



2016/2075(INI)

10.11.2016

AVIZ

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru comerț internațional

referitor la evaluarea aspectelor externe ale rezultatelor și administrării
serviciilor vamale ca instrument pentru facilitarea comerțului și combaterea
comerțului ilicit
(2016/2075(INI))

Raportor pentru aviz: Nedzhmi Ali

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru comerț internațional, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât, în contextul comerțului mondial, serviciile vamale joacă un rol important în controlul daunelor provocate economiei oficiale de comerțul ilicit, contribuind totodată la o mai bună înțelegere și la combaterea mai eficace a acestui comerț ilicit;
- B. întrucât rețelele de activități ilicite afectează negativ economiile statelor membre ale UE în ceea ce privește creșterea, locurile de muncă, investițiile străine, integritatea piețelor, concurența, comerțul și pierderea veniturilor vamale, aceasta din urmă fiind suportată, în final, de contribuabilii europeni;
- C. întrucât comerțul ilicit este una dintre preocupările principale ale întreprinderilor și prezintă un pericol semnificativ sub forma unor riscuri mondiale tot mai pronunțate în ceea ce privește transparența, integritatea și valoarea financiară, din cauza utilizării mecanismelor comerciale și a lanțurilor de aprovizionare mondiale;
- D. întrucât comerțul ilicit cu produse din tutun, în special transportul de țigări de contrabandă și de țigări contrafăcute cauzează în fiecare an statelor membre pierderi de venituri de peste 10 miliarde EUR (taxe vamale, TVA și accize);
- E. întrucât contrafacerea, comerțul ilegal cu arme și traficul de droguri generează venituri importante pentru criminalitatea organizată transnațională prin intermediul canalelor economice și comerciale ilicite;
- F. întrucât fenomenele de contrabandă, trafic și alte forme de comerț ilicit și ilegal în număr tot mai mare nu numai că au consecințe asupra colectării taxelor vamale de către statele membre și, prin urmare, asupra bugetului Uniunii, ci, în același timp, sunt asociate într-o mare măsură crimei organizate internaționale, creează riscuri pentru consumatori și au efecte negative asupra funcționării pieței unice, ceea ce subminează condițiile de concurență echitabile pentru toate întreprinderile, în special pentru IMM-uri;
- G. întrucât protecția drepturilor de proprietate intelectuală (DPI) este de importanță determinantă atât pentru protecția și stimularea economiei UE, cât și pentru creșterea economică și locurile de muncă,
 1. constată că serviciile vamale se confruntă cu noi tipuri de provocări, care au legătură atât cu noile modalități comerciale, cât și cu securitatea și protecția bunurilor care fac obiectul procedurilor de import sau se află în tranzit internațional cu destinația UE;
 2. observă că eficiența procedurilor vamale este foarte importantă nu numai pentru facilitarea comerțului, ci și pentru aplicarea eficace și rapidă a legii privind contrafacerea și contrabanda cu bunuri supuse accizelor care pătrund în UE; consideră că serviciile vamale combină două funcții principale, și anume deplasarea în siguranță a bunurilor, protejând astfel consumatorii din UE, și aplicarea prevederilor din acordurile comerciale;
 3. consideră că facilitarea comerțului ar trebui să includă norme comune și standardizate privind metodele, transparența, integritatea și responsabilitatea în procedurile vamale, care

trebuie respectate de toate statele membre;

4. consideră că sunt de primă importanță și trebuie îmbunătățite performanța și calitatea procedurilor de control vamal în ceea ce privește tranzitul de bunuri, mai ales pentru operațiunile de transport pe mare și rutier în porturi și la frontiere; regretă că există în prezent o diferență de fapt între tipurile de controale efectuate în Uniune, fiind favorizate anumite căi de acces, în special porturile, în detrimentul altora, în cazul cărora controalele efectuate sunt mai stricte; consideră că este necesar să se asigure tehnici de control omogene și standardizate în toate statele membre pentru trierea bunurilor în porturi și la frontiere, prin promovarea unor strategii de control moderne, care utilizează tehnologii avansate și bazate pe gestionarea riscurilor;
5. consideră că statele membre ar trebui să axeze controalele vamale și, în măsura posibilului, alte controale pertinente la frontieră pe transporturile care prezintă un risc ridicat, selectate prin sondaj pe baza criteriilor de selecție obișnuite, inclusiv a celor legate de caracterul și descrierea bunurilor, țara de origine, țara din care au fost trimise bunurile, valoarea lor, istoricul respectării normelor de către comercianți și modul de transport;
6. sprijină orice efort de promovare a integrității în comerțul internațional prin adoptarea în UE, până în 2020, a unor proceduri vamale integral electronice, astfel cum se prevede în noul Cod vamal al UE, care vor îmbunătăți transparența eșantionării în vederea controlului bunurilor și containerelor;
7. constată că administrația și modernizarea vămilor sunt costisitoare; consideră că unul dintre obiectivele-cheie ale reformelor procedurilor și operațiunilor vamale ar trebui să fie o mai mare eficiență, ceea ce ar determina reduceri ale costurilor și realizarea de economii pe termen lung;
8. este de părere că este necesară o mai bună coordonare între OLAF, autoritățile vamale și cele de supraveghere a pieței, nu doar pentru a combate contrafacerea, ci și pentru a reduce comerțul cu produse ilegale care încalcă legislația Uniunii în domeniul proprietății intelectuale;
9. subliniază rolul OLAF în anchetarea cazurilor de sustragere de la plata taxelor la import (inclusiv a taxelor convenționale, a taxelor antidumping și a taxelor compensatorii) pentru toate tipurile de mărfuri și bunuri, în special în cazurile care implică utilizarea declarațiile de origine false (atât în regimurile preferențiale, cât și în cele nepreferențiale) și subevaluarea mărfurilor și descrierea necorespunzătoare a acestora; invită OLAF să joace un rol mai activ în coordonarea investigațiilor conexe desfășurate de către serviciile naționale vamale ale statelor membre ale UE și de alți parteneri, atât în interiorul, cât și în afara UE;
10. subliniază că operațiunile vamale comune periodice joacă un rol esențial în protejarea finanțelor publice ale UE, identificând punctele de risc de pe rutele comerciale specifice și protejând cetățenii și întreprinderile care respectă legea, împiedicând produsele ilegale să pătrundă în UE; invită OLAF să acorde sprijin în ritm mai intens autorităților vamale din statele Uniunii Europene, precum și din unele țări terțe, astfel încât acestea să efectueze mai multe operațiuni vamale comune, prin intermediul infrastructurii sale tehnice, a instrumentelor sale TI și de comunicare și prin intermediul măsurilor de sprijin administrativ, financiar și în domeniul analizei strategice, pentru a îmbunătăți eficiența

serviciilor vamale în efectuarea unor controale specifice la nivel european;

11. consideră, în ceea ce privește protecția intereselor financiare ale UE, fără a pune la îndoială necesitatea încheierii unor acorduri comerciale ambițioase și ample cu principalii parteneri comerciali ai UE, care să aibă ca scop reducerea și eliminarea taxelor vamale, că este necesar să fie evaluate mai minuțios efectele implementării acordurilor de liber schimb (ALS) asupra bugetului Uniunii în ceea ce privește pierderea de resurse proprii sub formă de taxe vamale (acestea reprezentând în prezent 12 % din resursele bugetare ale Uniunii);
12. consideră că țările care beneficiază de un tratament preferențial ar trebui să fie monitorizate de Comisie mai strict, pe baza unei analize standard a riscurilor, în special pentru a verifica respectarea regulilor de origine și a celor privind cumulul de origine; consideră, în acest context, că unul dintre elementele determinante ale strategiilor de control și ale trasabilității este verificarea originii produselor importate și a valabilității documentelor care acordă un tratament preferențial;
13. consideră că elaborarea unor profiluri de risc la nivelul UE privind ALS, în cadrul sistemelor de gestionare a riscurilor și al strategiei de control ale statelor membre, le va permite acestora să utilizeze o abordare comună pentru analiza riscurilor în vederea reducerii pierderilor pentru bugetul UE;
14. sprijină, cu scopul de a proteja interesele financiare ale Uniunii, includerea în acordurile comerciale și de investiții a unor clauze privind combaterea fraudelor, care trebuie să includă fraudă fiscală și evaziunea fiscală, corupția în sectorul activităților comerciale și spălarea de bani; invită, de asemenea, Uniunea să recurgă în mai mare măsură, în toate acordurile comerciale viitoare, la măsuri de precauție și de garantare, cum ar fi suspendarea preferințelor în temeiul unei clauze de combatere a fraudelor sau al unor clauze introduse în ALS privind gestionarea erorilor administrative;
15. subliniază că, pentru a preveni și a combate cu eficacitate actele ilegale, este necesar să se prezinte o propunere care să cuprindă norme armonizate de definire a infracțiunilor și a sancțiunilor aplicabile în cazul criminalității organizate și transnaționale;
16. consideră, de asemenea, că este foarte important să se faciliteze accesul întreprinderilor din UE la proceduri antidumping rapide, având în vedere potențialele pierderi atât pentru bugetele naționale, cât și pentru bugetul UE ce pot fi generate de cazurile de denaturare a concurenței legate de practici comerciale neloiale sau de parteneri comerciali neloiali, care au un efect negativ asupra IMM-urilor;
17. solicită să fie intensificată cooperarea vamală atât în cadrul Uniunii, cât și cu țările terțe, pentru a crește ritmul acțiunilor de combatere a comerțului ilicit de la frontierele UE și pentru a contribui la identificarea de către factorii de decizie a punctelor vulnerabile ale pieței și ale lanțurilor de aprovizionare internaționale, precum și la descoperirea și eliminarea legăturilor dintre actorii implicați în activități comerciale ilicite;
18. subliniază, de asemenea, că este necesară o metodă eficientă de partajare a informațiilor statistice legate de controalele la import ale UE, pentru a fi depistate lacunele din datele necesare pentru elaborarea strategiilor de combatere a rețelelor comerciale ilicite și pentru atacarea sursei acestei probleme prin prevenirea importului de bunuri care încalcă DPI și a

creării unor noi metode și rute de contrabandă; consideră că este necesar să se intensifice atât cooperarea administrativă la nivel internațional între autoritățile vamale, cât și dezvoltarea de parteneriate cu agenții economici, pentru a contracara încălcările legislației vamale și evitarea obligațiilor fiscale;

19. este conștient de faptul că aplicarea efectivă a DPI reprezintă un obiectiv global, care trebuie urmărit constant de autoritățile vamale în beneficiul pieței unice a UE și al cetățenilor UE și prin intermediul unei cooperări corespunzătoare în cadrul ALS cu partenerii comerciali, astfel încât să fie combătute încălcările DPI din cadrul lanțurilor internaționale de aprovizionare în domenii precum contrafacerea (încălcarea mărcilor comerciale), piratarea (încălcarea drepturilor de autor), contrabanda cu produse sensibile cum ar fi produsele farmaceutice sau cele supuse unor taxe foarte ridicate, indicațiile geografice și marcajul de origine, transportul și vânzarea de produse contrafăcute și evaziunea fiscală;
20. observă că dorința de a evita controalele normative în cazul exportului/importului poate duce la nerespectarea imperativelor legate de sănătatea și siguranța consumatorilor, ceea ce poate să prezinte un risc pentru societate și piețe, afectând totodată, într-o anumită măsură, economiile țărilor.

**REZULTATUL VOTULUI FINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	8.11.2016
Rezultatul votului final	+: 16 -: 0 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Nedzhmi Ali, Zigmantas Balčytis, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Bogusław Liberadzki, Monica Macovei, Dan Nica, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Indrek Tarand, Michael Theurer, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți prezenți la votul final	Julia Pitera