



Европейски парламент

2014 - 2019

Комисия по бюджетен контрол

2015/2132(BUD)

22.9.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджетен контрол

на вниманието на комисията по бюджети

относно общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2016 година
(2015/2132(BUD))

Докладчик по становище: Ингеборг Гресле

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджетен контрол приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че при условия на ограничени ресурси следва да бъде отдадено по-голямо значение на необходимостта от спазване на бюджетна дисциплина и от ефикасно и ефективно използване на средствата;
- Б. като има предвид, че основната цел на проектобюджета за 2016 г. ще бъде да гарантира, че бюджетът на Съюза разполага със средствата, които са му необходими, за да даде в пълна степен своя засилен принос за работните места, растежа, инвестициите и солидарността, както и за да реагира на новите събития, в частност в Украйна и Сирия, и на тяхното въздействие върху имиграцията, хуманитарната помощ и сигурността;
- В. като има предвид, че диалогът между Парламента и Комисията, предвиден в член 318 от ДФЕС, следва да насърчава културата на изпълнение в рамките на Комисията;
 1. настоятелно призовава Комисията, съгласно предложението на Европейската сметна палата в нейните годишни доклади за 2012 и 2013 г., ежегодно да изготвя и публикува дългосрочна прогноза за касовите потоци, която ще помогне на заинтересованите участници при оценяването на бъдещите потребности от плащания и на бюджетните приоритети и ще помогне на Комисията да вземе необходимите решения, за да се гарантира извършването на основните плащания от одобрените годишни бюджети;
 2. посочва, че в края на 2013 г. брутното предварително финансиране възлизаше на 79,4 милиарда евро, и подчертава, че удължените периоди на предварително финансиране могат да доведат до увеличаване на риска от грешки или загуби; припомня, че този риск важи с особена сила за функция 4 от бюджета (ЕС като глобален фактор), където извършването на една операция обикновено отнема 4 години – от момента на поемане на задължението до осчетоводяването на окончателните разходи по него от Комисията;
 3. отбелязва, че изпълнението на финансовите корекции, наложени от Комисията на държавите членки, които не въвеждат стабилни системи и събиране на вземания, възлизат на около 2 980 милиона евро през 2014 г., като тази сума е по-малка в сравнение с 2013 г. (3 362 милиона евро)¹; изисква от Комисията ясно да посочи кои възстановени през 2014 г. суми са били осчетоводени като приходи по сметките на Съюза или са били компенсирани и до каква степен финансовите корекции и събирането на вземания, за които е било взето решение през 2014 г., могат да повлияят на потребностите от бюджетни кредити за плащания в бюджетите за 2015 и 2016 г.;

¹ Вж. доклад на Комисията от 3 юни 2015 г., озаглавен „Обобщение на резултатите от управлението на Комисията през 2014 г.“ (COM(2015)0279), точка 2.4.

4. отправя искане към Комисията и държавите членки да подобрят прозрачността по отношение на събиранията, особено по отношение на годината, през която е извършено плащането, годината, през която е открита съответната грешка, и годината, през която събиранията или финансовите корекции са обявени в бележките към отчетите;
5. призовава Комисията да предостави на Парламента обобщение на действително извършените разходи и траншовете за финансиране, отпуснати за проектите по структурните фондове, които вече са финансирани през периодите на финансиране 2000 – 2006 г. и 2007 – 2013 г., и за проектите, които все още не са приключени;
6. отново отправя своето искане Комисията да изготви предложения за налагане на санкции за невярно или неточно докладване от органите на държавите членки при управлението на средствата от Съюза; припомня, че почти всички разплащателни агенции за директни плащания са били акредитирани и сертифицирани от сертифициращите органи в държавите членки, и следователно изразява загриженост, че някои разплащателни агенции имат особено високи проценти грешки; призовава в този контекст държавите членки да приложат „по-добро разходване“ на бюджета на Съюза, като гарантират по-ефективни и по-ефикасни национални системи за управление и контрол; призовава също така Комисията да представи предложения за начини, по които държавите членки могат да засилят предварителните проверки, така че да намалят броя на неправомерно платените суми, и да гарантират система, при която се провеждат надлежни разследвания във връзка с подозрения за невярно или неточно докладване и се налагат санкции за подобно докладване;
7. призовава Комисията да включи в своя годишен доклад относно защитата на финансовите интереси на Съюза и борбата с измамите оценка на въздействието на корупцията във всяка държава членка върху фондовете на Съюза през съответната година и да определи специфичен целенасочен план за действие за борба с тази корупция;
8. настоятелно призовава Комисията да подобри прозрачността при използването на инструментите за финансов инженеринг (ИФИ), редовно да докладва относно ливъриджа, загубите и рисковете и да представи анализ на разходите и ползите на ИФИ в сравнение с по-преки форми на финансиране на проекти; призовава Комисията да приложи системи за ефективен контрол за анализ на търсенето на финансови инструменти в държавите членки, което би намалило риска от свръхкапитализация;
9. изисква от Комисията да гарантира, че комбинираният бюджет на Надзорния съвет на OLAF и неговия секретариат е посочен в отделен ред от бюджета на OLAF за 2016 г.;
10. настоява, когато представя пред Парламента и Съвета оценките на постигнатите от Съюза резултати, предвидени в член 318 от ДФЕС, Комисията да докладва относно резултатите, постигнати с оперативните разходи, както са представени в програмните справки за оперативните разходи, придружаващи проектобюджета на Съюза;

11. призовава Комисията във връзка с това да обърне особено внимание на функционирането на децентрализираните агенции на Съюза и по-специално на тяхната видимост и демократична отчетност в контекста на отдалеченото им местоположение и липсата на осведоменост на гражданите на Съюза относно техните дейности и дори относно тяхното съществуване;
12. припомня, че съществува неотложна необходимост от съсредоточаване върху отчетността и резултатите от използването на бюджета на Съюза; призовава по тази причина за разработването на конкретни механизми и показатели за оценка;
13. призовава Комисията подробно да обясни своите политики за прозрачност по отношение на финансирането на Съюза и по-специално своите мерки за осигуряване на балансирано вземане на решения, включващо всички съответни заинтересовани страни, включително организации на потребителите, МСП, синдикални организации и организации от общ интерес, и по-специално природозащитни организации;
14. като има предвид, че поради своите нови политики за по-добро законотворчество Комисията предлага много по-малко законодателни инициативи отколкото в миналото, призовава Комисията подробно да обясни последиците по отношение на бюджета и персонала от тази промяна в акцента от законодателни дейности към дейности по изпълнението и по-специално да посочи дали е възможно реализирането на икономии в тази област;
15. призовава Комисията да подкрепи ефективното прилагане на националните стратегии за интегриране на ромите на местно и регионално равнище, за да се гарантира, че средствата, отпуснати за интегрирането на ромите, в действителност се разходват за тази цел и че те са насочени към постигане на целите, залегнали в основните политики;
16. настоятелно призовава Комисията да докладва пред Парламента относно финансираните от Съюза мерки за борба с младежката безработица, както и относно постигнатите чрез тези мерки резултати;
17. призовава бюджетните органи да обмислят усилията на Съюза за предотвратяване и борба с измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, засягащи неговите финансови интереси; подчертава във връзка с това, че бюджетните съкращения в програми, като например програмите „Херкулес“ или информационната система за борба с измамите (AFIS), биха оказали вредно въздействие върху бюджета на Съюза, тъй като те подпомагат OLAF и държавите членки при защитата на финансовите интереси на Съюза;
18. посочва, че по време на процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2013 година във връзка със Съда на Европейския съюз Парламентът получи недостатъчна информация относно списъка с външните дейности, упражнявани от съдиите; припомня, че Съдът на ЕС публикува на своя уебсайт регистър, който включва подробна информация относно външните дейности на всеки съдия.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	22.9.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 26 -: 1 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Nedzhmi Ali, Louis Aliot, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Ryszard Czarnecki, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Verónica Lope Fontagné, Monica Macovei, Dan Nica, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Igor Šoltes, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Richard Ashworth, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Julia Pitera, Miroslav Poche, Patricija Šulin
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Raymond Finch