



---

*Komisja Kontroli Budżetowej*

---

**2016/2144(INI)**

19.1.2017

# **OPINIA**

Komisji Kontroli Budżetowej

dla Komisji Praw Kobiet i Równouprawnienia

w sprawie funduszy unijnych na rzecz równości kobiet i mężczyzn  
(2016/2144(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Luke Ming Flanagan

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Kontroli Budżetowej zwraca się do Komisji Praw Kobiet i Równouprawnienia, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- mając na uwadze sprawozdanie Rady Europy w sprawie sporządzania budżetu z uwzględnieniem aspektu płci: sprawozdanie końcowe grupy ekspertów ds. sporządzania budżetu z uwzględnieniem aspektu płci – Strasburg 2005 r.;
- A. mając na uwadze, że równouprawnienie płci jest podstawową zasadą UE zapisaną w Traktatach; mając na uwadze, że strategia UE na rzecz równouprawnienia kobiet i mężczyzn na lata 2010–2015 wkrótce zakończy się, dając sposobność do podsumowania sytuacji;
- B. mając na uwadze, że Parlament Europejski, Rada i Komisja we wspólnej deklaracji w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami apelują, aby roczna procedura budżetowa stosowana w przypadku wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020 obejmowała, w stosownych przypadkach, elementy uwzględniające aspekt płci, ze zwróceniem uwagi na sposoby, w jakie ogólne ramy finansowe Unii przyczyniają się do zwiększenia równouprawnienia płci i zapewniają uwzględnianie aspektu płci;
- C. mając na uwadze, że w dokumencie zatytułowanym „Strategiczne zaangażowanie na rzecz równości płci w latach 2016–2019”, opublikowanym w grudniu 2015 r., potwierdzono zobowiązanie do dalszej pracy na rzecz propagowania równouprawnienia między kobietami i mężczyznami i podkreślono znaczenie wsparcia finansowego UE na rzecz równości płci;
- D. mając na uwadze, że fundusze UE na równouprawnienie płci w dziedzinie praw podstawowych, równości i obywatelstwa w ramach programu „Prawa, równość i obywatelstwo” na lata 2014–2020 wynoszą ogółem 439,5 mln EUR, z czego 35 % przeznaczono na dwa cele dotyczące równouprawnienia płci oraz programu Daphne na rzecz walki z przemocą wobec kobiet;
- E. mając na uwadze fakt, że w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (EFSD) w latach 2014–2020 wydanych zostanie ok. 5,85 mld EUR na środki służące propagowaniu równouprawnienia płci, z czego 1,6 % w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) zostanie przeznaczone na szczegółowy priorytet inwestycyjny „Równość kobiet i mężczyzn we wszystkich dziedzinach, w tym pod względem dostępu do zatrudnienia, rozwoju kariery zawodowej, godzenia życia zawodowego i prywatnego oraz promowanie równego wynagrodzenia za taką samą pracę”;
- F. mając na uwadze, że w unijnej instytucji nadzoru budżetowego, Europejskim Trybunale Obrachunkowym, nie ma równowagi płci, a stan ten pogłębiły wszystkie nowe nominacje na jego członków w 2016 r.;
- G. mając na uwadze, że jednym z najdobitniejszych środków równouprawnienia płci jest równa płaca, jednak równie ważne są działania ze strony UE oraz wyniki tych działań w

zakresie zwiększenia udziału kobiet w rynku pracy, a także osiągnięcia jednakowej niezależności ekonomicznej kobiet i mężczyzn, propagowania równego uczestnictwa kobiet i mężczyzn w procesach decyzyjnych, walki z przemocą uwarunkowaną płcią oraz ochrony ofiar i wspierania ich oraz propagowania równouprawnienia płci i praw kobiet na całym świecie;

- H. mając na uwadze porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa zawarte między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej oraz Komisją Europejską w dniu 13 kwietnia 2016 r., w którym wspiera się stworzenie wymogów nadzoru, w tym opracowanie wymiernych wskaźników stanowiących podstawę gromadzenia informacji nt. skutków prawodawstwa w praktyce, a także wspomaganie dalszych działań, przy jednoczesnym unikaniu obciążenia administracyjnego;
- I. mając na uwadze, że pekińska platforma działania ONZ wezwała w 1995 r. do stosowania podejścia uwzględniającego aspekt płci do procesu budżetowego;
1. zauważa, że sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci powinno stać się narzędziem demokratycznego sprawowania rządów, które pomoże zagwarantować, że równość płci stanie się rzeczywistością; w ten sam sposób zadania kontroli budżetu muszą wskazywać w jakim stopniu budżet UE i jego stosowanie sprzyja polityce równości lub ją utrudnia; jest zdania, że obecny rozdział między wynagrodzeniami mężczyzn i kobiet za taką samą pracę jest absolutnie nie do przyjęcia;
  2. zauważa, że sporządzanie budżetu z uwzględnieniem równości szans mężczyzn i kobiet jest brane pod uwagę w określonych dziedzinach polityki (zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne, sprawy wewnętrzne, sprawiedliwość, współpraca i rozwój, badania i innowacje, edukacja i kultura), ale uważa, że powinno ono być włączone do wszystkich tych obszarów polityki, w których to podejście ma sens, i przyczynić się do zagwarantowania dostępu zarówno do rynku pracy, jak i stanowisk kierowniczych i decyzyjnych na równych warunkach z mężczyznami, a także eliminować różnice w wynagrodzeniu za tą samą pracę;
  3. podkreśla znaczenie uwzględniania aspektu płci jako kategorii analizy w procesie sporządzania budżetu przez zapewnienie dostępności analizy jakościowej umożliwiającej kontrolę, a docelowo zlikwidowanie różnic między wynagrodzeniami kobiet i mężczyzn, co pozwoli na osiągnięcie całkowitego równouprawnienia płci;
  4. uważa, że prawidłowe wdrożenie sporządzania budżetu z uwzględnieniem aspektu płci ma pozytywne skutki, poprawiając perspektywy na znalezienie pracy i wynagrodzenie dla kobiet ogólnie, a także zwiększając bazy siły roboczej;
  5. sugeruje zwrócenie szczególnej uwagi na środki europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych na wsparcie inwestycji w usługi edukacyjne, socjalne i usługi opieki zdrowotnej, zważywszy że usługi te dokonuje się cięć środków publicznych na te usługi na szczeblu krajowym i lokalnym;
  6. ubolewa, że cele w zakresie równouprawnienia płci są zbyt często podporządkowane pozostałym celom polityki, które zostały uwzględnione w tej samej linii budżetowej;
  7. ubolewa nad brakiem danych podzielonych ze względu na płeć i wskaźników związanych

z pomocą potrzebnych do monitorowania i oceny działań finansowanych z budżetu UE w celu rozwiązania problemu równouprawnienia płci; z zadowoleniem przyjmuje działania podjęte na rzecz wprowadzenia wskaźników dotyczących płci oraz gromadzenia danych segregowanych według kryterium płci do części unijnego prawodawstwa i strategii politycznych, np. EFS; uważa, że ważne jest nasilenie działań na rzecz opracowywania tych wskaźników, aby nadzorować wszystkie kluczowe dziedziny unijnej polityki równouprawnienia płci; z zadowoleniem przyjmuje zawarte w dokumencie poświęconym strategicznemu zaangażowaniu Komisji Europejskiej na rzecz równouprawnienia płci na lata 2016–2019 zobowiązanie do udoskonalenia zbioru danych przy wsparciu ze strony Eurostatu, Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (EIGE), fundacji Eurofound, Rady Europy oraz Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA);

8. przypomina o swoim zaniepokojeniu z powodu ogromnego braku równowagi płci - największego spośród wszystkich instytucji UE - wśród członków Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, który obecnie liczy 28 mężczyzn i jedynie 3 kobiety (2 mniej niż na początku 2016 roku); zwraca się do Rady, by od chwili obecnej i do osiągnięcia akceptowalnej równowagi proponowała Parlamentowi dwóch kandydatów, mężczyznę i kobietę, w przypadku każdej przyszłej nominacji;
9. zwraca się do Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, by w świetle nowej procedury budżetowania wynikowego UE dostarczał – zarówno w zaleceniach, jak i sprawozdaniach specjalnych – danych dotyczących skutków budżetu i programów europejskich, tak w związku z konkretnymi celami unijnych strategii politycznych na rzecz równości, jak i horyzontalnymi aspektami tych strategii;
10. zwraca się do Komisji i państw członkowskich o propagowanie całościowej debaty na temat polityki i decyzji budżetowych z myślą o wzmocnieniu polityki przyczyniającej się do równouprawnienia płci i ostatecznego osiągnięcia najwyższego celu jednakowej płacy za jednakową pracę dla wszystkich;
11. domaga się – zgodnie z zasadą odpowiedzialnego korzystania z budżetu UE – szczegółowej analizy opłacalności, żeby zlikwidować środki budżetowe na „uwzględnianie aspektu płci”, które okazały się nieskuteczne;
12. potępia wszelkie formy dyskryminacji i przemocy wobec mężczyzn i kobiet.

## WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

<b>Data przyjęcia</b>	9.1.2017
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 20 -: 0 0: 1
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Inés Ayala Sender, Ryszard Czarnecki, Dennis de Jong, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Verónica Lope Fontagné, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Tomáš Zdechovský
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Brian Hayes, Cătălin Sorin Ivan, Benedek Jávor, Dan Nica, Julia Pitera, Miroslav Poche, Patricija Šulin
<b>Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Clare Moody