



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

2011/2048(INI)

14.7.2011

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με τον εκσυγχρονισμό των δημοσίων συμβάσεων
(2011/2048(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Bart Staes

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπογραμμίζει ότι, στο πλαίσιο της διάθεσης των κονδυλίων της ΕΕ, είναι πρωταρχικής σημασίας για την προστασία των συμφερόντων των φορολογούμενων της ΕΕ η ορθή εφαρμογή στα κράτη μέλη των κανόνων που διέπουν τις συμβάσεις· υπενθυμίζει ότι οι δημόσιες δαπάνες για έργα, αγαθά και υπηρεσίες αντιστοιχούν στο 19% περίπου του ΑΕγχΠ της ΕΕ (2009) και σχεδόν το ένα πέμπτο των δαπανών αυτών εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των οδηγιών της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις (420 εκατομμύρια ευρώ κατά προσέγγιση ή 3,6% του ΑΕγχΠ της ΕΕ), όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής του 2011 σχετικά με την καταπολέμηση της διαφθοράς στην ΕΕ¹· υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο² μόνο η μη τήρηση των κανόνων που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις ευθύνεται για το 43 % όλων των μετρήσιμων σφαλμάτων και αναλογεί περίπου στα τρία τέταρτα του υπολογιζόμενου ποσοστού σφαλμάτων όσον αφορά τις δαπάνες στον τομέα της συνοχής·
2. καλεί την Επιτροπή να διενεργήσει την απαραίτητη ανάλυση των κανόνων που απορρέουν από τη νομολογία της ΕΕ ώστε να αποσαφηνίσει το νομικό πλαίσιο και να παράσχει μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου σε όλα τα μέρη·
3. προτρέπει την Επιτροπή να προτείνει χωρίς καθυστέρηση κατάλληλους κανόνες για την πρόληψη της διαφθοράς και της ευνοιοκρατίας και να δημιουργήσει ίσους όρους ανταγωνισμού για όλους τους συμμετέχοντες στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων· καλεί την Επιτροπή να εισαγάγει κοινούς ορισμούς της «σύγκρουσης συμφερόντων» και του «σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος» στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να αποκλειστεί η εκδήλωση κρουσμάτων διαφθοράς μέσω της νόθευσης διαγωνισμών·
4. τονίζει ότι η μεταρρύθμιση των δημοσίων συμβάσεων θα πρέπει να επιφέρει αποδοτικότερες δημόσιες δαπάνες, να διασφαλίσει την αποτελεσματική χρήση των δημοσίων πόρων και να βελτιστοποιήσει τα αποτελέσματα της ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, εφαρμόζοντας σαφείς, διαφανείς και ευέλικτες διαδικασίες που θα παρέχουν τη δυνατότητα σε προσφέροντες από ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση να συμμετέχουν επί ίσοις όροις·
5. καλεί την Επιτροπή, προκειμένου να καταπολεμηθεί η διαφθορά στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, να προωθήσει πιο αποτελεσματικές πρακτικές λογοδοσίας, συμπεριλαμβανομένης της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με τον αποκλεισμό «επισφαλών» προσφερόντων· ζητεί από την Επιτροπή να προβλέψει σαφείς κανόνες για την προστασία όσων κοινοποιούν δυσλειτουργίες, σε συνέχεια των

¹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή με τίτλο «Καταπολέμηση της διαφθοράς στην ΕΕ» (COM(2011) 308).

² Ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2009, συνοδευόμενη από τις απαντήσεις των θεσμικών οργάνων (EE C 303, 9.11.2010, σ. 1).

συστάσεων που περιέχονται στο ψήφισμα 1729(2010) της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης³, να ενισχύσει τη διαφάνεια των συμβάσεων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ και να προωθήσει εκπαιδευτικές δράσεις τόσο σε θεσμικό επίπεδο όσο και στο επίπεδο του ευρέος κοινού·

6. υπογραμμίζει τη σημασία της εκπαίδευσης για τις αναθέτουσες αρχές και των ενημερωτικών εκστρατειών στον τομέα των εφαρμοστέων κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων ως ένα σημαντικό εργαλείο για τη διασφάλιση της ενημερωμένης συμμετοχής στις διαδικασίες και την αποφυγή σφαλμάτων· προτείνει να δημιουργηθεί μια κεντρική υπηρεσία υποστήριξης σε κάθε κράτος μέλος που θα δίνει ιδιαίτερη προσοχή στις ΜΜΕ·
7. καλεί την Επιτροπή να εισαγάγει διευκρινίσεις στο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις, ιδίως όσον αφορά τη φάση εκτέλεσης των συμβάσεων (π.χ. σχετικά με «ουσιαστικές τροποποιήσεις» ισχύουσας σύμβασης, αλλαγές σχετικά με τον ανάδοχο και τον τερματισμό των συμβάσεων)·
8. καλεί την Επιτροπή να προωθεί δημόσιες συμβάσεις βιώσιμου χαρακτήρα που συμμορφώνονται με κοινωνικά και περιβαλλοντικά κριτήρια καθώς και κριτήρια δίκαιου εμπορίου και υποχρεώνοντας τα κράτη μέλη να περιλαμβάνουν σχετικές απαιτήσεις προς τούτο στα έγγραφα συμβάσεων·
9. σημειώνει ότι οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις βελτιώνουν την προσβασιμότητα, τη διαφάνεια, την αποτελεσματικότητα και την ανταγωνιστικότητα· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν τη διασυννοριακή χρήση των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων·
10. σημειώνει ότι ορισμένα κράτη μέλη εφαρμόζουν ήδη διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων που διασφαλίζουν τη διαφάνεια και την ορθή χρήση των χρημάτων των φορολογουμένων· ζητεί από την Επιτροπή να μελετήσει τις ορθές πρακτικές των κρατών μελών στον τομέα αυτόν και να εντοπίσει τις αποτελεσματικότερες αρχές για τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων στην ΕΕ·
11. καλεί την Επιτροπή να αναθεωρήσει τα υφιστάμενα ποιοτικά κριτήρια επιλογής αντικαθιστώντας τους ισολογισμούς, ως απόδειξη της οικονομικής και χρηματοπιστωτικής κατάστασης του οικονομικού φορέα, με καταστάσεις ταμειακών ροών, που συνιστούν ένα βιώσιμο χαρακτηριστικό οικονομικής ευρωστίας·
12. καλεί την Επιτροπή να προτείνει μέσα για την απλούστευση της διαδικασίας ανάθεσης συμβάσεων και τη μείωση του διοικητικού φόρτου των προσφερόντων, ούτως ώστε να βελτιωθούν οι πιθανότητες των ΜΜΕ να συμμετέχουν σε δημόσιες συμβάσεις, όπως τονίζεται στο ψήφισμα του Κοινοβουλίου σχετικά με τη «Small Business Act» (Πράξη για τις μικρές επιχειρήσεις) (2008/2237/(INI))· τονίζει ότι τα μέσα αυτά θα μειώσουν επίσης τον κίνδυνο διοικητικών σφαλμάτων· προτείνει οι εργασίες να εκτελούνται μέσω ενός κεντρικού ή περιφερειακού μητρώου ή βιβλιαρίου για τη μείωση του διοικητικού φόρτου των ΜΜΕ λόγω των απαιτήσεων του σταδίου της επιλογής·

³ Ψήφισμα 1729(2010) της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με την προστασία όσων κοινοποιούν δυσλειτουργίες, κείμενο που εγκρίθηκε στις 29 Απριλίου 2010.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	13.7.2011
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 23 -: 0 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Andrea Cozzolino, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Bogusław Liberadzki, Monica Luisa Macovei, Aldo Patriciello, Crescenzo Rivellini, Paul Rübig, Bart Staes, Søren Bo Søndergaard, Θεόδωρος Σκυλακάκης, Илиана Иванова
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Thijs Berman, Zuzana Brzobohatá, Derk Jan Eppink, Christofer Fjellner, Marian-Jean Marinescu, Jan Mulder