (EÜ) nr 515/97)

b) ettevõtted: ärinimi, äritegevuses kasutatav nimetus, ettevõtte peakorter **ja** käibemaksukohustuslase number.

b) ettevõtted: ärinimi, äritegevuses kasutatav nimetus, ettevõtte peakorter, käibemaksukohustuslase number **ja aktsiisimaksu identifitseerimisnumber, nagu on sätestatud nõukogu määruse (EÜ) nr 2073/2004 (halduskoostöö kohta aktsiisimaksude valdkonnas)¹ artikli 22 lõike 2 punktis a ja nõukogu 25. veebruari 1992. aasta direktiivi 92/12/EMÜ (aktsiisiga maksustatava kauba üldise korralduse ja selle kauba valdamise, liikumise ning järelevalve kohta)², mida viimati muudeti direktiiviga 92/108/EMÜ³, artikli 15a lõike 2 punktis a.**

¹ ELT L 359, 4.12.2004, lk 1.

² EÜT L 76, 23.3.1992, lk 1.

³ EÜT L 390, 31.12.1992, lk 124.

Selgitus

Muudatusettepanekuga toetatakse kontrollikoja arvamust, mille kohaselt aktsiisimaksu identifitseerimisnumbri lisamine FIDESse lihtsustaks komisjoni ja pädevate riiklike ametiasutuste uurimistööd ja nendepoolset üldist kontrolli veelgi.

Muudatusettepanek 6

ARTIKLI 1 PUNKT 17

Artikli 41c lõike 2 punkt b (määrus (EÜ) nr 515/97)

b) ettevõtted: ärinimi, äritegevuses kasutatav nimetus, *ettevõtte peakorter ja* käibemaksukohustuslase number.

b) ettevõtted: ärinimi, äritegevuses kasutatav nimetus ja/või käibemaksukohustuslase number **ning aktsiisimaksu identifitseerimisnumber, nagu on**

sätetatud nõukogu määruse (EÜ) nr 2073/2004 (halduskoostöö kohta aktsiisimaksude valdkonnas)¹ artikli 22 lõike 2 punktis a ja nõukogu 25. veebruari 1992. aasta direktiivi 92/12/EMÜ (aktsiisiga maksustatava kauba üldise korralduse ja selle kauba valdamise, liikumise ning järelevalve kohta)², mida viimati muudeti direktiiviga 92/108/EMÜ³, artikli 15a lõike 2 punktis a.

¹ ELT L 359, 4.12.2004, lk 1.

² EÜT L 76, 23.3.1992, lk 1.

³ EÜT L 390, 31.12.1992, lk 124.

Selgitus

Muudatusettepanekuga toetatakse kontrollikoja arvamust, mille kohaselt aktsiisimaksu identifitseerimisnumbri lisamine FIDEsse lihtsustaks komisjoni ja pädevate riiklike ametiasutuste uurimistööd ja nendepoolset üldist kontrolli veelgi.

Muudatusettepanek 7
ARTIKLI 1 PUNKT 19
Artikli 42a lõige 1 (määrus (EÜ) nr 515/97)

1. Käesolev määrus on õigusakt, mille alusel rahastatakse **järgmiseid kulusid**:

- a) kõik sellise tehnilise infrastruktuuri loomise ja haldamisega seotud kulud, millega antakse liikmesriikide kasutada logistika-, kontori- ja infotehnoloogiavahendeid, et tagada ühiste tollioperatsioonide, eriti artiklis 7 osutatud erijärelevalve koordineerimine;
- b) transpordi- ja majutuskulude hüvitamine ning päevaraha maksmine liikmesriikide esindajatele, kes osalevad artiklis 20 osutatud ühenduse programmides, komisjoni poolt või koostöös komisjoniga korraldatud ühistes tollioperatsioonides ning koolituskursustel, *ad hoc* koosolekutel ja liikmesriikide poolt läbi viidavaid haldusuurimisi või operatiivtoiminguid

1. Käesolev määrus on õigusakt, mille alusel rahastatakse **ühenduse kogu tegevust, mis on sätestatud käesolevas määruses, ning eelkõige järgmist**:

- a) kõik sellise tehnilise infrastruktuuri loomise ja haldamisega seotud kulud, millega antakse liikmesriikide kasutada logistika-, kontori- ja infotehnoloogiavahendeid, et tagada ühiste tollioperatsioonide, eriti artiklis 7 osutatud erijärelevalve koordineerimine;
- b) transpordi- ja majutuskulude hüvitamine ning päevaraha maksmine liikmesriikide esindajatele, kes osalevad artiklis 20 osutatud ühenduse programmides, komisjoni poolt või koostöös komisjoniga korraldatud ühistes tollioperatsioonides ning koolituskursustel, *ad hoc* koosolekutel ja liikmesriikide poolt läbi viidavaid haldusuurimisi või operatiivtoiminguid

ettevalmistavatel koosolekul, kui neid korraldab komisjon või kui neid korraldatakse koostöös komisjoniga. Kui punktis a osutatud alalist tehnilist infrastruktuuri kasutatakse Euroopa Liidu lepingu VI jaotises ette nähtud tollikoostöö raames, katavad transpordi- ja majutuskulud ning maksavad liikmesriikide esindajatele päevaraha liikmesriigid.

c) **pettuse ennetamiseks ja selle vastu võitlemiseks ning sellega seotud** tootmis-, tugi- ja koolitusteenuste osutamiseks kasutatava arvutiinfrastruktuuri (riistvara) ning tarkvara ja võrguühenduste soetamise, uurimise, arendamise ja hooldamisega seotud kulud;

d) teabe edastamisega ja muu samalaadse tegevusega seotud kulud, kui see tegevus tagab pääsu teabe, andmete ja andmeallikate juurde **ühenduse finants- ja muude huvide kaitsmise valdkonnas peetava pettusevastase võitluse** raames.

e) Euroopa Liidu lepingu VI jaotise alusel vastu võetud õigusaktidega, eriti nõukogu 26. juuli 1995. aasta konventsioonis (infotehnoloogia tolliotstarbelise kasutamise kohta)¹ ette nähtud tolliinfosüsteemi kasutamise seotud kulud, tingimusel et õigusaktides nähakse ette asjaomaste kulude rahastamine ühenduse eelarvest.

ettevalmistavatel koosolekul, kui neid korraldab komisjon või kui neid korraldatakse koostöös komisjoniga. Kui punktis a osutatud alalist tehnilist infrastruktuuri kasutatakse Euroopa Liidu lepingu VI jaotises ette nähtud tollikoostöö raames, katavad transpordi- ja majutuskulud ning maksavad liikmesriikide esindajatele päevaraha liikmesriigid.

c) tootmis-, tugi- ja koolitusteenuste osutamiseks kasutatava arvutiinfrastruktuuri (riistvara) ning tarkvara ja võrguühenduste soetamise, uurimise, arendamise ja hooldamisega seotud kulud, **mille eesmärk on käesolevas määruses ette nähtud tegevuste rakendamine ning eelkõige pettuste ennetamine ja selle vastu võitlemine**;

d) teabe edastamisega ja muu samalaadse tegevusega seotud kulud, kui see tegevus tagab pääsu teabe, andmete ja andmeallikate juurde **käesolevas määruses ette nähtud tegevuse rakendamise ning eelkõige pettuste ennetamise ja selle vastu võitlemise** raames;

e) Euroopa Liidu lepingu VI jaotise alusel vastu võetud õigusaktidega, eriti nõukogu 26. juuli 1995. aasta konventsioonis (infotehnoloogia tolliotstarbelise kasutamise kohta)¹ ette nähtud tolliinfosüsteemi kasutamise seotud kulud, tingimusel et õigusaktides nähakse ette asjaomaste kulude rahastamine ühenduse eelarvest.

Selgitus

Kulud peavad vastama käesoleva määrusega ette nähtud ülesannetele ning rõhuasetus pettusevastasele võitlusele tuleks säilitada.

Muudatusettepanek 8
ARTIKLI 1 PUNKT 19
Artikli 42a lõige 2 (määrus (EÜ) nr 515/97)

2. Komisjon võib pärast konsulteerimist artiklis 43 osutatud komiteega luua või soetada muid vajalikuks peetavaid kommunikatsiooni- ja

välja jäetud

andmevahetussüsteeme.

Selgitus

Tuleb tagada õigusloomeorganite, eriti Euroopa Parlamendi osalemine uute teabevahetussüsteemide loomises.

Muudatusettepanek 9
ARTIKLI 1 PUNKTI 20 alapunkt -a (uus)
Artikli 43 lõige 2 (määrus (EÜ) nr 515/97)

-a) Lõige 2 asendatakse järgmisega:

"2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ artikli 5a lõikeid 1 kuni 4 ja artiklit 7, võttes arvesse selle otsuse artikli 8 sätteid."

Selgitus

Vajalik komiteemenetluse muudatusettepanek, et kehtestada uus kontrolliga regulatiivmenetlus vastavalt nõukogu otsuse 2006/512/EÜ sätetele.

Muudatusettepanek 10
ARTIKLI 1 PUNKTI 20 alapunkt -aa (uus)
Artikli 43 lõige 3 (määrus (EÜ) nr 515/97)

(-aa) lõige 3 jäetakse välja.

Selgitus

Õiguslik selgus. Ringviitamise väljajätmine vastavalt 1998. aasta õigusaktide koostamise kvaliteeti käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe artiklile 16 (artikli 23 lõikes 4 ja artiklis 25 viidatakse juba artiklile 43 seoses järgitava komiteemenetlusega, mistõttu ei pea artiklis 43 nende artiklitele tagasi viitama).

Muudatusettepanek 11
ARTIKLI 1 PUNKT 21A (uus)
Artikkel 51a (uus) (määrus (EÜ) nr 515/97)

21a) Lisatakse järgmine artikkel 51a:

Artikkel 51a

Koostöös liikmesriikidega esitab komisjon igal aastal Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande käesoleva määruse rakendamiseks võetud meetmete kohta.

Selgitus

Muudatusettepaneku eesmärk on selgitada, et vastavalt Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklile 280 esitab komisjon igal aastal parlamendile ja nõukogule aruande ühenduse finantshuvide kaitseks, sh käesoleva määruse rakendamiseks võetud meetmete kohta.

MENETLUS

Pealkiri	Liikmesriikide haldusasutuste vastastikune abi ning haldusasutuste ja komisjoni vaheline koostöö tolli- ja põllumajandusküsimusi käsitlevate õigusaktide kohaldamisel
Viited	KOM(2006)0866 - C6-0033/2007 - 2006/0290(COD)
Vastutav komisjon	IMCO
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	CONT 15.2.2007
Tõhustatud koostöö - istungil teada andmise kuupäev	24.5.2007
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Jean-Pierre Audy 27.3.2007
Vastuvõtmise kuupäev	16.7.2007
Lõpphääletuse tulemused	+: 17 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Jean-Pierre Audy, Herbert Bösch, Mogens N.J. Camre, Paulo Casaca, Ingeborg Gräßle, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Bogusław Liberadzki, Marusya Ivanova Lyubcheva, Jan Mulder, Francesco Musotto, José Javier Pomés Ruiz, Bart Staes
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Valdis Dombrovskis, Salvador Garriga Polledo, Petre Popeangă, Pierre Pribetich, Petya Stavreva