



Odbor za proračunski nadzor

2017/2039(INI)

28.11.2017

MIŠLJENJE

Odbora za proračunski nadzor

upućeno Odboru za zapošljavanje i socijalna pitanja

o provedbi Inicijative za zapošljavanje mladih u državama članicama
(2017/2039(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Derek Vaughan

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za proračunski nadzor poziva Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da Komisija od uspostave europske strategije zapošljavanja 1997. podupire niz mjera osmišljenih za poboljšanje mogućnosti zapošljavanja i obrazovanja za mlade¹; budući da su od krize napor EU-a posebno usmjereni na Garanciju za mlade i na Inicijativu za zapošljavanje mlađih;
- B. budući da je Inicijativa za zapošljavanje mlađih inicijativa za pružanje potpore mlađima koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju, dugoročno nezaposlenim mlađim osobama i onima koji nisu registrirani kao osobe koje traže posao, a žive u regijama u kojima je nezaposlenost mlađih 2012. bila veća od 25 %;
- C. budući da Garancija za mlade i Inicijativa za zapošljavanje mlađih obuhvaćaju različite aktivnosti s obzirom na to da je Garancija za mlade namijenjena poticanju strukturnih reformi u obrazovanju, dok je Inicijativa za zapošljavanje mlađih instrument financiranja koji služi kao kratkoročna mjera za borbu protiv nezaposlenosti mlađih; budući da se Garancija za mlade financira iz ESF-a, nacionalnih proračuna i Inicijative za zapošljavanje mlađih, dok se Inicijativom za zapošljavanje mlađih mogu financirati izravno otvaranje radnih mjesta, naukovanje, stažiranje i daljnje obrazovanje za ciljane skupine Inicijative za zapošljavanje mlađih u regijama koje za to ispunjavaju uvjete; budući da se Garancija za mlade primjenjuje na svih 28 država članica, ali samo 20 država članica ispunjava uvjete za primanje pomoći u okviru Inicijative za zapošljavanje mlađih; budući da, u konačnici, za mjere Inicijative za zapošljavanje mlađih rok trajanja nije unaprijed definiran, dok se u okviru Garancije za mlade zahtijeva da se ponuda da u roku od četiri mjeseca; napominje da ni u jednoj zemlji nije bilo moguće zajamčiti da svi mlađi ljudi koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju se imaju priliku da prihvate ponudu u roku od četiri mjeseca, uglavnom zbog proračunskih deficitova;
- D. budući da je Garancija za mlade dovela do provedbe strukturnih reformi u državama članicama kako bi, ponajprije, modeli obrazovanja i osposobljavanja bili prilagođeniji tržištu rada u cilju ostvarivanja njezinih ciljeva;
- E. budući da je 2015. donesena odluka o povećanju sredstava dostupnih za prefinanciranje Inicijative za zapošljavanje mlađih u iznosu od 1 milijarde EUR radi ubrzanja mobilizacije aktivnosti Inicijative, što je predstavljalo povećanje od prvotnih 1 – 1,5 % na 30 % za države članice koje ispunjavaju uvjete;
- F. budući da vanjski čimbenici poput konkretne gospodarske situacije ili modela proizvodnje svake pojedinačne regije utječu na postizanje ciljeva utvrđenih u Garanciji za mlade;
- G. budući da se provedbom Garancije za mlade dosad nisu ostvarili ujednačeni rezultati te da je u nekim situacijama bilo teško utvrditi i procijeniti njezin doprinos;

¹ Ostale mjere uključuju inicijativu „Mladi u pokretu“ pokrenutu u rujnu 2010., „Inicijativu o mogućnostima za mlade“ pokrenutu u prosincu 2011. i akcijske timove za mlade uspostavljene u siječnju 2012.

1. primjećuje da su stopa nezaposlenosti mlađih, a osobito udio mlađih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne ospozobljavaju se, u nekim državama članicama i dalje neprihvatljivo visoki; stoga pozdravlja produženje trajanja Inicijative za zapošljavanje mlađih do 2020.; smatra da bi se problem nezaposlenosti mlađih trebao uzeti u obzir u sljedećem višegodišnjem finansijskom okviru (VFO) kako bi se osigurao kontinuitet i analiza troškovne učinkovitosti programa;
2. naglašava da su glavni ciljevi Inicijative za zapošljavanje mlađih potaknuti otvaranje radnih mjeseta za mlađe i pomoći državama članicama u uspostavljanju odgovarajućih sustava za utvrđivanje potreba mlađih i pružanje odgovarajuće potpore; naglašava, stoga, da se učinkovitost Garancije za mlađe i Inicijative za zapošljavanje mlađih ubuduće treba ocjenjivati na temelju dostignuća povezanih s uspostavom i poboljšavanjem sustava država članica kojima se pruža potpora mlađima tijekom prijelaza iz škole na radno mjesto; smatra da je za pravilno funkcioniranje Garancije za mlađe potrebno da lokalni zavodi za zapošljavanje također funkcioniraju učinkovito;
3. pozdravlja činjenicu da je za Inicijativu za zapošljavanje mlađih za 2014. i 2015. izvršeno pojačano financiranje na početku razdoblja kao i povećanje prvotnog prefinanciranja osmišljeno kako bi se osigurala brza mobilizacija sredstava; ističe da je Inicijativa za zapošljavanje mlađih trenutno najuspješniji među svim europskim strukturnim i investicijskim fondovima u pogledu finansijske provedbe;
4. pozdravlja činjenicu da je mjerama Inicijative za zapošljavanje mlađih pružena potpora više od 1,4 milijuna mlađih te da je došlo do konsolidacije aktivnosti država članica u iznosu od više od 4 milijarde EUR;
5. prima na znanje da postoje kašnjenja u provedbi Inicijative za zapošljavanje mlađih u državama članicama zbog postupovnih razloga i zbog kasnog usvajanja aktualnog VFO-a, zakonodavnog okvira te posljedičnog zakašnjelog imenovanja nadležnih tijela; smatra da je to posljedica nedostatka pravne osnove Inicijative za zapošljavanje mlađih koji države članice trebaju riješiti brzom provedbom uz pojačano financiranje na početku razdoblja;
6. napominje da bi bilo poželjno da države članice koje to još nisu učinile utvrde definiciju „kvalitetne ponude”; poziva države članice i Komisiju da upotrijebe postojeće mreže kako bi radile na razvoju zajedno dogovorenih karakteristika za taj koncept, uzimajući u obzir različite postojeće izvore te u suradnji s relevantnim dionicima¹, na temelju karakteristika kao što su usklađenost ponude sa stupnjem kvalifikacija sudionika, njihovim profilom i potrebama tržišta rada, nudeći prilike za zaposlenje kojima će im se omogućiti zarada dosta na život, socijalna zaštita i mogućnost razvoja, što će dovesti do održivog i dobro pogodenog uključivanja na tržište rada;
7. primjećuje da neusklađenost između dostupnih vještina i zahtjeva tržišta rada i dalje predstavlja izazov u mnogim državama članicama; poziva Komisiju da u okviru Odbora Europske unije za zapošljavanje (EMCO) promiče razmjenu najboljih praksi između država članica i relevantnih dionika kako bi se riješio taj problem te da se usredotoči na inicijative koje će mlađima olakšati prelazak u svijet rada;

¹ Poput europskog kvalitativnog okvira za pripravništvo, zajedničke izjave europskih socijalnih partnera naslovljene „Prema zajedničkoj viziji naukovanja” i sudske prakse Suda Europske unije o nesigurnim radnim mjestima.

8. poziva da se u zavodima za zapošljavanje u državama članicama razviju specifična stručnost i kapaciteti kako bi se pružila potpora osobama koje u roku od četiri mjeseca od gubitka zaposlenja ili završetka formalnog obrazovanja ne uspiju naći posao;
9. napominje da nedostatak informacija o potencijalnim troškovima provedbe programa u državi članici može rezultirati razinom financiranja koja nije dovoljna da bi se program proveo i da bi ispunio svoje ciljeve; stoga naglašava potrebu za utvrđivanjem niza pokazatelja i mjera kojima će se ocijeniti i pratiti uspješnost javnih programa za zapošljavanje i Garancije za mlade s obzirom na to da još uvijek postoje mnogi nedostaci usprkos tome što su od početka stvoreni uvjeti za takav sustav; poziva države članice da naprave *ex ante* analizu i provedu pregled troškova provedbe Garancije za mlade;
10. zabrinut je zbog toga što su podaci o korisnicima, uspjehu i rezultatima Inicijative za zapošljavanje mladih oskudni i često nedosljedni; poziva Komisiju i države članice da poduzmu potrebne mjere za uspostavu modernijeg sustava praćenja preostalog financiranja Inicijative za zapošljavanje mladih koji neće uzrokovati toliko administrativnog opterećenja;
11. poziva da se pozornost usmjeri na rezultate ostvarene u sklopu programa Inicijative za zapošljavanje mladih i to utvrđivanjem konkretnih pokazatelja u obliku novih usluga i potpornih mjera na tržištu rada u državama članicama dobivenih u okviru programa te broja ponuđenih ugovora na neodređeno vrijeme;
12. vjeruje da bi se radi ocjenjivanja uspješnosti programa trebali ocijeniti svi aspekti, uključujući finansijsku isplativost programa; prima na znanje ranije procjene Međunarodne organizacije rada i Eurofounda i traži od Komisije da potvrdi ili ažurira te procjene;
13. primjećuje da većina reformi na razini država članica još nije u potpunosti provedena i da su dugoročno potrebni značajni napor te nacionalna i europska finansijska sredstva kako bi se postigli ciljevi Garancije za mlade;
14. poziva da se finansijska sredstva za razdoblje nakon 2020. godine osiguraju u okviru sljedećeg VFO-a;
15. poziva Komisiju i države članice da postave realne i ostvarive ciljeve, da ocijene razinu nejednakosti, da analiziraju tržište prije provedbe programa, da poboljšaju sustave nadzora i obavješćivanja te da poboljšaju kvalitetu podataka kako bi se rezultati mogli učinkovito mjeriti.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	28.11.2017
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Zigmantas Balčytis, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Caterina Chinnici, Julia Pitera, Miroslav Poche

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

12	+
EPP	Ingeborg Gräßle, Julia Pitera, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt
S&D	Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, Georgi Pirinski, Miroslav Poche, Derek Vaughan
ALDE	Martina Dlabajová
VERTS/ALE	Bart Staes
EFDD	Marco Valli

1	-
EFDD	Jean-François Jalkh

0	0

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani