

# ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

---

*Комисия по бюджетен контрол*

**2007/2115(INI)**

22.1.2008

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по бюджетен контрол

на вниманието на комисията по конституционни въпроси

относно разработването на рамката за дейността на представителите на  
интереси (лобисти) в европейските институции  
(2007/2115(INI))

Докладчик по становище: José Javier Pomés Ruiz

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджетен контрол приканва водещата комисия по конституционни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

### *Общ подход на Комисията*

1. Отбелязва, че Комисията определя лобирането като „дейности, извършвани с цел упражняване на влияние върху процесите на разработване на политики и вземане на решения от страна на европейските институции“;
2. Припомня, че институциите на Европейския съюз вземат решения не само във връзка със законодателството, но и относно:
  - договори;
  - безвъзмездни средства;
  - нарушения;
  - глоби; и
  - възстановявания и откази;

по отношение на които заинтересованите страни могат да пожелаят да изразят своите възгледи или да упражнят влияние; счита, че всички бъдещи правилници или кодекси за поведение следва да се изготвят така, че да обхващат всички области на дейност на институциите на ЕС, на които външни органи или лица могат да се опитат да повлияят;

3. Отбелязва, че според предложението на Комисията, консултантските фирми за връзки с обществеността, корпоративните групи за лобиране („вътрешни представители“), неправителствените организации (НПО), аналитичните центрове, търговските сдружения и юридическите кантори ще бъдат насърчавани да се включат в регистъра и ще им бъде предоставена възможност да отбележат към коя категория принадлежат;
4. Изтъква, че списъкът по параграф 3 не включва други категории групи за представителство на интереси със значително присъствие в Брюксел, като например: а) регионални, провинциални или местни органи на властта, които лобират от свое име или от името на дружества или други организации, разположени на тяхна територия, или б) счетоводни фирми, предлагащи пълен набор от стопански услуги, включително лобистка дейност, или в) синдикални организации;
5. Заклучава от списъка с категории лобисти, набелязани от Комисията, че нейният подход се основава главно на регулиране на лобирането в частния

сектор, без видим опит да се приложи равностойна прозрачност по отношение на лобирането на представители на публичния сектор, напр. регионални органи на властта, дипломати, министри, национални парламентаристи;

6. Отбелязва, че според предложението на Комисията лобистите, които доброволно вписват в регистъра определена информация за себе си, ще имат възможност да посочват конкретните си интереси и в замяна на това ще бъдат уведомявани за консултации в тези конкретни области;
7. Припомня, че значителен брой отзиви, получени от Комисията в отговор на нейната Зелена книга относно прозрачността, и по-специално НПО, подкрепят задължителния (а не доброволния) подход като единствен начин за гарантиране на пълна прозрачност;

### ***Разкриване на финансова информация***

8. Подкрепя предложението на Комисията, което би задължило регистрираните лобисти да декларират:
  - за професионалните консултантски фирми и юридически кантори, които се занимават с лобиране пред институции на ЕС - оборота, свързан с лобирането, както и относителната тежест на клиентите в рамките на този оборот;
  - за „вътрешни“ лобисти и търговски сдружения, които се занимават активно с лобиране - оценка на разходите, свързани с пряко лобиране пред институции на ЕС; и
  - за НПО и аналитични центрове - общия бюджет и разбивка по основни източници на финансиране (суми и източници на публично финансиране, дарения, членски внос и т.н.);
9. Счита, че е много важно за членовете на Европейския парламент, и не само за тях, да знаят за кого работят лобистите, както и източника на всяка информация, предоставена или получена със съдействието на лобистите, и същността на интересите, които представляват;
10. Предлага всеки бъдещ кодекс за поведение да изисква от лобистите в началото на всяка среща или събеседване, организирани с цел лобиране, да посочват ясно клиента, организацията, движението или кампанията, от чието име действат, и дали са регистрирани лобисти;
11. Изисква от Комисията да уточни какви ще са евентуалните последици от невключване или отказ за включване в доброволния регистър, и по-специално:
  - дали невключването или отказът за включване ще бъдат вписани и ясно обозначени в определен раздел на регистъра;
  - дали на съответната организация впоследствие ще бъде отнета възможността да лобира пред Комисията;

12. Счита, че регистърът следва да включва проста система за заличаване на въведена в него информация и за съобщаване на мотивите за заличаването на заинтересованото лице или орган;

### ***Кодекс за поведение***

13. Подкрепя становището на Комисията, че саморегулирането на лобистите не е достатъчно; отбелязва своето намерение да преразглежда и актуализира действащите изисквания, приети през 1992 г.; изразява съгласие, че обвързването със спазване на кодекса следва да се превърне в изискване за лобистите, които желаят да бъдат включени в новия регистър, в съответствие с примера, даден от Парламента;
14. Счита за необходимо, с оглед на постигане на ефективност на кодекса за поведение и на доверие на европейските граждани в системата, нарушенията на кодекса да се откриват и да се санкционират по вдъхващ доверие начин; отбелязва, че е важно наблюдението да се осъществява от напълно независими субекти;

### ***Настоящи правила на Парламента относно лобирането***

15. Изтъква, че Парламентът вече има кодекс за поведение (член 3 от приложение IX към Правилника за дейността) относно лобирането;
16. Изтъква, че по отношение на определението за лобисти, член 9, параграф 4 от Правилника за дейността оправомощава квесторската колегия да издава пропуски на лица, които се нуждаят от чест достъп до помещенията на Парламента в свой собствен интерес или в интерес на трети лица с оглед предоставяне на информация на членовете на ЕП в рамките на техния парламентарен мандат;
17. Припомня, че според уебсайта на Парламента „Лобистите могат да бъдат частни, публични или неправителствени органи. Те могат да предоставят на Парламента знания и конкретен експертен опит в множество икономически, социални, екологични и научни области“;
18. Отправя призив към генералния секретар списъкът на Парламента с представители на акредитирани групи за лобиране, понастоящем намиращ се на интернет адрес <http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/staticDisplay.do?id=65&language>, да бъде преместен на по-леснодостъпно място на уебсайта на Парламента;

### ***Междуинституционално сътрудничество***

19. Отбелязва желанието на Комисията бъдещият регистър и кодекс за поведение да бъдат общи за Комисията и, най-малкото, Парламента, и своя възглед, че регистрацията от типа „на едно гише“ би осигурила допълнителен стимул за регистрацията на заинтересованите лица;
20. Признава, че ако всяка от институциите има отделни договорености за регистрация на лобисти, съществува риск от непоследователност на информацията, която лобистите предоставят относно собствените им организации, клиентите, от името на които предприемат действия и нивото на финансиране, предоставено за дадена

инициатива за лобиране; следователно приема, че могат своевременно да възникнат основателни аргументи в полза на създаването на единна и обединена регистрационна система;

21. Подчертава, че Парламентът трябва да запази своята самостоятелност по отношение на решения, свързани с приемането или неприемането на такива групи за представителство на интереси или лобисти, каквито може да счете за целесъобразни с оглед на политическата му роля в представляването на гражданите на ЕС;
22. Предлага, при отсъствие на договорености от страна на институциите относно общ регистър на лобистите, техните отделни интернет регистри да включват връзки към регистрите на останалите институции, за да се позволи съпоставка на данните на лобистите;
23. Припомня целта за повишаване на прозрачността спрямо европейските граждани и следователно настоява регистрите на лобисти - независимо дали общи или специфични за отделните институции, да бъдат леснодостъпни в интернет, стандартизирани и лесни за разбиране и сравнение;

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	22.1.2008
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 23 -: 0 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Jean-Pierre Audy, Herbert Bösch, Paul van Buitenen, Paulo Casaca, Jorgo Chatzimarkakis, Antonio De Blasio, Christofer Fjellner, Ingeborg Gräßle, Dan Jørgensen, Carl Lang, Marusya Ivanova Lyubcheva, Hans-Peter Martin, Jan Mulder, Francesco Musotto, Bill Newton Dunn, Borut Pahor, Bart Staes, Alexander Stubb, Kyösti Virrankoski
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Carlo Casini, Valdis Dombrovskis, Edit Herczog, Cătălin-Ioan Nechifor, Pierre Pribetich, Petya Stavreva
<b>Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	