



Výbor pre kontrolu rozpočtu

2018/2046(BUD)

28.9.2018

STANOVISKO

Výboru pre kontrolu rozpočtu

pre Výbor pre rozpočet

k návrhu všeobecného rozpočtu Európskej únie na rozpočtový rok 2019
(2018/2046(BUD))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Joachim Zeller

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre kontrolu rozpočtu vyzýva Výbor pre rozpočet, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

- A. keďže návrh rozpočtu Únie na rok 2019 predstavuje záväzky vo výške 166 miliárd EUR, čo zodpovedá zvýšeniu o 3 % v porovnaní s rokom 2018, ktoré sa investujú do silnejšieho a odolnejšieho európskeho hospodárstva a podpory solidarity a bezpečnosti na oboch stranách hraníc Únie;
- B. keďže okrem podpory predchádzajúceho úsilia zahŕňa tento návrh rozpočtu aj podporu pre nové iniciatívy: Európsky zbor solidarity, Európsky orgán práce, rozšírenie programu na podporu štrukturálnych reforiem; zriadenie Programu rozvoja európskeho obranného priemyslu, rezervy spôsobilostí civilnej ochrany na úrovni Únie, a vytvorenie novej Európskej prokuratúry (EPPO);

Prezentácia rozpočtu Únie

1. konštatuje, že rozpočet Únie je členený na oddiely zodpovedajúce činnostiam vykonávaným inštitúciami (zostavovanie rozpočtu podľa činností); domnieva sa, že táto úprava neumožňuje zabezpečiť jednoznačné a rýchle porozumenie sledovaným cieľom; na porovnanie konštatuje, že viacročný finančný rámec (VFR) je členený na okruhy zodpovedajúce oblastiam politiky;
2. konštatuje, že programové vyhlásenia o operačných výdavkoch, ktoré sú pripojené k návrhu rozpočtu, predstavujú prepojenie medzi jednotlivými rozpočtovými riadkami a sledovanými politickými cieľmi;
3. žiada Komisiu, aby predložila rozpočet Únie podľa politických cieľov VFR;

Programové vyhlásenia o operačných výdavkoch pripojené k rozpočtu na rok 2019

4. víta programové vyhlásenia o operačných výdavkoch pripojené k rozpočtu na rok 2019, ktoré podľa článku 38 nariadenia o rozpočtových pravidlách poskytujú informácie pre každý výdavkový program, pokiaľ ide o:
 - zdôvodnenie a pridanú hodnotu EÚ každého programu;
 - vykonávanie (aktuálneho a budúceho) prehľadu;
 - pokrok vo výkonnosti programov (ciele, ukazovatele a míľniky) a príspevok k hlavným politikám a cieľom Únie;
5. so znepokojením konštatuje, že Komisia používa dva súbory cieľov a ukazovateľov na meranie výkonnosti finančného hospodárenia; na jednej strane generálni riaditelia EK vo svojich výročných správach o činnosti posudzujú dosiahnutie cieľov stanovených vo svojich plánoch riadenia a na druhej strane Komisia meria výkonnosť výdavkových programov prostredníctvom programových vyhlásení o operačných výdavkoch takmer bez krížových odkazov; táto skutočnosť bráni porovnateľnosti medzi rôznymi druhmi výkonnostných dokumentov;

6. poukazuje najmä na to, že generálni riaditelia vo svojich výročných správach o činnosti zaznamenávajú dosiahnutie všeobecných a konkrétnych cieľov, ale neuvádzajú zodpovedajúce výdavky; vyzýva preto Komisiu, aby naplno uplatňovala zásadu zostavovania rozpočtu na základe plánovania a vykonávania rozpočtu a predkladania správ, ktorá umožní podávanie správ *ex post* o finančných prostriedkoch použitých na plnenie cieľov;
7. pripomína, že súčasný rámec výkonnosti programov oznámený v programových vyhláseniach zahŕňa 716 ukazovateľov rôzneho druhu, ktoré merajú výkonnosť v súvislosti so 61 všeobecnými a s 228 konkrétnymi cieľmi;
8. víta skutočnosť, že v tejto fáze vykonávania sa už zaznamenali (alebo čiastočne zaznamenali) skutočné úspechy v prípade takmer 90 % ukazovateľov; ide o trvalý nárast v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi (60 % v programových vyhláseniach na rok 2017 a 80 % v programových vyhláseniach na rok 2018); konštatuje, že programové vyhlásenia obsahujú údaje o skutočných výsledkoch na roky 2014 – 2016 alebo 2017;
9. žiada Komisiu, aby:
 - a) zjednodušila vykazovanie výkonnosti:
 - ďalším znížením počtu cieľov a ukazovateľov používaných v rôznych správach o výkonnosti a zameraním sa na tie, ktoré najlepšie poslúžia na meranie sociálnej, environmentálnej a hospodárskej výkonnosti rozpočtu Únie, pričom sa však vyhne uniformnému prístupu;
 - prezentovaním finančných údajov takým spôsobom, aby ich bolo možné porovnať s informáciami o výkonnosti a aby bolo jasné prepojenie medzi výdavkami a výkonnosťou;
 - vysvetlením a zlepšením celkovej spojitosti medzi dvoma súbormi cieľov a ukazovateľov pre programy na jednej strane a generálne riaditeľstvá na druhej strane;
 - b) lepšie vyvážila podávanie správ o výkonnosti tým, že jasne predstaví informácie o hlavných výzvach, ktoré ešte treba vyriešiť;
10. víta skutočnosť, že programové vyhlásenia na rok 2019 sa týkajú dosiahnutia prierezových cieľov politík, akými sú boj proti zmene klímy, biodiverzita a otázky rodovej rovnosti; oceňuje, že Komisia predkladá aj príslušné výdavkové programy, čím prispieva k dosiahnutiu desiatich priorít Junckerovej Komisie, a zdôrazňuje najnovšie a najrelevantnejšie iniciatívy prispievajúce k cieľom trvalo udržateľného rozvoja, hoci často nepriamym a nekvantifikovateľným spôsobom;
11. vyzýva Výbor Európskeho parlamentu pre rozpočet, aby v spolupráci s odvetvovými výbormi Parlamentu presadzoval skutočnú kultúru „zamerania na výsledky“ s cieľom optimalizovať využívanie prostriedkov a zväziť prerozdelenie prostriedkov z programov, ktoré majú nízku výkonnosť;

Stratégia Európa 2020

12. zdôrazňuje, že stratégia Európa 2020 obsahuje prioritné ciele a ciele pre súčasné programové obdobie, a preto rozpočet Únie predstavuje kľúčový nástroj na vykonávanie cieľov a predpokladaných výsledkov stratégie; je však znepokojený tým, že podľa kľúčových hospodárskych a sociálnych ukazovateľov Únia ešte nedosiahla tieto ciele a výsledky, zatiaľ čo nerovnosti a rozdiely v rámci Únie a jej členských štátov pretrvávajú, čo ohrozuje samotný európsky projekt;
13. poznamenáva, že podľa Komisie sa príspevok z celkového návrhu rozpočtu na rok 2019 k stratégii Európa 2020 odhaduje na 66,2 % (106 958,3 milióna EUR), čím zostáva na úrovni z predchádzajúcich rokov; v súvislosti s obmedzeniami v oblasti zdrojov trvá na tom, že Komisia by mala vynaložiť maximálne úsilie na lepšie zameranie dostupných zdrojov a na efektívnejšie využívanie viazaných finančných prostriedkov, aby sa tak významne zlepšilo vykonávanie hlavných cieľov stratégie Európa 2020 v prípadoch, keď je nedostatočný pokrok najviac znepokojujúci – zníženie miery chudoby a pokrok v oblasti sociálneho začlenenia;

Spoločná poľnohospodárska politika (SPP)

14. zdôrazňuje, že súčasné rozdelenie výdavkov SPP je takéto: 44,7 % všetkých poľnohospodárskych podnikov Únie malo ročný príjem nižší ako 4 000 EUR a v roku 2016 v priemere horných 10 % príjemcov priamej podpory SPP dostalo približne 60 % platieb; konštatuje, že rozdelenie priamych platieb vo veľkej miere odráža koncentráciu vlastníctva pôdy, keďže 20 % poľnohospodárov tiež vlastní 80 % pôdy, berúc do úvahy rozdiely medzi jednotlivými členskými štátmi;
15. vyzýva Komisiu, aby dôkladne analyzovala príčiny celkového poklesu príjmov poľnohospodárov od roku 2013, najmä pokiaľ ide o pomer nákladov k ziskom v súvislosti s rôznymi prvkami pozdĺž celého potravinového dodávateľského reťazca (výrobcovia, spracovatelia, doprava, maloobchodníci atď. – to by malo následne odhaliť, kam ide väčšina zisku), a aby vykonala posúdenie potrieb a vymedzila nový kľúčový cieľ výkonnosti spolu s ukazovateľmi výsledkov a vplyvu, čo bude zamerané na zmiernenie rozdielov v príjmoch medzi poľnohospodárskymi podnikmi;

Urýchlenie politiky súdržnosti

16. vyjadruje znepokojenie nad tým, že viac ako tri roky od začiatku obdobia 2014 – 2020 vymenovali členské štáty len 77 % orgánov zodpovedných za programy a finančné prostriedky na realizáciu politiky súdržnosti; Komisia do 1. marca 2017 dostala konečné účtovné závierky s výdavkami, ktoré pokrývajú len 0,7 % rozpočtu prideleného na celé programové obdobie; v polovici roku 2017 sa plnenie rozpočtu oneskorilo omnoho viac ako po uplynutí rovnakého času v období 2007 – 2013; konštatuje, že z toho vyplýva, že nesplatené záväzky na konci súčasného obdobia financovania by mohli byť ešte vyššie ako v predchádzajúcom období;
17. vyzýva Komisiu, aby urýchlila realizáciu programov politiky súdržnosti a súvisiacich platieb, ako aj aby využila zdroje, ktoré má k dispozícii, na pomoc členským štátom pri posilňovaní ich administratívnych kapacít s cieľom skrátiť dĺžku trvania realizácie v rámci budúcich viacročných finančných rámcov na rok n+2;

Európsky semester

18. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby vybudovali silnejšiu koordináciu medzi súdržnosťou, správou hospodárskych záležitostí a európskym semestrom s cieľom opätovne dosiahnuť rovnováhu v rámci semestra, pričom sa zabezpečí prioritá politik na podporu väčšej sociálnej rovnosti a sociálnej súdržnosti;

Migrácia

19. berie na vedomie, že Komisia odhaduje, že v roku 2019 sa v rámci okruhu 3 Bezpečnosť a občianstvo bude vyžadovať celkovo 2,3 miliardy EUR na riešenie otázok migrácie a bezpečnosti, ale s poľutovaním poukazuje na skutočnosť, že Európsky dvor audítorov vo svojej poslednej výročnej správe uviedol, že Komisia neoznámila celkovú výšku finančných prostriedkov mobilizovaných na riešenie utečeneckej a migračnej krízy a je ťažké ju odhadnúť (výročná správa Dvora audítorov za rok 2016, bod 2.28); vyjadruje obavu, že to tak stále je v návrhu rozpočtu na rok 2019, čo by teda mohlo skomplikovať identifikáciu potrieb, ktoré môžu vzniknúť; víta skutočnosť, že Komisia dokončuje komplexný prehľad údajov o prisťahovalectve;
20. pripomína, že Komisia vysvetlila, že „je ťažké, ak nie nemožné, poskytnúť odhad uhradených nákladov na migrantov a žiadateľov podľa jednotlivých krajín, pretože riadenie migračných tokov zahŕňa široký rozsah činností¹;

Finančné nástroje a trustové fondy

21. vyjadruje poľutovanie nad tým, že 6,7 % celkových platieb na príslušné nástroje finančného inžinierstva (900 miliónov EUR) bolo v roku 2016 vynaložených na náklady a poplatky súvisiace s riadením; túto sumu považuje za neprimerane vysokú; opätovne nalieha na Komisiu, aby zlepšila transparentnosť využívania nástrojov finančného inžinierstva (NFI), aby pravidelne podávala správy o pákovom efekte, stratách a rizikách a aby predkladala analýzu nákladov a prínosov NFI v porovnaní s priamejšími formami financovania projektov;
22. zdôrazňuje, že trustové fondy by sa mali zriadiť iba vtedy, ak je ich používanie opodstatnené a požadované opatrenie nie je možné uskutočniť prostredníctvom iných existujúcich nástrojov financovania; vyzýva tiež Komisiu, aby zvažila ukončenie trustových fondov, ktoré nie sú schopné pritiahnúť významné príspevky od ostatných darcov alebo neposkytujú pridanú hodnotu v porovnaní s tradičnými nástrojmi financovania vonkajšej činnosti Únie; považuje za neprijateľné, že zapojenie ERF do trustových fondov ďalej obmedzuje možnosti Parlamentu kontrolovať výdavky Únie;

Európska prokuratúra

23. trvá na tom, aby bola Európska prokuratúra primerane financovaná a personálne vybavená; konštatuje, že príspevok Únie stanovený v návrhu rozpočtu na rok 2019 predstavuje celkovú sumu vo výške 4 911 000 EUR; poukazuje na to, že tieto rozpočtové prostriedky majú pokryť výdavky týkajúce sa zamestnancov Európskej prokuratúry, výdavky na infraštruktúru a administratívne výdavky, ako aj operačné výdavky potrebné na začatie vývoja systému na správu jednotlivých prípadov Európskej

¹ Odpoveď na otázku na písomné zodpovedanie č. 23 – vypočutie komisára Avramopouloso z 29. novembra 2016 vo výbore CONT.

prokuratúry;

24. vyjadruje poľutovanie nad tým, že sa má vytvoriť len 35 pracovných miest, čo znamená, že po odpočítaní 23 miest zástupcov prokurátora ostane len 12 pracovných miest na plnenie administratívnych úloh; domnieva sa, že to nie je realistické.

INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

Dátum prijatia	27.9.2018
Výsledok záverečného hlasovania	+: 19 -: 1 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Inés Ayala Sender, Jonathan Bullock, Tamás Deutsch, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Wolf Klinz, Arndt Kohn, Bogusław Liberadzki, Monica Macovei, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Bart Staes, Indrek Tarand, Joachim Zeller, Dennis de Jong
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Richard Ashworth, Karin Kadenbach

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

19	+
ALDE	Wolf Klinz
ECR	Monica Macovei
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Dennis de Jong
NI	Cătălin Sorin Ivan
PPE	Richard Ashworth, Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Karin Kadenbach, Arndt Kohn, Bogusław Liberadzki, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski
Verts/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

1	-
EFDD	Jonathan Bullock

0	0

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania