



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetkontroludvalget

2011/0177(APP)

8.10.2012

UDTALELSE

fra Budgetkontroludvalget

til Budgetudvalget

interimsbetænkning med henblik på at opnå et positivt resultat af proceduren for godkendelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (COM(2011)0398 – COM(2012)0388 – 2011/0177(APP))

Ordfører: Jan Mulder

PA_NonLeg_Interim

FORSLAG

Budgetkontroludvalget opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i sin betænkning:

Indstillinger

Horisontale spørgsmål

1. tager højde for de vigtige og igangværende ændringer i medlemsstaternes realøkonomi, som krisen har forårsaget; insisterer derfor på, at de planlagte tiltag inden for den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2014-2020 baseres på medlemsstaternes aktuelle økonomiske og sociale situation og i givet fald omjusteres, så de bringes i overensstemmelse med det overordnede mål om "de europæiske politikkers bidrag til vækst og beskæftigelse", som beskrevet af Det Europæiske Råd i dets konklusioner af 28.-29. juni 2012;
2. støtter den samlede finansielle ramme for den fremtidige flerårige finansieringsperiode, som angivet i Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse af den flerårige finansieringsperiode for årene 2014-2020; mener dog, at forordningens anvendelsesområde bør begrænses til princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, da uforudsete og vekslende politiske og økonomiske forhold kan kræve ændringer i løbet af syv år; mener derfor, at mere detaljerede bestemmelser bør indarbejdes i den interinstitutionelle aftale (IIA);
3. finder det beklageligt, at Den Europæiske Revisionsret i forbindelse med udarbejdelsen af den nye flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020 ikke blev bedt om at udarbejde en rapport, der redegjorde for den foregående FFR's styrker og svagheder; anmoder derfor Revisionsretten om at udarbejde en sådan rapport i perioden op til den flerårige finansielle ramme gældende efter 2020;
4. er fortsat overbevist om, at forsvarlig budgetmæssig forvaltning skal være baseret på erfaring fra tidligere års budgetgennemførelser; mener i denne forbindelse, at Budgetkontroludvalget, som er et udvalg med horisontal kompetence, er særligt vigtigt;
5. beklager, at det nye udkast til den interinstitutionelle aftale ikke – hvad angår budgetgennemførelse – indeholder nogen bestemmelser om økonomi, effektivitet og forsvarlig økonomisk forvaltning i relation til budgetkontrol;
6. anmoder om, at der i den nye interinstitutionelle aftale tilføjes bestemmelser om ansvarlighed, gennemsigtighed og forsvarlig økonomisk forvaltning, såfremt disse ikke er en del af den reviderede fremtidige finansforordning (FF);
7. insisterer på, at medlemsstater skal påtage sig deres del af ansvaret i henhold til artikel 317 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde; minder om, at 90 % af fejlene, som Revisionsretten opdagede, fandt sted i medlemsstaterne, og at størstedelen af disse fejl kunne have været undgået;

8. opfordrer alle medlemsstater til at udarbejde nationale forvaltningserklæringer underskrevet på det passende politiske plan; mener, at finansielle korrektioner bør reduceres med 15 % pr. fond, såfremt en medlemsstat har forelagt en national forvaltningserklæring om udgifter afholdt under ordningen med delt forvaltning;
9. anmoder Kommissionen om i samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en model for nationale forvaltningserklæringer, som vil gøre dem væsentlige og sammenlignelige; mener, at sådanne erklæringer bl.a. bør attestere rigtigheden af retvisende regnskaber, forvaltningens og kontrolsystemernes effektivitet, hvorvidt de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige, angive forsikringers dækning og den bagvedliggende årsag til forsikringerne, være ledsaget af en revisionserklæring og indeholde forbehold og ansvarsfrasingelser¹; mener, at Revisionsretten og Kommissionen bør kunne indarbejde indholdet af nationale forvaltningserklæringer i deres revisionsarbejde;
10. opfordrer alle medlemsstater til at levere meningsfulde årlige oversigter og offentliggøre dem;
11. beklager, at den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) blev oprettet på et mellemstatsligt grundlag uden for Den Europæiske Unions institutionelle strukturer, selv om euroen er en af Unionens prærogativer; påpeger, at dette gør beslutningstagning under ESM-traktaten uigennemsigtig og skaber tvivl om ansvarlighed og demokratisk kontrol;

Enkeltspørgsmål

12. opfordrer til, at udgifter og indtægter, der følger gennemførelsen af den relevante Europæiske Udviklingsfond, skal medtages i EU's almindelige budget for at sikre tilstrækkelig demokratisk kontrol; bemærker, at midlerne under udgiftsområde 4 bør øges tilsvarende;
13. opfordrer til, for at styrke indsatsen i forhold til bekæmpelse af smugling og forfalskning af cigaretter, at bøder hidhørende fra sanktioner fra ulovlig handel med tobaksvarer skal betragtes som ekstern formålsbestemt indtægt;
14. opfordrer til, at bøder pålagt i konkurrencesammenhæng, andre bødebeløb og tilgodehavender som resultat af udenretslig tvistbilæggelse, overenskomster eller enhver lignende aftale indgået med en ikke-statslig tredjepart skal betragtes som indtægt til EU-budgettet, uanset om det er formålsbestemt indtægt eller andre former for indtægt;
15. bemærker, at ikke-opdelte bevillinger, der svarer til forpligtelser, som er behørigt indgået ved regnskabsårets afslutning, bør fremføres automatisk, dog kun til det følgende regnskabsår, og at dette også bør gælde for frigjorte og uudnyttede bevillinger (forpligtelser og betalinger), der ikke er omfattet af artikel 9, stk. 2 og 3, i det nye udkast til den finansielle ramme, samt disponible, uudnyttede margener under det generelle loft i den flerårige finansielle ramme for hvert område, som bør udgøre en "global FFR-margen" og fordeles på forskellige udgiftsområder i det følgende regnskabsår alt efter behov;

¹ Jf. bilag 1 i skrivelsen af 24. februar 2011 fra kommissær Šemeta til formanden for Budgetkontroludvalget.

16. opfordrer til at overveje muligheden for fremførelse af frigjorte og uudnyttede bevillinger (forpligtelser og betalinger) fra år N til N+1-budgettet eller til et fremtidigt budget under den årlige budgetprocedure på baggrund af en beslutning fra budgetmyndigheden; opfordrer til, at uudnyttede og frigjorte bevillinger enten fordeles på et konkret program eller indføres i et midlertidigt kapitel; bemærker, at midler, i sådanne tilfælde, først bør opkræves fra medlemsstaterne, efter at budgetmyndigheden har besluttet sig for det konkrete bestemmelsessted;
17. opfordrer til at overveje muligheden for at overføre ubrugte margener for hvert loft i den flerårige finansielle ramme til et loft i rammens efterfølgende år uden at ændre den flerårige finansielle rammes samlede beløb;
18. opfordrer til, at overskud og uudnyttede forpligtelser fra de foregående budgetår under den aktuelle flerårige finansielle ramme samt frigjorte bevillinger skal opføres i reserven til betalinger og forpligtelser;
19. opfordrer til, at moms skal betragtes som støtteberettigede projektkostninger;
20. opfordrer til, at de forskellige former for budgetstøtte defineres tydeligt; bemærker, at modtagerens forpligtelser og de betingelser, som budgetstøtten er givet under, også bør identificeres tydeligt.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	8.10.2012
Resultat af den endelige afstemning	+: 21 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Zuzana Brzobohatá, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Lucas Hartong, Derek Vaughan, Barbara Weiler
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Marek Józef Gróbarczyk