



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Talousarvion valvontavaliokunta*

---

**2011/0177(APP)**

8.10.2012

# LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

väliaikaisesta mietinnöstä myönteisen tuloksen saavuttamisesta vuosien 2014-2020 monivuotista rahoituskehystä koskevassa hyväksyntämenettelyssä (COM(2011)0398 – COM(2012)0388 – 2011/0177(APP))

Valmistelija: Jan Mulder

PA\_NonLeg\_Interim

## EHDOTUKSET

Talousarvion valvontavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat ehdotukset:

### *Suosituksset*

#### Horisontaaliset kysymykset

1. ottaa huomioon kriisin aiheuttamat huomattavat ja edelleen jatkuvat muutokset jäsenvaltioiden reaalityaloudessa; vaatii näin ollen, että vuosien 2014–2020 monivuotisessa rahoituskehityksessä suunniteltujen toimien on perustuttava jäsenvaltioiden nykyiseen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen ja että tarvittaessa niitä on mukautettava 28.–29. kesäkuuta 2012 pidetyn Eurooppa-neuvoston kokouksen päätelmien otsikon "Eurooppalaisten politiikkojen vaikutus kasvuun ja työllisyyteen" alla esitettyjen yleistavoitteiden mukaisesti;
2. kannattaa yleisiä rahoituspuitteita tulevaa monivuotista rahoituskautta varten sellaisina kuin ne esitetään komission ehdotuksessa neuvoston asetukseksi vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta; katsoo kuitenkin, että asetuksen soveltamisala olisi rajoitettava moitteettoman varainhoidon periaatteisiin, sillä muuttuvat poliittiset ja taloudelliset olosuhteet sekä odottamattomat tapahtumat voivat vaatia mukautuksia seitsemän vuoden aikana; katsoo, että yksityiskohtaisemmat säännökset olisi näin ollen sisällytettävä toimielinten sopimukseen;
3. pitää valitettavana, että uutta monivuotista rahoituskehystä 2014–2020 valmisteltaessa Euroopan tilintarkastustuomioistuinta ei pyydetty laatimaan kuvailevaa kertomusta edeltävän monivuotisen rahoituskehityksen vahvuuksista ja heikkouksista; kehottaa täten tilintarkastustuomioistuinta laatimaan tällaisen kertomuksen vuoden 2020 jälkeistä monivuotista rahoituskehystä silmällä pitäen;
4. on vakuuttunut, että moitteettoman varainhoidon on perustuttava talousarvion täytäntöönpanossa edellisvuosina saatuun kokemukseen; katsoo, että näiltä osin talousarvion valvontavaliokunnan ponnistelut ovat erityisen tärkeitä, koska se on valiokunta, jolla on horisontaaliset valtuudet;
5. pitää valitettavana, että luonnos uudeksi toimielinten sopimukseksi ei sisällä talousarvion täytäntöönpanon osalta säännöksiä, jotka koskisivat taloudellisuutta, vaikuttavuutta ja tehokkuutta sekä moitteetonta varainhoitoa talousarvion valvonnan näkökulmasta;
6. kehottaa lisäämään uuteen toimielinten sopimukseen säännöksiä tilivelvollisuudesta, avoimuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta niiltä osin kuin tuleva tarkistettu varainhoitoasetus ei niitä kata;
7. vaatii, että jäsenvaltioiden on kannettava vastuunsa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti; muistuttaa, että 90 prosenttia tilintarkastustuomioistuinten havaitsemista virheistä tapahtui jäsenvaltioissa ja että suurin osa näistä virheistä olisi voitu välttää;

8. kehottaa jäsenvaltioita antamaan kansallisia hallinnointia koskevia ilmoituksia, jotka allekirjoitetaan asianmukaisella poliittisella tasolla; katsoo, että jos jäsenvaltio on antanut kansallisen hallinnointia koskevan ilmoituksen, joka liittyy yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin järjestelmän mukaisiin menoihin, rahoitusoikaisujen olisi vähennyttävä 15 prosentilla rahastoa kohti;
9. kehottaa komissiota laatimaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa kansallisen hallinnointia koskevan ilmoituksen mallin, jonka avulla ilmoituksista tulee merkityksellisiä ja vertailtavissa olevia; katsoo, että näillä ilmoituksilla olisi varmennettava kriteerit (kuten totuudenmukaiset ja rehelliset tilinpäätökset, hallinnointi- ja valvontajärjestelmien tehokkuus sekä niiden perustana olevien toimien laillisuus ja säännönmukaisuus) ja määriteltävä takuun kattavuus ja sen perusteet sekä niihin olisi liitettävä tarkastuskertomus ja niiden olisi sisällettävä varaukset ja vastuuvapauslausekkeet<sup>1</sup>; katsoo, että tilintarkastustuomioistuimen ja komission olisi voitava sisällyttää kansallisten hallinnointia koskevia ilmoitusten sisältö tarkastuksiinsa;
10. kehottaa kaikkia jäsenvaltioita laatimaan tarkoituksenmukaisia vuotuisia yhteenvetoja ja julkistamaan ne;
11. pitää valitettavana, että Euroopan vakausmekanismi perustettiin hallitusten väliseltä pohjalta Euroopan unionin toimielinrakenteiden ulkopuolelle, vaikka euro kuuluu unionin toimivaltaan; huomauttaa, että tästä johtuen EVM-sopimukseen liittyvä päätöksenteko ei ole avointa, mikä herättää epäilyjä tilivelvollisuuden ja demokraattisen valvonnan suhteen;

#### Yksittäisiä kysymyksiä

12. kehottaa sisällyttämään kunkin Euroopan kehitysrahaston täytäntöönpanosta aiheutuvat tulot ja menot unionin yleiseen talousarvioon, jotta voidaan varmistaa riittävä demokraattinen valvonta; toteaa, että otsakkeen 4 määrärahoja olisi lisättävä vastaavasti;
13. kehottaa pitämään tupakkatuotteiden laittomasta kaupasta määrätyistä sakoista kertyviä tuloja ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, jotta voidaan tehostaa toimia tupakan salakuljetuksen ja väärennettyjen tupakkatuotteiden torjumiseksi;
14. kehottaa luokittelemaan EU:n talousarviossa tuloiksi – joko käyttötarkoitukseensa sidottuiksi tuloiksi tai muun tyyppisiksi tuloiksi – kilpailualalla määrätyt sakot sekä muut, tuomioistuinten ulkopuolella tapahtuvasta riitojenratkaisusta, sopimusjärjestelyistä tai muista vastaavanlaisista sopimuksista muiden kolmansien osapuolten kuin valtioiden kanssa aiheutuvat sakot ja saamiset;
15. katsoo, että jaksottamattomat määrärahat, jotka vastaavat ennen varainhoitovuoden tilinpäätöstä asianmukaisesti tehtyjä maksusitoumuksia, olisi siirrettävä ilman eri toimenpiteitä vain seuraavalle varainhoitovuodelle ja että tätä olisi sovellettava myös vapautettuihin ja käyttämättä jääneisiin määrärahoihin (maksusitoumukset ja maksut), jotka eivät kuulu uuden varainhoitoasetuksen 9 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettuihin

---

<sup>1</sup> Katso komissaari Šemetan talousarvion valvontavaliokunnan puheenjohtajalle 24. helmikuuta 2011 lähettämän kirjeen liite 1.

määriin, sekä kussakin otsakkeessa monivuotisen rahoituskehysten yleiseen enimmäismäärään nähden käytettävissä oleviin, käyttämättä jääneisiin liikkumavaroihin, joiden olisi muodostettava monivuotisen rahoituskehysten yleinen liikkumavara, joka olisi osoitettava seuraavana varainhoitovuonna eri otsakkeisiin niiden tarpeiden mukaisesti;

16. vaatii mahdollisuutta siirtää vapautetut ja käyttämättä jääneet määrärahat (maksusitoumukset ja maksut) vuodelta N vuoden N+1 talousarvioon tai johonkin tulevista talousarvioista vuotuisessa talousarviomenettelyssä budjettivallan käyttäjän päätöksellä; vaatii, että vapautetut ja käyttämättä jääneet määrärahat osoitetaan joko tiettyyn ohjelmaan tai otetaan alustavaan lukuun; huomauttaa, että näissä tapauksissa jäsenvaltioilta saatuja varoja käytetään vasta sen jälkeen kun budjettivallan käyttäjä on päättänyt tietystä kohteesta;
17. vaatii mahdollisuutta siirtää monivuotisen rahoituskehysten kuhunkin enimmäismäärään nähden käyttämättömät liikkumavarat mihin tahansa enimmäismäärään monivuotisen rahoituskehysten seuraavina vuosina ilman että muutetaan monivuotisen rahoituskehysten kokonaissummaa;
18. vaatii, että nykyisen monivuotisen rahoituskehysten edellisten varainhoitovuosien ylijäämät ja käyttämättä jääneet määrärahat sekä vapautetut määrärahat otetaan maksuäärärahoja ja maksusitoumuksia koskevaan varaukseen;
19. kehottaa pitämään arvonlisäveroa tukikelpoisena hankekustannuksena;
20. kehottaa määrittelemään selkeästi erilaiset budjettituet; toteaa, että tuen saajan velvoitteet ja budjettituen myöntämisen ehdot olisi myös määritettävä selvästi.

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	8.10.2012
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 21 -: 0 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Zuzana Brzobohatá, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Lucas Hartong, Derek Vaughan, Barbara Weiler
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)</b>	Marek Józef Gróbarczyk