



2015/0100(NLE)

25.5.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджетен контрол

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за решение на Съвета относно сключването от името на Европейския съюз на Протокола за премахване на незаконната търговия с тютюневи изделия към Рамковата конвенция на Световната здравна организация за контрол на тютюна, що се отнася до неговите разпоредби относно задълженията, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и определението за престъпления
(14387/2015 – C8-0119/2016 – 2015/0100(NLE))

Докладчик по становище: Ингеборг Гресле

PA_Leg_Consent

КРАТКА ОБОСНОВКА

Комисията по бюджетен контрол приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да препоръча Парламентът да даде своето одобрение за предложението за решение на Съвета относно сключването от името на Европейския съюз на Протокола за премахване на незаконната търговия с тютюневи изделия към Рамковата конвенция на Световната здравна организация за контрол на тютюна, що се отнася до неговите разпоредби относно задълженията, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и определението за престъпления.

Комисията по бюджетен контрол препоръчва на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да приеме придружаваща законодателна резолюция, която да включва следното:

- А. като има предвид, че Протоколът за премахване на незаконната търговия с тютюневи изделия (Протоколът) към Рамковата конвенция за контрол на тютюна на Световната здравна организация (РККТ на СЗО) е съществен принос към международните усилия за премахване на всички форми на незаконна търговия с тютюневи изделия и следователно за борба срещу заобикалянето на данъчни и митнически задължения;
- Б. като има предвид, че Парламентът и Съветът приеха на 3 април 2014 г. Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹ („Директива за тютюневите изделия“), тъй като беше необходимо законодателно действие на равнището на Съюза с цел изпълнение на РККТ на СЗО;
- В. като има предвид, че Съюзът и неговите държави членки² подписаха правно обвързващи инструменти с изпълнителна сила с четирите най-големи производители на тютюневи изделия в света с цел предприемане на мерки по отношение на проблема с контрабандните и фалшифицираните цигари;
- Г. като има предвид, че съгласно условията на тези споразумения, тези производители трябва да заплатят обща сума в размер, надхвърлящ 2 милиарда евро, в полза на ЕС и държавите членки, които са страни по споразуменията за подпомагане на инициативите за борба с контрабандата и фалшифицирането;
- Д. отбелязва, че системата за наблюдение и проследяване, предвидена в Директивата относно тютюневите изделия, следва да бъде приведена в действие през май 2019 г.;
- Е. подчертава, че Протоколът ще влезе в сила на деветдесетия ден след датата на предаването за съхранение на депозитаря на четиридесетия документ за ратификация, приемане, одобрение, официално потвърждаване или

¹ Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО (ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1).

² С изключение на Швеция за споразуменията с „British American Tobacco“ и „Imperial Tobacco Limited“.

присъединяване;

- Ж. отбелязва, че 16 държави са ратифицирани Протокола към РККТ на СЗО до този момент, включително 5 държави членки;
1. приветства предложението за решение на Съвета относно сключването от името на Съюза на Протокола и счита, че Парламентът следва да даде своето одобрение;
 2. приветства по-специално факта, че основната цел на Протокола е премахването на всички форми на незаконна търговия с тютюневи изделия, и това, че Протоколът въвежда принципа на дължимата грижа, както се определя в член 7 от него, установява ефективна система на лицензиране с оглед на контрола върху веригата на доставки и включва разпоредби относно режим за локализиране и проследяване и относно предотвратяване на прането на пари;
 3. припомня, че в съответствие с член 8 от Протокола, който се отнася до локализирането и проследяването, член 15 от Директивата за тютюневите изделия изисква „всички потребителски опаковки на тютюневите изделия [да бъдат] маркирани с уникален идентификатор“ и определя информацията, която представлява част от уникалния идентификатор;
 4. изтъква, че в съответствие с точки 12 и 13 от член 8 от Протокола задълженията, които Протоколът предвижда за дадена страна по него, не се изпълняват или делегират на тютюневата промишленост, както и че всяка страна гарантира, че нейните компетентни органи, участвайки в режима на локализиране и проследяване, взаимодействат с тютюневата промишленост и представляващите нейните интереси само в рамките на строго необходимото за изпълнението на разпоредбата относно локализирането и проследяването;
 5. счита, че в съответствие с Протокола разпоредбите на Директивата за тютюневите изделия относно проследяемостта ще се прилагат за всички тютюневи предприятия в 28-те държави членки от производството до първия обект за продажба на дребно, както и че законодателна и регулаторна система за всички производители е по-добра от система за проследяемост, контролирана от предприятие;
 6. припомня, че задълженията за локализиране и проследяване, предвидени в Директивата за тютюневите изделия, ще създадат световен стандарт за локализиране и проследяване; поради това настоятелно призовава Комисията да гарантира създаването на отворен стандарт, а не на монопол, в който да могат да бъдат интегрирани всички специално разработени системи, при условие че те съответстват на задълженията, определени в Директивата за тютюневите изделия и Протокола към РККТ; придава голямо значение на тази точка за бъдещия успех на задължителния стандарт за локализиране и проследяване и за борбата с незаконната търговия;
 7. припомня, че Парламентът изрази на 9 март 2016 г.¹ мнението, че „всички

¹ Резолюция на Европейския парламент от 9 март 2016 г. относно Споразумението за тютюна

елементи, включени в Споразумението с РМІ, ще бъдат обхванати от новата правна рамка, състояща се от Директивата за тютюневите изделия и Протокола към РККТ на СЗО“;

8. призовава Комисията да обмисли прекратяването на другите три споразумения с производители на тютюневи изделия при влизането в сила на Протокола;
9. отбелязва, че от момента на съществуване на споразуменията за тютюна предприятията са подобрили контрола върху производството си, клиентите и изпълнителите си, съхранението и движението на цигари и видовете допустимо плащане за цигари;
10. изтъква, че след сключването на споразуменията за тютюна изземванията на оригинални изделия на четиримата производители са намалели; отбелязва, че този спад не е довел до общо намаляване на незаконните продукти на пазара на Съюза, тъй като делът от пазарите на държавите членки, зает от незаконните „евтини бели цигари“, идващи основно от страни извън Съюза, е нараснал и тези страни може да не са ратифицирали Протокола; поради това призовава Комисията да представи план за действие преди края на 2016 г. с нови мерки за спешно справяне с този проблем; изтъква необходимостта да се отчетат поуките от Стратегията на ЕС от 1 юни 2013 г. в борбата срещу незаконната търговия с тютюневи изделия, която, както става ясно от оценката на въздействието от 24 февруари 2016 г.¹, не постигна в пълна степен целите си;
11. настоятелно приканва Комисията да съсредоточи своите усилия върху убеждаването на източноевропейските държави да подпишат и ратифицират Протокола;
12. счита, че е от съществено значение да се засили сътрудничеството между държавите членки чрез автоматична система за обмен на данни; призовава Комисията да представи данните за извършените конфискации в рамките на годишния си доклад относно защитата на финансовите интереси на Съюза и я приканва да предложи всеобхватна политика за борба с организираната престъпност, действаща в сектора на незаконната търговия с тютюневи изделия;
13. призовава Комисията да обмисли санкции, които биха могли да включват отнемането на банковия лиценз на банките, които играят активна роля в процеса на изпиране на пари от незаконната търговия с тютюневи изделия или от избягването на данъчно облагане в този сектор;
14. изразява съжаление, че управлението на споразуменията за тютюна от страна на Комисията не е прозрачно, може да създаде ситуации на конфликт на интереси и не подлежи на истински демократичен контрол; призовава Комисията да предприеме допълнителни проактивни мерки, за да разшири

(Споразумението с РМІ) (2016/2555 RSP).

¹ Работен документ на службите на Комисията – Техническа оценка на опита, придобит в рамките на Споразумението за борба с контрабандата и фалшифицирането от 9 юли 2004 г., сключено между Philip Morris International и свързани с него предприятия, Съюза и държавите членки, SWD(2016) 44 окончателен.

своите политики на прозрачност в това отношение, за да се избегне излагането на риск на нейната надеждност и интегритет;

15. изразява съжаление, че държавите членки не са задължени да посочват конкретното предназначение на приходите от споразуменията относно тютюна; изразява своето разочарование от факта, че всички данни, свързани с конфискацията на фалшифицирани и/или незаконни материали, са поверителни и не са общественодостъпни;
16. призовава Philip Morris International (PMI) да спази своя публично поет ангажимент да продължи да прилага разпоредбите за локализиране и проследяване и за надлежна проверка (съгласно принципа „познавай клиента си“), съдържащи се в настоящото споразумение, независимо от това дали то ще бъде подновено;
17. призовава Комисията и държавите членки да предприемат на европейско равнище, при първа възможност след изтичането на срока на действие на Споразумението с PMI, всички необходими мерки за локализиране и проследяване на тютюневи изделия на PMI и да гарантират ефективно разследване и прилагане на мерки, включително на глоби и други подходящи гражданскоправни и наказателноправни санкции, за всяко задържане на продукти на този производител от незаконни канали до пълното прилагане на всички разпоредби на Директивата за тютюневите изделия, така че да не настъпи регулаторен вакуум между изтичането на срока на действие на Споразумението с PMI и влизането в сила на Директивата за тютюневите изделия и Протокола към РККТ на СЗО;
18. счита, че е необходима система за локализиране и проследяване, надлежна проверка (въз основа на принципа „познавай клиента си“) и други ефикасни мерки, които да се прилагат по отношение на нарязания суров тютюн, филтрите и хартията, използвани от тютюневата промишленост, като допълнителен инструмент за борба срещу контрабандните и фалшифицираните продукти;

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

Дата на приемане	24.5.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 24 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Ryszard Czarnecki, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Bogusław Liberadzki, Monica Macovei, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Claudia Schmidt, Bart Staes, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Brian Hayes, Cătălin Sorin Ivan, Benedek Jávor, Andrey Novakov, Julia Pitera, Miroslav Poche
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Laura Agea, Carlos Iturgaiz, Liadh Ní Riada