



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru control bugetar

2009/0089(COD)

14.7.2010

AVIZ

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la propunerea modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Agenției pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție (COM(2010)0093 – C7-0046/2009 – 2009/0089(COD))

Raportor pentru aviz: Marian-Jean Marinescu

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

O nouă agenție de reglementare presupune costuri suplimentare. Prin urmare, este extrem de important să se asigure un echilibru cât mai adecvat între eficiență, rezultate și costuri.

Pe baza mai multor rapoarte de evaluare, s-a ajuns la concluzia că există câteva aspecte de care trebuie să se țină seama în mod serios.

În primul rând, este necesar să se elaboreze un document care să transforme strategia agenției într-un cadru multianual cu obiective clare și indicatori de performanță. Acest lucru va ameliora performanța, gestiunea financiară și controlul asupra agenției.

În al doilea rând, este necesar să se reducă numărul membrilor Consiliului de administrație. Acest lucru va asigura o structură organizațională mai eficientă și va preveni o creștere a costurilor de guvernare, precum și un deficit structural în cadrul agenției. Reducerea numărului membrilor Consiliului de administrație va conduce în mod natural la o reducere a numărului membrilor Comitetului de audit care va asista Consiliul de administrație în îndeplinirea atribuțiilor sale.

În al treilea rând, în scopul bunei guvernări, componența Consiliului de administrație ar trebui să ofere posibilitatea unei reprezentări echitabile a statelor membre, iar acest lucru ar putea fi garantat, printre altele, prin intermediul alternanței.

AMENDAMENTE

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Articolul 7 – alineatul 3a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

***(3a) Agenția se află sub controlul
Comisiei.***

Justificare

Chiar dacă agenția are personalitate juridică independentă în îndeplinirea sarcinilor sale administrative, trebuie asigurată respectarea de către administrație a dispozițiilor legale, prin intermediul unei funcții de control exercitate de Comisie.

Amendamentul 2

Propunere de regulament

Articolul 9 – alineatul 1 – litera ga (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ga) adoptă un program multianual de lucru pe baza atribuțiilor menționate în capitolul II – „Atribuții” – pornind de la proiectul înaintat de directorul executiv menționat la articolul 14, după consultarea grupurilor consultative menționate la articolul 16 și după primirea avizului Comisiei. Fără a aduce atingere procedurii bugetare anuale a Uniunii, programul multianual de lucru include o estimare multianuală a bugetului și evaluări ex ante cu scopul de a structura obiectivele și diferitele stadii ale planificării multianuale;

Justificare

Regulamentul financiar cadru aplicabil agențiilor prevede o obligație privind programarea multianuală numai referitor la personal. În Raportul special nr. 5/2008: „Agențiile Uniunii Europene: obținerea de rezultate”, Curtea de Conturi recomandă ca agențiile să elaboreze un document care să transforme strategia lor într-un program multianual de lucru cu obiective clare și indicatori de performanță. Aceasta a fost și solicitarea Parlamentului, exprimată în Rezoluția sa referitoare la descărcarea de gestiune 2008: performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor UE [Texte adoptate la 5 mai 2010, P7_TA(2010)0139].

Amendamentul 3

Propunere de regulament

Articolul 9 – alineatul 1 – litera h

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(h) adoptă planul multianual privind politica de personal și, până cel târziu la data de 31 martie a fiecărui an, îl prezintă Comisiei și autorității bugetare;

(h) adoptă planul multianual privind politica de personal și un proiect de program anual de lucru și, până cel târziu la data de 31 martie a fiecărui an, le prezintă Comisiei și autorității bugetare;

Justificare

Scopul este asigurarea coerenței cu articolul 28 alineatul (6) litera (a).

Amendamentul 4

Propunere de regulament

Articolul 9 – alineatul 1 – litera i

Textul propus de Comisie

(i) anterior datei de 30 septembrie a fiecărui an, după primirea avizului Comisiei și în conformitate cu procedura bugetară anuală a Uniunii și cu programul legislativ al Uniunii în domeniile titlului V din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, adoptă, cu o majoritate de două treimi din membrii săi cu drept de vot, programul anual de lucru al agenției pentru anul următor; și se asigură că programul de lucru adoptat este înaintat Parlamentului European, Consiliului și Comisiei și publicat;

Amendamentul

(i) **în cadrul programului multianual de lucru**, anterior datei de 30 septembrie a fiecărui an, după primirea avizului Comisiei și în conformitate cu procedura bugetară anuală a Uniunii și cu programul legislativ al Uniunii în domeniile titlului V din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, adoptă, cu o majoritate de două treimi din membrii săi cu drept de vot, programul anual de lucru al agenției pentru anul următor și se asigură că programul de lucru adoptat este înaintat Parlamentului European, Consiliului și Comisiei și publicat;

Amendamentul 5

Propunere de regulament

Articolul 14 – alineatul 6 – litera ba (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ba) program multianual de lucru;

Amendamentul 6

Propunere de regulament

Articolul 15 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Directorul executiv al agenției este numit de Consiliul de administrație, pe baza unei liste de candidați propuse de

Amendamentul

(1) Directorul executiv al agenției este numit de Consiliul de administrație, pe baza unei liste de candidați propuse de

Comisie, pentru o perioadă de cinci ani.

Comisie, pentru o perioadă de cinci ani.
Candidații dispun de calitățile și competențele necesare pentru exercitarea eficace a funcției de director executiv al agenției, îndeosebi în ceea ce privește normele financiare aplicabile agenției.

Justificare

Scopul este asigurarea coerenței cu articolul 14 alineatul (3).

Amendamentul 7

**Propunere de regulament
Articolul 16 – alineatul 2**

Textul propus de Comisie

(2) Fiecare ***stat membru, fiecare țară asociată la punerea în aplicare, respectarea și dezvoltarea acquis-ului Schengen și la măsurile referitoare la EURODAC, precum și Comisia, numește un membru în fiecare*** grup consultativ pentru un mandat de trei ani, care poate fi reînnoit.

Amendamentul

(2) (2) Fiecare grup consultativ ***are zece membri. Comisia numește unul dintre membrii fiecărui grup consultativ. Consiliul îi numește pe ceilalți nouă membri ai fiecărui grup consultativ. Fiecare membru este numit*** pentru un mandat de trei ani, care poate fi reînnoit.

Justificare

Întrucât grupurile consultative ar trebui să depună toate eforturile pentru a-și adopta deciziile prin consens, obținerea acestuia ar fi dificilă pentru grupurile cu un număr extrem de mare de membri. Prin urmare, munca agenției ar putea fi îngreunată inutil prin înființarea de grupuri consultative cu un număr extrem de mare de membri.

Amendamentul 8

**Propunere de regulament
Capitolul IV – titlu**

Textul propus de Comisie

FUNȚIONAREA

Amendamentul

PERSONALUL

Justificare

Un nou titlu pentru dispozițiile referitoare la personal.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Articolul 17 – alineatul 1a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Agenția nu recrutează agenți interimari pentru a îndeplini sarcini financiare considerate sensibile.

Justificare

Recrutarea de agenți interimari pentru a îndeplini sarcini financiare sensibile ar putea afecta performanța agenției datorită lipsei de calificare/instruire/motivație a personalului. Acest lucru ar putea expune agenția, de asemenea, la fraude financiare, întrucât agenții interimari sunt mai ușor de influențat pentru a obține reînnoirea contractului lor. A se vedea și punctul 7 din Rezoluția PE referitoare la descărcarea de gestiune 2008: performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor UE [Texte adoptate la 5 mai 2010, P7_TA(2010)0139].

Amendamentul 10

Propunere de regulament Articolul 17 – alineatul 4a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4a) În cazul în care Comisia constată încălcări repetate ale Statutului funcționarilor sau ale Regimului aplicabil celorlalți agenți, precum și neîndeplinirea de către Consiliul de administrație a funcției de monitorizare ce îi revine în acest domeniu, Comisia, în temeiul funcției sale de control, poate lua ea însăși măsuri în ceea ce privește gestionarea personalului în locul agenției.

Justificare

În trecut s-a putut observa în unele agenții că competențele directorului executiv în domeniul gestionării personalului nu erau monitorizate în mod corespunzător de către Consiliul de administrație. Chiar și în cazul unor încălcări repetate și evidente ale Statutului funcționarilor, consiliile de administrație ale altor agenții au manifestat reticență cu privire la exercitarea rolului lor de monitorizare. Prezentul amendament este destinat să permită

Comisiei să acționeze în ultimă instanță în temeiul funcției sale de control.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Articolul 17a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 17a
Privilegiu și imunități
Agenției i se aplică Protocolul privind
privilegiile și imunitățile Uniunii
Europene.

Justificare

Articolul 20 din propunerea Comisiei devine acum articolul 17a (nou).

Amendamentul 12

Propunere de regulament Capitolul IVa (nou) – înainte de articolul 18

Textul propus de Comisie

Amendamentul

CAPITOLUL IVa
DISPOZIȚII GENERALE

Justificare

Capitol nou.

Amendamentul 13

Propunere de regulament Articolul 18

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Membrii Consiliului de administrație, directorul executiv și membrii grupurilor consultative se angajează să acționeze în interesul public. În acest scop, aceștia fac, anual și în scris, o declarație de

Membrii Consiliului de administrație, directorul executiv și membrii grupurilor consultative se angajează să acționeze în interesul public. În acest scop, aceștia fac, anual și în scris, o declarație de angajament. **Lista membrilor Consiliului**

angajament.

***de administrație se publică pe site-ul
internet al agenției.***

Justificare

Scopul este creșterea transparenței, întrucât agențiile nu au o practică uniformă în acest sens.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Articolul 19 – titlu

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Acordul de stabilire a sediului

Acordul de stabilire a sediului ***și condițiile
de funcționare***

Justificare

Modificare a titlului.

Amendamentul 15

Propunere de regulament Articolul 20

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 20

eliminat

Privilegii și imunități

***Protocolul privind privilegiile și
imunitățile Uniunii Europene se aplică
agenției.***

Justificare

Dispoziție redundantă ca urmare a amendamentului 11.

Amendamentul 16

Propunere de regulament Articolul 23a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 23a

Controale administrative

Activitățile agenției fac obiectul supravegherii de către Ombudsmanul European, în conformitate cu articolul 228 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Amendamentul 17

Propunere de regulament Articolul 27 – titlu

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Evaluare

Evaluare și revizuire

Justificare

Posibilitățile de revizuire ar trebui, de asemenea, să fie luate în considerație.

Amendamentul 18

Propunere de regulament Articolul 27 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) În termen de trei ani de la data la care agenția și-a preluat responsabilitățile, și ulterior la fiecare **cinci ani**, Consiliul de administrație dispune efectuarea unei evaluări externe, independente, privind punerea în aplicare a prezentului regulament, pe baza mandatului emis de Consiliul de administrație, după consultarea Comisiei.

(1) În termen de trei ani de la data la care agenția și-a preluat responsabilitățile, și ulterior la fiecare **trei ani**, Consiliul de administrație dispune efectuarea unei evaluări externe, independente, privind punerea în aplicare a prezentului regulament, pe baza mandatului emis de Consiliul de administrație, după consultarea Comisiei.

Amendamentul 19

Propunere de regulament Articolul 27 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Evaluarea analizează utilitatea, relevanța și eficacitatea agenției și a practicilor de lucru ale acesteia. Evaluarea ia în considerare opiniile părților interesate, atât la nivel european, cât și național.

Amendamentul

(2) Evaluarea analizează utilitatea, relevanța și eficacitatea agenției și a practicilor de lucru ale acesteia. ***Evaluarea verifică, de asemenea, dacă structura de gestionare este adecvată pentru îndeplinirea atribuțiilor agenției.*** Evaluarea ia în considerare opiniile părților interesate, atât la nivel european, cât și național.

Justificare

Această evaluare verifică, de asemenea, dacă structura de gestionare este adecvată pentru îndeplinirea atribuțiilor agenției.

Amendamentul 20

Propunere de regulament Articolul 27 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

(3) Consiliul de administrație primește evaluarea și formulează recomandări cu privire la eventualele modificări ale prezentului regulament, la agenție și practicile de lucru ale acesteia, pe care le înaintează Comisiei, iar aceasta le transmite Consiliului și Parlamentului European, însoțite de propriul aviz și de propunerile corespunzătoare. ***După caz, se anexează și un plan de acțiune însoțit de un calendar de lucru.*** Atât evaluarea, cât și recomandările sunt făcute publice.

Amendamentul

(3) Consiliul de administrație primește evaluarea și formulează recomandări cu privire la eventualele modificări ale prezentului regulament, la agenție și practicile de lucru ale acesteia, pe care le înaintează Comisiei, iar aceasta le transmite Consiliului și Parlamentului European, însoțite de propriul aviz și de propunerile corespunzătoare. Atât evaluarea, cât și recomandările sunt făcute publice.

Justificare

Calendarul evaluărilor viitoare, ținând seama de constatările raportului de evaluare menționat la alineatul (2), ar trebui fie prevăzut într-un alineat separat și mai detaliat. A se vedea amendamentul 21 de mai jos.

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 27 – alineatul 3a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3a) Consiliul de administrație, de comun acord cu Comisia, decide asupra calendarului viitoarelor evaluări, ținând seama de constatările raportului de evaluare menționat la alineatul (2).

Justificare

A se vedea justificarea de la amendamentul 20.

Amendamentul 22

Propunere de regulament Articolul 28 – alineatul 6 – litera a

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(a) proiectul programului său de lucru;

(a) proiectul programului său **anual** de lucru;

Justificare

A se vedea amendamentul 2.

Amendamentul 23

Propunere de regulament Articolul 28 – alineatul 6 – litera ba (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ba) programul său multianual de lucru reactualizat;

Amendamentul 24

Propunere de regulament Articolul 29 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Anual, directorul executiv înaintea
autorității bugetare **orice informație
relevantă privind rezultatul procedurilor
de evaluare.**

Amendamentul

(2) Anual, directorul executiv înaintea
autorității bugetare **un raport sintetic în
care se prezintă numărul și tipul de
auditări interne realizate de auditorul
intern, recomandările făcute și acțiunile
întreprinse pe baza recomandărilor, în
conformitate cu articolul 72 alineatul (5)
din Regulamentul (CE, Euratom) nr.
2343/2002¹.**

¹ JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

Justificare

Trebuie precizate cerințele aplicabile directorului executiv în conformitate cu Regulamentul financiar.

Amendamentul 25

Propunere de regulament Articolul 32 – titlu

Textul propus de Comisie

Acțiuni pregătitoare

Amendamentul

Începerea activităților agenției

Justificare

Modificare a titlului.

Amendamentul 26

**Propunere de regulament
Articolul 34 – titlu**

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Intrarea în vigoare și aplicabilitatea

Intrare în vigoare

PROCEDURĂ

Titlu	Agenția pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă în spațiul de libertate, securitate și justiție
Referințe	COM(2010)0093 – C7-0046/2009 – COM(2009)0293 – 2009/0089(COD)
Comisia competentă în fond	LIBE
Aviz emis de către Data anunțului în plen	CONT 14.7.2009
Raportor pentru aviz: Data numirii	Marian-Jean Marinescu 1.10.2009
Examinare în comisie	31.5.2010
Data adoptării	12.7.2010
Rezultatul votului final	+: 18 -: 2 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Bogusław Liberadzki, Monica Luisa Macovei, Jan Olbrycht, Aldo Patriciello, Theodoros Skylakakis, Georgios Stavrakakis, Søren Bo Søndergaard
Membri supleanți prezenți la votul final	Zuzana Brzobohatá, Edit Herczog, Ivailo Kalfin, Olle Schmidt, Derek Vaughan