



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

2011/0177(APP)

8.10.2012

VÉLEMÉNY

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret jóváhagyási eljárásának kedvező kimenetelét elősegítő időközi jelentésről
(2011/0177(APP))
(COM(2011)0398 – C7 – 2011/0177(APP))

A vélemény előadója: Jan Mulder

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság felhívja a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

Ajánlások

Horizontális kérdések

1. figyelembe veszi a válság miatt a tagállamok reálgazdasági helyzetében bekövetkező lényeges és folyamatos változásokat; ezért ragaszkodik ahhoz, hogy a 2014–2020 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keretben előirányzott fellépések vegyék figyelembe a tagállamok aktuális gazdasági és társadalmi helyzetét, és adott esetben igazítsák ki e fellépéseket annak érdekében, hogy azok összhangban legyenek az Európai Tanács 2012. június 28–29-i következtetéseiben kinyilvánított, a növekedéshez és a munkahelyteremtéshez való európai szakpolitikai hozzájárulás átfogó céljával;
2. egyetért a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet megállapító tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslatban a következő többéves finanszírozási periódusra meghatározott pénzügyi keretösszeggel; úgy véli azonban, hogy a rendelet hatályát a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvére kell korlátozni, mivel a változó politikai és gazdasági körülmények, valamint az előre nem látható események a hét év során kiigazításokat tehetnek szükségessé; úgy véli, hogy ezért az intézményközi megállapodásba részletesebb rendelkezéseket kell belefoglalni;
3. sajnálatosnak tartja, hogy a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó új többéves pénzügyi keretre való felkészülés során az Európai Számvevőszéket nem kérték fel a korábbi többéves pénzügyi keret erős és gyenge pontjait feltáró helyzetjelentés készítésére; felhívja ezért a Számvevőszéket, hogy a 2020 utáni többéves pénzügyi keret összeállításakor készítse ilyen jelentést;
4. meggyőződése, hogy a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásnak a megelőző évek költségvetési végrehajtása során gyűjtött tapasztalatokon kell alapulnia; e tekintetben úgy véli, hogy a horizontális hatáskörrel rendelkező Költségvetési Ellenőrző Bizottság erőfeszítései különösen fontosak;
5. elítéli, hogy az új intézményközi megállapodás-tervezet a költségvetés végrehajtását illetően a költségvetési ellenőrzés szempontjából nem tartalmaz rendelkezéseket a gazdaságosságra, a hatékonyságra és az eredményességre, valamint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásra vonatkozólag;
6. arra szólít fel, hogy az új intézményközi megállapodásba foglaljanak bele az elszámoltathatóságra, az átláthatóságra, valamint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásra vonatkozó rendelkezéseket, amennyiben ezekről az átdolgozott új költségvetési rendelet nem rendelkezik;
7. ragaszkodik ahhoz, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 317. cikkének

megfelelően a tagállamoknak felelősséget kell vállalniuk a költségvetés végrehajtásában; emlékeztet arra, hogy a Számvevőszék által feltárt hibák 90%-át a tagállamok követték el, és hogy e hibák többségét el lehetett volna kerülni;

8. felhívja a tagállamokat, hogy állítsanak ki a megfelelő államigazgatási szinten aláírt nemzeti igazgatási nyilatkozatokat; úgy véli, hogy amennyiben egy tagállam a közös gazdálkodási rendszer keretében folyósított kifizetések tekintetében nyújt be nemzeti igazgatási nyilatkozatot, a pénzügyi korrekciókat alaponként 15%-ra kell csökkenteni;
9. felhívja a Bizottságot, hogy az értelmezhetőség és az összehasonlíthatóság érdekében a tagállamokkal együttműködésben dolgozza ki a nemzeti igazgatási nyilatkozatok formanyomtatványát; úgy véli, hogy a nyilatkozatoknak többek között tanúsítaniuk kellene a pénzügyi kimutatások valóságát és megbízhatóságát, a gazdálkodási és ellenőrzési rendszerek hatékonyságát, a mögöttes műveletek jogszerűségét és szabályosságát, továbbá ellenőrzési vélemény, valamint a fenntartások és a felelősség elhárítására irányuló nyilatkozatok kíséretében meg kellene jelölniük a fedezetek körét és a mögöttes biztosítékokat¹; úgy véli, hogy a Számvevőszéknek és a Bizottságnak ellenőrzési tevékenységükbe bele kell tudniuk illeszteni a nemzeti igazgatási nyilatkozatok tartalmát;
10. felhívja a tagállamokat, hogy nyújtsanak be lényegre törő éves összefoglalókat, és azokat hozzák nyilvánosságra;
11. helyteleníti, hogy az európai stabilitási mechanizmust (ESM) az Európai Unió intézményi keretén kívül, kormányközi alapon hozták létre annak ellenére, hogy az euróval kapcsolatos kérdések az Unió hatáskörébe tartoznak; rámutat, hogy emiatt az ESM-megállapodás szerinti döntéshozatal áttekinthetetlen, ami aggályokat vet fel az elszámoltathatóságot és a demokratikus ellenőrzést illetően;

Konkrét felvetések

12. a kielégítő demokratikus ellenőrzés biztosítása érdekében felhív az adott Európai Fejlesztési Alap végrehajtásának keretében elkönyvelt bevételek és kiadások felvételére az Unió általános költségvetésébe; megjegyzi, hogy a 4. fejezet alatti alapokat ennek megfelelően növelni kell;
13. a cigarettacsempészet és -hamisítás elleni fellépés megerősítése céljából arra szólít fel, hogy a dohánytermékekkel való illegális kereskedelem miatt kiszabott bírságokból befolyó összegeket tekintsék külső címzett bevételnek;
14. arra szólít fel, hogy a verseny területén kiszabott bírságok, egyéb bírságok, valamint a nem állami harmadik felekkel kötött bíróságon kívüli vitarendezésekből, megegyezésekből vagy egyéb hasonló megállapodásokból származó követeléseket tekintsék az EU költségvetésébe befolyó bevételnek, legyen az címzett bevétel vagy más típusú bevétel;

¹ Lásd Šemeta biztos a Költségvetési Ellenőrző Bizottság elnökéhez intézett 2011. február 24-i levelének I. mellékletét.

15. rámutat, hogy a pénzügyi év zárásakor szabályszerűen vállalt kötelezettségeknek megfelelő nem differenciált előirányzatokat csak a következő pénzügyi évre lehet átvinni automatikusan, és hogy ugyanennek a szabálynak kell vonatkoznia az új költségvetési rendelet-tervezet 9. cikkének (2) és (3) bekezdésében nem szabályozott, visszavont és fel nem használt előirányzatokra (kötelezettségvállalások és kifizetések), valamint a többéves pénzügyi keret egyes fejezeteinek abszolút értékben kifejezett felső korlátja alatti fel nem használt tartalékokra, amelyek összevonva alkotják a globális többéves pénzügyi kerettartalékot, és amelyet a következő pénzügyi évben az igényeknek megfelelően lehet a különböző fejezetekhez rendelni;
16. arra hív fel, hogy a költségvetési hatóság döntésétől függően az éves költségvetési eljárás során legyen lehetőség a visszavont és fel nem használt előirányzatok (kötelezettségvállalások és kifizetések) N évről az N+1 évi, vagy valamely azt követő költségvetésbe történő átvitelére; arra hív fel, hogy a visszavont és fel nem használt előirányzatokat különítsék el konkrét programra, vagy akár egy ideiglenes fejezet részére; rámutat, hogy ez esetben források a tagállamoktól csak akkor hívhatók le, ha a költségvetési hatóság a konkrét rendeltetést meghatározza;
17. arra szólít fel, hogy a többéves pénzügyi keret egyes felső korlátai alatti fel nem használt tartalékokat a többéves pénzügyi keret főösszegének módosítása nélkül át lehessen vinni a többéves pénzügyi keret következő éveinek bármely felső korlátja alá;
18. arra szólít fel, hogy a jelenlegi többéves pénzügyi keret korábbi költségvetési éveinek többletét és fel nem használt kötelezettségvállalásait, valamint a visszavont előirányzatokat a kifizetésekre és kötelezettségvállalásokra vonatkozó tartalékokhoz könyveljék;
19. arra szólít fel, hogy a hozzáadottérték-adót (hÉa) támogatható projektköltségnek tekintsék;
20. felszólít a különféle költségvetési támogatások pontos meghatározására; rámutat, hogy a kedvezményezettek kötelezettségeit és a költségvetési támogatás feltételeit is pontosan meg kell határozni.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	8.10.2012
A zárószavazás eredménye	+ : 21 - : 0 0 : 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Zuzana Brzobohatá, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Lucas Hartong, Derek Vaughan, Barbara Weiler
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (187. cikk (2) bekezdés)	Marek Józef Gróbarczyk