

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie begrotingscontrole*

**2007/0249(COD)**

3.6.2008

## **ADVIES**

van de Commissie begrotingscontrole

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van de Europese Autoriteit voor de elektronische-communicatiemarkt  
(COM(2007)0699 – C6-0428/2007 – 2007/0429(COD))

Rapporteur voor advies: Umberto Guidoni

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Met het oog op de ontwikkeling van een doeltreffende interne markt voor telecommunicatie stelt de Commissie voor een nieuwe onafhankelijke autoriteit op te richten die nauw met de nationale regelgevende instanties en de Commissie zal samenwerken. De nieuwe autoriteit is verantwoording schuldig aan het Europees Parlement, omvat een raad van regelgevers met de hoofden van de nationale regelgevende instanties van alle EU-lidstaten.

De Autoriteit verleent deskundig advies aan de Commissie, zorgt voor een consistentere toepassing van de Europese regels, en fungeert als een centrum van expertise voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten op Europees niveau. De nieuwe autoriteit neemt ook de taken van het Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging (ENISA) over en maakt daardoor een einde aan veel van de problemen waaronder ENISA te lijden heeft.

In artikel 38, lid 10, van het voorstel is bepaald dat kwijting door het Europees Parlement wordt verleend.

## AMENDEMENTEN

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 12

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Daarom moet een nieuw communautair orgaan worden opgericht, **de Europese Autoriteit voor de elektronische-communicatiemarkt** (hierna "de Autoriteit" genoemd). De Autoriteit zou een reële bijdrage leveren aan de voltooiing van de interne markt door de Commissie en de nationale regelgevende instanties bij te staan. Zij zou als referentiepunt fungeren en vertrouwen scheppen door haar onafhankelijkheid, de kwaliteit van haar advies en informatie, de transparantie van haar procedures en werkmethoden, en de toewijding bij de uitvoering van haar taken.

##### *Amendement*

(12) Daarom moet een nieuw communautair orgaan worden opgericht, **dat berust op een uitgebreide Europese Groep van Regelgevers (ERG)** (hierna "de Autoriteit" genoemd). De Autoriteit zou een reële bijdrage leveren aan de voltooiing van de interne markt door de Commissie en de nationale regelgevende instanties bij te staan. Zij zou als referentiepunt fungeren en vertrouwen scheppen door haar onafhankelijkheid, de kwaliteit van haar advies en informatie, de transparantie van haar procedures en werkmethoden, en de toewijding bij de uitvoering van haar taken.

## Motivering

*Het is niet nodig weer een nieuw agentschap op te richten. In plaats daarvan kan beter een uitgebreid en in de EU-wetgeving verankerde ERG worden ingesteld. Uit het arrest van de Grote Kamer van het HvJ van 2 mei 2006 in zaak C-217/04 VK tegen Parlement en Raad blijkt dat artikel 95 kan worden gebruikt als rechtsgrondslag voor de oprichting van een Gemeenschapsorgaan. Dat zijn voldoende gronden om de EGR meer bevoegdheden te geven door haar rechtspersoonlijkheid en dus zelfstandigheid te geven.*

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 24

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(24) **De Autoriteit** moet fungeren als een Europees centrum van expertise over netwerk- en informatiebeveiliging, dat richtsnoeren en advies verstrekt aan het Europees Parlement, de Commissie en door de lidstaten aangestelde bevoegde instanties. De veiligheid en de veerkracht van communicatienetwerken en informatiesystemen blijven een cruciale zorg voor de samenleving en een belangrijk onderdeel van het regelgevingskader van de EU voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten. Het vlotte functioneren van de interne markt dreigt te worden ondermijnd door een heterogene toepassing van de bepalingen inzake veiligheid van de kaderrichtlijn en de bijzondere richtlijnen. Het advies van **de Autoriteit**, die op verzoek van de Commissie en de lidstaten technisch raadgevingen biedt, moet de consistente toepassing van deze richtlijnen op nationaal niveau vergemakkelijken.

##### *Amendement*

(24) **Een uitgebreid ENISA** moet fungeren als een Europees centrum van expertise over netwerk- en informatiebeveiliging, dat richtsnoeren en advies verstrekt aan het Europees Parlement, de Commissie en door de lidstaten aangestelde bevoegde instanties. De veiligheid en de veerkracht van communicatienetwerken en informatiesystemen blijven een cruciale zorg voor de samenleving en een belangrijk onderdeel van het regelgevingskader van de EU voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten. Het vlotte functioneren van de interne markt dreigt te worden ondermijnd door een heterogene toepassing van de bepalingen inzake veiligheid van de kaderrichtlijn en de bijzondere richtlijnen. Het advies van **ENISA, met een uitgebreid mandaat en vallend onder zowel het directoraat-generaal Informatiemaatschappij en media als het DG Justitie, vrijheid en veiligheid** dat op verzoek van de Commissie en de lidstaten technische raadgevingen biedt, moet de consistente toepassing van deze richtlijnen op nationaal niveau vergemakkelijken.

## Motivering

*Het mandaat van ENISA loopt in 2009 af en de Europese netwerk- en informatiebeveiliging kan niet gecontroleerd en op passende wijze verzorgd worden, tenzij een andere instantie zijn*

taken op zich neemt, Bovendien is op dit moment een tweede evaluatie van ENISA aan de gang. Voor een definitief besluit van de toekomst van ENISA dient dus de uitkomst van deze evaluatie te worden afgewacht.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Er wordt een **Europese Autoriteit voor de elektronische-communicatiemarkt** opgericht met de in deze verordening vastgestelde verantwoordelijkheden.

*Amendement*

1. Er wordt een **uitgebreide ERG** opgericht **als Autoriteit** met de in deze verordening vastgestelde verantwoordelijkheden.

#### *Motivering*

*Het is niet nodig weer een nieuw agentschap op te richten. In plaats daarvan kan beter een versterkte en in de EU-wetgeving geïntegreerde ERG worden ingesteld. Uit het arrest van de Grote Kamer van het HvJ van 2 mei 2006 in zaak C-217/04 VK tegen Parlement en Raad blijkt dat artikel 95 kan worden gebruikt als rechtsgrondslag voor de oprichting van een Gemeenschapsorgaan. Dat zijn voldoende gronden om de EGR meer bevoegdheden te geven door haar rechtspersoonlijkheid en dus zelfstandigheid te geven.*

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Artikel 38 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. De directeur stelt een jaarlijks activiteitenverslag op voor de Autoriteit, samen met een betrouwbaarheidsverklaring. Deze documenten worden openbaar gemaakt.**

#### *Motivering*

*Onder de thans geldende regels is elke directeur van een agentschap vrij te beslissen of hij een activiteitenverslag en betrouwbaarheidsverklaring zal opstellen. Sommige directeurs doen het wel en anderen niet. Voor de samenhang is het beter als alle directeurs het wel doen.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Artikel 38 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 38 bis*

##### *Interne controlesystemen*

***De interne controleur van de Commissie is verantwoordelijk voor de controle van de interne controlesystemen van het Agentschap.***

#### *Motivering*

*Ter verduidelijking van de situatie met betrekking tot de verantwoordelijkheid voor de controles.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Artikel 39

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Na overleg met de Commissie stelt de raad van bestuur de financiële voorschriften op die van toepassing zijn op de Autoriteit. Deze voorschriften mogen afwijken van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 indien de specifieke eisen van de werking van de Autoriteit dit noodzakelijk maken en de Commissie vooraf toestemming heeft verleend.

Na overleg met de Commissie stelt de raad van bestuur de financiële voorschriften op die van toepassing zijn op de Autoriteit. Deze voorschriften mogen ***alleen*** afwijken van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 indien de specifieke eisen van de werking van de Autoriteit dit noodzakelijk maken en de Commissie vooraf toestemming heeft verleend.

#### *Motivering*

*Dit om de terminologie te harmoniseren met die in recente voorstellen voor Gezamenlijke Ondernemingen. .*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europese Autoriteit voor de elektronische-communicatiemarkt
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2007)0699 – C6-0428/2007 – 2007/0249(COD)
<b>Commissie ten principale</b>	ITRE
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	CONT 10.12.2007
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Umberto Guidoni 22.1.2008
<b>Datum goedkeuring</b>	2.6.2008
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 9 -: 2 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jean-Pierre Audy, Herbert Bösch, Paulo Casaca, Jorgo Chatzimarkakis, Esther De Lange, Szabolcs Fazakas, Dan Jørgensen, Bogusław Liberadzki, Nils Lundgren, Ashley Mote, José Javier Pomés Ruiz
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Paul Rübig