



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по бюджетен контрол

2011/0177(APP)

8.10.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджетен контрол

на вниманието на комисията по бюджети

Междинен доклад с цел постигане на положителен резултат от процедурата по одобряване (2011/0177(APP)) на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 (COM(2011)0398 – C7 – 2011/0177(APP))

Докладчик по становище: Jan Mulder

PA_NonLeg_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджетен контрол приканва комисията по бюджети, която е водеща, да включи в доклада си следните предложения:

Препоръки

Хоризонтални въпроси

1. взема под внимание важните промени, породени от кризата, които засягат понастоящем реалната икономика на държавите членки; по тази причина настоява действията, предвидени в многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г., да се основават на текущото икономическо и социално положение в държавите членки и по целесъобразност да се внасят корекции за привеждането им в съответствие с общите цели, посочени от Европейския съвет в неговите заключения от 28 и 29 юни 2012 г. в частта „Принос на европейските политики към растежа и заетостта“;
2. поддържа общия финансов пакет за бъдещия многогодишен финансов период, както е посочено в предложението на Комисията за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020; счита при все това, че обхватът на регламента следва да се ограничава до принципите на доброто финансово управление, тъй като променящите се политически и икономически обстоятелства и непредвидени събития могат да наложат корекции в рамките на седемгодишния период; счита, че по тази причина в Междуинституционалното споразумение (МИС) следва да бъдат включени по-подробни разпоредби;
3. изразява съжаление, че при подготовката за новата многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г. от Европейската сметна палата (ЕСП) не беше поискано да изготви „доклад за контекста“, в който да бъдат очертани силните и слабите страни на предишната МФР; ето защо призовава ЕСП да изготви такъв доклад при изготвянето на МФР за периода след 2020 г.;
4. запазва убеждението, че доброто управление на бюджета трябва да се основава на опита, натрупан при изпълнението на бюджета през предходните години; във връзка с това счита, че усилията на комисията по бюджетен контрол, в качеството ѝ на комисия с хоризонтални правомощия, са от особено значение;
5. изразява съжаление относно факта, че новият проект на междуинституционално споразумение не съдържа – по отношение на изпълнението на бюджета – никакви разпоредби за икономичност, ефективност и ефикасност и добро финансово управление от гледна точка на бюджетния контрол;
6. призовава в новото МИС да бъдат добавени разпоредби относно отчетността, прозрачността и доброто финансово управление, доколкото те не са обхванати от бъдещия преразгледан Финансов регламент;

7. настоява, че държавите членки трябва да поемат своя дял от отговорността в съответствие с член 317 от Договора за функционирането на Европейския съюз; припомня, че 90 % от грешките, установени от Сметната палата, са допуснати в държавите членки, както и че по-голямата част от тези грешки са могли да бъдат избегнати;
8. призовава всички държави членки да изготвят национални декларации за управление, които да се подписват на съответното политическо равнище; счита, че когато държава членка е представила национална декларация за управление по отношение на разходи в рамките на системата за споделено управление, финансовите корекции следва да бъдат намалени с 15 % на фонд;
9. призовава Комисията да създаде, в сътрудничество с държавите членки, образец за националните декларации за управление, което ще ги направи значими и сравними; счита, че тези декларации следва, наред с другото, да удостоверяват критерии (като верността и точността на отчетите, ефективността на системите за управление и контрол, както и законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите операции), да посочват обхвата на тяхната достоверност и съответните основания, да бъдат придружени от одитно становище и да включват резерви и отказ от отговорност¹; счита, че Сметната палата и Комисията следва да разполагат с възможността да включват съдържанието на националните декларации за управление в своята одитна дейност;
10. призовава всички държави членки да представят съдържателни обобщаващи годишни доклади и да ги правят обществено достояние;
11. изразява съжаление относно факта, че Европейският механизъм за стабилност (ЕМС) е създаден на междуправителствена основа, извън институционалните структури на Европейския съюз, въпреки че еврото е един от прерогативите на Съюза; посочва, че това прави вземането на решения по силата на Договора за ЕМС непрозрачно, като поражда съмнения по отношение на отчетността и демократичния контрол;

Специфични въпроси

12. призовава приходите и разходите, произтичащи от прилагането на съответния Европейски фонд за развитие, да бъдат включени в общия бюджет на Съюза, за да се гарантира адекватен демократичен контрол; отбелязва, че наличните средства по функция 4 следва да бъдат съответно увеличени;
13. призовава, с оглед засилване на усилията за борба с контрабандата и фалшифицирането на цигари, глобите вследствие на прилагането на санкции във връзка с незаконния трафик на тютюневи изделия да бъдат считани за външни целеви приходи;
14. призовава глобите, налагани в областта на конкуренцията, другите глоби и суми,

¹ Вж. приложение I към писмото от 24 февруари 2011 г. на члена на Комисията Šemeta до председателя на комисията по бюджетен контрол.

дължими вследствие на извънсъдебно уреждане на спорове, договорености или други подобни споразумения с трети страни недържавни участници, да бъдат считани за приходи в бюджета на ЕС, били те целеви приходи или други видове приходи;

15. отбелязва, че едногодишните бюджетни кредити, които съответстват на надлежно поети в края на финансовата година задължения, следва да се пренасят автоматично само за следващата финансова година, както и че същото правило следва да се прилага по отношение на отменени и неизползвани бюджетни кредити (за поети задължения и плащания), които не попадат в обхвата на член 9, параграфи 2 и 3 от новия проект на финансов регламент, и на наличните неизразходвани маржове под общия таван на МФР за всяка функция, които следва да формират „глобален марж на МФР“ и да се разпределят по различните функции през следващата финансова година съобразно техните потребности;
16. призовава за предоставянето на възможност за пренос на отменените и неусвоени бюджетни кредити (за поети задължения и плащания) от бюджета за година N към бюджета за година N+1, или към някой от бъдещите бюджети, в рамките на годишната бюджетна процедура с решение на бюджетния орган; призовава отменените и неусвоени бюджетни кредити да се разпределят или за конкретна програма, или да се записват във временна глава; отбелязва, че в такива случаи от държавите членки следва да се изискват ресурси само след като бюджетният орган е взел решение относно тяхното конкретно предназначение;
17. призовава за предоставянето на възможност за пренос на неизползваните маржове в рамките на всеки от таваните по МФР към който и да било таван за следващите години от МФР, без да се променя общата сума на МФР;
18. призовава излишъците и неусвоените бюджетни кредити за поети задължения от предишни бюджетни години на действащата МФР, заедно с отменените бюджетни кредити, да бъдат вписани в резерва за плащания и поети задължения;
19. призовава данъка върху добавената стойност (ДДС) да се счита за допустим разход по проекти;
20. призовава различните видове бюджетна подкрепа да бъдат ясно определени; отбелязва, че задълженията на получателите и условията, при които се предоставя бюджетна подкрепа, също следва да бъдат ясно посочени.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	8.10.2012 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 21 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Zuzana Brzobohatá, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Илиана Иванова, Monica Luisa Macovei, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Lucas Hartong, Derek Vaughan, Barbara Weiler
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Marek Józef Gróbarczyk