



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru control bugetar

2012/2027(INI)

31.5.2012

AVIZ

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la instrumentele financiare inovatoare în contextul viitorului cadru financiar multianual
(2012/2027(INI))

Raportoare pentru aviz: Iliana Ivanova

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. recunoaște că instrumentele financiare sunt un instrument de acordare a finanțării și de asigurare a oportunității de a produce efecte multiplicatoare și de levier și, prin urmare, în unele cazuri, pot fi mijloace mai eficace și mai eficiente de sprijin public; amintește că Comisia promovează o utilizare crescută a instrumentelor financiare pentru următorul cadru financiar multianual¹, deși Comisia însăși consideră că instrumentele financiare din domeniul coeziunii prezintă un risc ridicat²;
2. este îngrijorat că în prezent nu există o definiție juridică a „instrumentului financiar”; înțelege că Regulamentul financiar revizuit va include o astfel de definiție; consideră indispensabilă aderarea la această definiție în toate actele legislative care privesc instrumente financiare;
3. subliniază recomandările făcute de Curtea de Conturi Europeană (CCE) în avizul său nr. 6/2010 privind Regulamentul financiar referitoare la necesitatea de: (a) a clarifica problema dreptului de proprietate asupra instrumentelor financiare, (b) a asigura coerența în contabilitatea și raportarea cu privire la instrumentele financiare în situația financiară, (c) a adopta norme clare de aplicare privind monitorizarea și (d) a consolida capacitatea personalului Comisiei de a gestiona instrumente financiare complexe;
4. subliniază că instrumentele financiare pot fi susținute prin fonduri publice numai în cazul unui eșec demonstrat al pieței; prin urmare, subliniază importanța unei evaluări de înaltă calitate a eșecului pieței, care să identifice un deficit de finanțare cuantificat și, prin urmare, o cerere demonstrată de sprijin public pentru instrumentele financiare; este convins că instrumentele financiare cu sprijin public ar trebui introduse numai dacă răspund unei astfel de cereri demonstrate, deoarece, în caz contrar, s-ar putea ajunge la distorsiuni pe piață; subliniază importanța respectării în acest context a normelor privind ajutoarele de stat;
5. salută observațiile formulate de CCE în Raportul său special nr. 4/2011 privind Fondul de garantare pentru IMM-uri; solicită Fondului european de investiții, care gestionează fondul în numele Comisiei, să dea curs recomandărilor CCE cât mai curând posibil; ia act de observațiile CCE publicate în Raportul său special nr. 4/2011 privind auditul Fondului de garantare pentru IMM-uri (SMEG), legate de insuficiența dovezilor factuale prezentate în evaluarea de impact în sprijinul fondului, de obiectivele neclare ale planului, de lipsa ținutelor specifice și de cazurile în care beneficiarii ar fi putut obține împrumuturi pe piață, fără garanții care beneficiază de sprijin public; salută, în același timp, realizările identificate în Raportul special nr. 4/2011, inclusiv stabilirea unui cadru adecvat de gestionare, precum și a unui cadru bine conceput de selecție a beneficiarilor și introducerea unor cerințe clare și rezonabile privind raportarea, care nu impun o povară excesivă asupra IMM-urilor;

¹ A se vedea COM(2011)0662.

² A se vedea SEC(2011)1179 final, p. 24.

6. este îngrijorat de constatările CCE din Raportul său special nr. 2/2012 privind instrumentele financiare cofinanțate de Fondul european de dezvoltare regională în vederea sprijinirii IMM-urilor; este ferm convins că este necesar să se dea curs acestor observații și ca punctele slabe să fie remediate înainte de a se apela intens la instrumentele financiare în următorul cadru financiar multianual;
7. recomandă abordarea următoarelor aspecte în următorul cadru financiar multianual:
 - stabilirea unor sisteme de monitorizare și de evaluare fiabile și robuste din punct de vedere tehnic, specifice instrumentelor financiare, care includ un număr mic de indicatori măsurabili, relevanți, specifici și uniformi, axați pe rezultatele obținute și care furnizează repere relevante și niveluri-țintă;
 - punerea în aplicare a instrumentelor financiare în bună coordonare cu alte instrumente, cu scopul de a asigura într-o mai mare măsură valoarea adăugată europeană;
8. observă beneficiile implicării sectorului privat prin instrumentele financiare; cu toate acestea, ar fi împotriva acordării unui tratament preferențial investitorilor privați, deoarece acest lucru ar transfera către sectorul public riscuri care nu sunt proporționale cu oportunitățile disponibile; prin urmare, consideră că este necesar ca aplicarea unui tratament preferențial să fie justificată pentru fiecare caz în parte;
9. este îngrijorat deoarece numeroase instrumente financiare sunt orientate către aceiași beneficiari sau către beneficiari similari și observă un risc de suprapunere și de slabă coordonare în ceea ce privește aceste măsuri; solicită Comisiei să propună un document de cartografiere a tuturor instrumentelor financiare existente, contribuind astfel la gestionarea în mod adecvat a acestui risc.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	30.5.2012
Rezultatul votului final	+: 22 -: 1 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Michael Theurer
Membri supleanți prezenți la votul final	Zuzana Brzobohatá, Jorgo Chatzimarkakis, Derk Jan Eppink, Véronique Mathieu
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Joachim Zeller