

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie begrotingscontrole

2007/2115(INI)

22.1.2008

ADVIES

van de Commissie begrotingscontrole

aan de Commissie constitutionele zaken

inzake de ontwikkeling van het kader voor de activiteiten van
belangenvertegenwoordigers (lobbyisten) in de Europese instellingen
(2007/2115(INI))

Rapporteur voor advies: José Javier Pomés Ruiz

SUGGESTIES

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Commissie constitutionele zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

Algehele aanpak van de Commissie

1. merkt op dat de Commissie lobbyen omschrijft als "activiteiten die erop gericht zijn de beleidsbepaling en de besluitvorming van de Europese instellingen te beïnvloeden";
2. herinnert eraan dat de instellingen van de Europese Unie niet alleen besluiten nemen over wetgeving, maar ook over:
 - overeenkomsten;
 - subsidies;
 - inbreuken;
 - boetes; en
 - terugvordering en waivers;

en dat de belangenvertegenwoordigers desgewenst over die zaken hun standpunten kenbaar kunnen maken of invloed kunnen uitoefenen; is van mening dat eventuele toekomstige bepalingen of een toekomstige gedragscode op een zodanige manier moeten worden opgesteld dat deze betrekking hebben op alle activiteitenterreinen van de EU-instellingen waarop externe organisaties of personen mogelijk trachten invloed uit te oefenen;

3. merkt op dat volgens het voorstel van de Commissie consultancybureaus inzake openbare aangelegenheden, bedrijfslobbies ("in-house representatives"), NGO's, studiecetra, beroepsverenigingen en advocatenkantoren zullen worden aangemoedigd om zich in het register te laten opnemen en de gelegenheid krijgen om aan te geven tot welke categorie zij behoren;
4. merkt op dat de lijst in paragraaf 3 geen andere categorieën belangengroepen omvat met een beduidende presentie in Brussel zoals a) regionale, provinciale of plaatselijke autoriteiten die lobbyen voor zichzelf of voor bedrijven of andere entiteiten die op hun grondgebied zijn gevestigd, b) accountantsbedrijven die een volledig scala van zakelijke diensten aanbieden, met inbegrip van lobbyingactiviteiten, of c) vakbonden;
5. concludeert uit de lijst van categorieën van lobbyisten waarop de Commissie zich richt, dat haar benadering voornamelijk is gebaseerd op het reguleren van lobbyingactiviteiten van de particuliere sector, zonder dat enige klaarblijkelijke poging wordt gedaan om gelijkwaardige transparantie toe te passen op lobbyingactiviteiten van vertegenwoordigers van de publieke sector, zoals regionale autoriteiten, diplomaten, ministers en leden van nationale parlementen;
6. merkt op dat lobbyisten die in het kader van het voorstel vrijwillig bepaalde hen betreffende informatie laten registreren, de mogelijkheid krijgen om specifieke belangstellingsgebieden op te geven en in ruil daarvoor worden geïnformeerd wanneer op die gebieden raadplegingen worden georganiseerd;

7. wijst erop dat in een aanzienlijk aantal van de door de Commissie naar aanleiding van haar Groenboek over transparantie ontvangen bijdragen, met name van NGO's, werd gepleit voor een bindende (veeleer dan een op vrijwilligheid gebaseerde) aanpak als enige middel om te zorgen voor volledige transparantie;

Financiële informatie

8. steunt het voorstel van de Commissie dat geregistreerde lobbyisten er zou toe verplichten de volgende informatie te verstrekken:
 - voor professionele consultancybureaus en advocatenkantoren die betrokken zijn bij lobbyen bij de EU-instellingen, de omzet die met het lobbyen bij EU-instellingen verband houdt alsook het relatieve gewicht van de cliënten in deze omzet;
 - voor "in-house" lobbyisten en beroepsverenigingen die bij lobbyingactiviteiten zijn betrokken, een schatting van de kosten die verband houden met het rechtstreeks lobbyen bij de EU-instellingen;
 - voor NGO's en studiecentra, de algemene begroting en de verdeling over de belangrijkste financieringsbronnen (bedragen en bronnen van overheidsfinanciering, schenkingen, lidmaatschapsbijdragen, enz.);
9. is van mening dat het van wezenlijk belang is dat de leden van het Europees Parlement, en ook anderen, weten voor wie lobbyisten werken, wat de bron is van eventueel verstrekte of door lobbyisten ondersteunde informatie en wat de identiteit is van de belangen die zij vertegenwoordigen;
10. stelt voor dat lobbyisten in een eventuele toekomstige gedragscode de verplichting opgelegd krijgen om aan het begin van ongeacht welke vergadering of elk gesprek dat voor lobbyingdoeleinden wordt georganiseerd duidelijk aan te geven namens welke klant, organisatie, beweging of campagne zij handelen en of zij al dan niet-geregistreerde lobbyisten zijn;
11. verzoekt de Commissie nader aan te geven wat de gevolgen zouden zijn van niet-opneming in het vrijwillige register of een weigering om daarin ingeschreven te worden, en met name:
 - of niet-inschrijving of weigering om ingeschreven te worden op een in het oog springende manier in een deel van het register wordt vermeld;
 - of de betrokken organisatie daarna wordt uitgesloten van lobbyingactiviteiten bij de Commissie;
12. is van mening dat het register over een eenvoudig systeem zou moeten beschikken om inschrijvingen te verwijderen en de redenen voor die verwijdering mee te delen aan de betrokken persoon of instantie;

Gedragscode

13. steunt het standpunt van de Commissie dat zelfregulering van lobbyisten niet volstaat; neemt nota van haar voornemen om de huidige in 1992 goedgekeurde bepalingen te herzien en aan te passen; is het ermee eens dat het onderschrijven van de code een voorwaarde wordt voor opneming van lobbyisten in het nieuwe register, naar analogie van het voorbeeld dat is

gegeven door het Parlement;

14. acht het noodzakelijk, opdat een gedragscode doeltreffend zou zijn en de Europese burgers vertrouwen zouden hebben in het systeem, dat inbreuken op de gedragscode worden opgespoord en op overtuigende wijze bestraft; merkt op dat het belangrijk is dat het toezicht wordt uitgeoefend door geheel onafhankelijke actoren;

Huidige lobbyingbepalingen van het Parlement

15. merkt op dat het Parlement reeds een gedragscode betreffende lobbying heeft (artikel 3 van Bijlage IX bij het Reglement);
16. merkt op dat het College van quaestoren wat betreft de definitie van lobbyisten krachtens artikel 9, lid 4 van het Reglement gerechtigd is om laissez-passers af te geven aan personen die ten behoeve van zichzelf of van derden frequent toegang tot de gebouwen van het Parlement wensen met het oog op de informatieverstrekking aan de leden in het kader van hun parlementair mandaat;
17. herinnert eraan dat op de website van het Parlement staat te lezen dat lobbyisten particuliere, publieke of niet-gouvernementele organisaties kunnen vertegenwoordigen; zij kunnen het Parlement kennis en specifieke expertise verschaffen ten aanzien van talloze economische, sociale, milieu- en wetenschappelijke onderwerpen;
18. verzoekt de secretaris-generaal de lijst van vertegenwoordigers van geaccrediteerde belangengroepen van het Parlement die zich momenteel bevindt op <http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/staticDisplay.do?id=65&language> te verplaatsen naar een meer toegankelijke plaats op de website van het Parlement;

Interinstitutionele samenwerking

19. merkt op dat de wens van de Commissie dat er in de toekomst een register en een gedragscode komen tenminste ook door het Parlement wordt gedeeld en neemt nota van haar standpunt dat "one-stop-shop"-registratie voor belanghebbenden een extra stimulans zou bieden om zich te laten registreren;
20. onderkent dat, indien de verschillende instellingen elk een afzonderlijk registratiesysteem voor lobbyisten hebben, het gevaar bestaat dat er sprake is van inconsistentie van de informatie die lobbyisten verstrekken over hun eigen organisaties, de klanten voor wie zij actief zijn en de omvang van de financiering die beschikbaar is voor een bepaald lobbyinginitiatief; erkent derhalve dat er wellicht goede argumenten zijn voor het te zijner tijd instellen van een geharmoniseerd registratiesysteem;
21. benadrukt dat het Parlement autonoom moet blijven beslissen over de eventuele aanvaarding van dergelijke belangengroepen en lobbyisten in overeenstemming met wat het als relevant beschouwt in het kader van zijn politieke rol als vertegenwoordiger van de EU-burgers;
22. stelt voor dat, wanneer er door de instellingen geen regelingen worden getroffen voor een gemeenschappelijk register van lobbyisten, hun individuele webregisters links bevatten naar de registers van de andere instellingen teneinde gegevens betreffende lobbyisten onderling te kunnen vergelijken;
23. brengt in herinnering dat het de bedoeling is de Europese burgers meer transparantie te

bieden en dringt er daarom op aan dat het lobbyistenregister - of dit nu gemeenschappelijk is of eigen aan de afzonderlijke instellingen - gestandaardiseerd moet zijn, gemakkelijk te raadplegen via het internet en eenvoudig te begrijpen en te vergelijken.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	22.1.2008
Uitslag eindstemming	+: 23 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jean-Pierre Audy, Herbert Bösch, Paul van Buitenen, Paulo Casaca, Jorgo Chatzimarkakis, Antonio De Blasio, Christofer Fjellner, Ingeborg Gräßle, Dan Jørgensen, Carl Lang, Marusya Ivanova Lyubcheva, Hans-Peter Martin, Jan Mulder, Francesco Musotto, Bill Newton Dunn, Borut Pahor, Bart Staes, Alexander Stubb, Kyösti Virrankoski
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Carlo Casini, Valdis Dombrovskis, Edit Herczog, Cătălin-Ioan Nechifor, Pierre Pribetich, Petya Stavreva
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	