



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru control bugetar

2011/0177(APP)

8.10.2012

AVIZ

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la raportul intermediar în vederea obținerii unui rezultat pozitiv al procedurii de aprobare a cadrului financiar multianual 2014-2020 (COM(2011)0398 – COM(2012)0388 – 2011/0177(APP))

Raportor pentru aviz: Jan Mulder

PA_NonLeg_Interim

SUGESTII

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele sugestii:

Recomandări

Aspecte orizontale

1. ține seama de schimbările importante care au loc în continuare în economia reală a statelor membre și care sunt provocate de criză; insistă, prin urmare, ca acțiunile prevăzute în cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020 să se bazeze pe situația economică și socială actuală a statelor membre și, atunci când este cazul, să fie reajustate pentru a se alinia obiectivelor generale descrise de Consiliul European în concluziile sale din 28-29 iunie 2012 în secțiunea „Contribuția politicilor europene la creșterea economică și ocuparea forței de muncă”;
2. sprijină pachetul financiar global pentru viitorul cadru financiar multianual așa cum este descris în propunerea de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020; consideră însă că domeniul de aplicare a regulamentului ar trebui să fie limitat la principiile bunei gestiuni financiare, întrucât circumstanțele politice și economice în schimbare și evenimentele neprevăzute ar putea impune ajustări de-a lungul celor șapte ani; consideră, prin urmare, că ar trebui integrate dispoziții mai detaliate în Acordul interinstituțional (AII);
3. consideră regretabil faptul că, în pregătirea noului cadru financiar multianual (CFM) 2014-2020, nu i s-a solicitat Curții de Conturi Europene să elaboreze un raport general care să identifice punctele tari și punctele slabe ale fostului CFM; solicită, prin urmare, Curții de Conturi să elaboreze un astfel de raport în pregătirea cadrului financiar multianual de după 2020;
4. rămâne convins că buna gestiune financiară trebuie să se bazeze pe experiența acumulată în ultimii ani de execuție bugetară; consideră, în acest sens, că eforturile Comisiei pentru control bugetar, comisie cu competențe cu caracter orizontal, sunt deosebit de importante;
5. regretă faptul că noul proiect de acord interinstituțional nu conține, în ceea ce privește execuția bugetară, dispoziții referitoare la economie, eficacitate și eficiență și la buna gestiune financiară din punctul de vedere al controlului bugetar;
6. solicită includerea de dispoziții privind răspunderea, transparența și buna gestiune financiară în noul AII, în măsura în care acestea nu sunt prevăzute în viitorul Regulament financiar revizuit;
7. insistă ca statele membre să își asume partea de responsabilitate în conformitate cu articolul 317 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; reamintește că 90 % din erorile depistate de Curtea de Conturi au survenit în statele membre și că majoritatea acestor erori puteau fi evitate;

8. invită toate statele membre să emită declarații naționale de gestiune semnate la nivelul politic adecvat; consideră că, în cazurile în care statul membru a prezentat declarații naționale de gestiune referitoare la cheltuielile realizate în sistemul gestiunii partajate, corecțiile financiare ar trebui reduse cu 15 % pentru fiecare fond;
9. invită Comisia să instituie, în cooperare cu statele membre, un model de declarații naționale de gestiune prin care acestea să devină mai importante și mai comparabile; consideră că astfel de declarații ar trebui, printre altele, să certifice îndeplinirea unor criterii (precum redarea exactă a situației conturilor, eficacitatea sistemelor de gestiune și de control și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente), să specifice aspectele vizate de asigurare și temeiul acesteia, să fie însoțite de o opinie de audit și să conțină rezerve și clauze de declinare a responsabilității¹; consideră oportun ca informațiile cuprinse în declarațiile naționale de gestiune să poată fi utilizate de Curtea de Conturi și de Comisie în activitatea proprie de audit;
10. invită toate statele membre să prezinte sinteze anuale concrete și să le facă publice;
11. regretă faptul că Mecanismul european de stabilitate a fost creat pe baze interguvernamentale, în afara structurilor instituționale ale Uniunii Europene, deși moneda unică este unul dintre prerogativele Uniunii; subliniază că acest lucru transformă procesul decizional din cadrul mecanismului într-un proces opac, ce ridică îndoieli cu privire la răspundere și la controlul democratic;

Aspecte specifice

12. solicită ca veniturile și cheltuielile impuse de implementarea fiecărui fond european de dezvoltare să fie incluse în bugetul general al Uniunii pentru a se asigura un control democratic adecvat; subliniază că fondurile prevăzute la rubrica 4 ar trebui sporite în mod corespunzător;
13. solicită ca, pentru a se intensifica eforturile de combatere a contrabandei cu țigarete și a contrafacerii acestora, amenzile aplicate ca sancțiuni pentru traficul ilegal cu produse din tutun să fie considerate venituri externe alocate;
14. solicită ca amenzile aplicate în domeniul concurenței, alte amenzi și sume exigibile în urma unor acorduri extrajudiciare, a unor înțelegeri sau a oricăror altor acorduri de acest tip încheiate cu părți terțe nestatale să constituie venituri la bugetul UE, fie venituri alocate, fie alte forme de venituri;
15. constată că creditele nediferențiate corespunzând obligațiilor contractate la sfârșitul exercițiului financiar ar trebui reportate în mod automat doar în următorul exercițiu financiar, același principiu trebuind să se aplice și creditelor dezangajate și neutilizate (angajamente și plăți) care nu intră sub incidența articolului 9 alineatele (2) și (3) din noua propunere de RF, precum și marjelor disponibile, necheltuite, de sub plafonul general al CFM pentru fiecare rubrică, care ar trebui să se constituie într-o „marjă globală a CFM” și să fie alocate diferitelor rubrici în următorul exercițiu financiar, după necesități;

¹ A se vedea anexa 1 la scrisoarea din 24 februarie 2011 din partea comisarului Šemeta adresată președintelui Comisiei pentru control bugetar.

16. solicită să se prevadă posibilitatea de a reporta creditele dezangajate și necheltuite (angajamente și plăți) din exercițiul N în exercițiul N+1 sau într-un buget viitor, în cadrul procedurii bugetare anuale prin decizia autorității bugetare; solicită ca creditele neutilizate și dezangajate să fie alocate unui program specific sau înregistrate într-un capitol provizoriu; subliniază că, în astfel de cazuri, fondurile din partea statelor membre ar trebui vărsate numai după ce autoritatea bugetară a decis cu privire la destinația lor specifică;
17. solicită să se prevadă posibilitatea de a reporta marjele neutilizate din cadrul fiecărui plafon din CFM în orice plafon din anii următori din CFM, fără modificarea sumei totale a CFM;
18. solicită ca excedentul și creditele necheltuite din exercițiile financiare anterioare ale actualului CFM, împreună cu creditele dezangajate, să fie incluse în rezerva de plăți și angajamente;
19. solicită ca sumele plătite în contul taxei pe valoare adăugată să fie considerate drept costuri de proiect eligibile;
20. solicită definirea clară a diferitelor tipuri de sprijin bugetar; constată că ar trebui clar identificate și obligațiile beneficiarului și condițiile în care este acordat sprijinul bugetar.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	8.10.2012
Rezultatul votului final	+: 21 -: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Zuzana Brzobohatá, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Eva Ortiz Vilella, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis
Membri supleanți prezenți la votul final	Lucas Hartong, Derek Vaughan, Barbara Weiler
Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final	Marek Józef Gróbarczyk