



16.11.2018

LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalta

perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnalle

Euroopan tulevaisuudesta käytävän keskustelun tilanteesta
2018/2094(INI)

Valmistelija: Petri Sarvamaa

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Talousarvion valvontavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. toteaa, että Eurooppa on risteyskohdassa, jossa EU:n päätöksiin liittyy eräänlainen legitimizeettikriisi;
- B. katsoo, että on tarpeen tuoda Euroopan yhdentymiskehitys lähemmäs EU:n kansalaisia kiinnittäen erityistä huomiota heidän tarpeisiinsa, elämäänsä ja odotuksiinsa, jotta voidaan ennen kaikkea vahvistaa EU:n legitimizeettiä ja palauttaa luottamus ja innostus Euroopan yhdentymishankkeeseen uudistetun EU:n hallintotavan ansiosta;
- C. toteaa, että parlamentin suorittama julkisten menojen valvonta on nykyaikaisen demokraattisen järjestelmän olennainen osa;
- D. toteaa, että EU:n laajempi demokratia liittyy suurempaan avoimuuteen, vastuuvollisuuteen ja lahjomattomuuteen, ja niiden olisi oltava EU:n toimielinten toimintakulttuurin tärkeimpiä periaatteita, jotta voitaisiin parantaa tehokasta hallintoa ja varmistaa EU:n toiminnan ja sen päätöksentekoprosessin suurempi avoimuus;
- E. katsoo, että kaikkien EU:n toimielinten olisi oltava avoimia ja kaikilta osin vastuussa unionin kansalaisille niille EU:n toimieliminä uskotusta varojen hoidosta;
- F. ottaa huomioon, että 27 jäsenvaltion unionin johtajat antoivat selkeän viestin ”yhtenäisyydestä ja solidaarisuudesta”, kun Rooman julistus hyväksyttiin 25. maaliskuuta 2017;
- G. ottaa huomioon, että EU:n tason pysähtyneisyys ei ole enää vaihtoehto, kun otetaan huomioon unionin suurimmat haasteet, jotka liittyvät erityisesti globalisaatioon, muuttoliikkeeseen, tehostettuun yhteistyöhön perustuvaan puolustukseen, sosiaalisiin kysymyksiin, Euroopan rahaliiton päätökseensaattamiseen ja uusien EU:n omien varojen valintaan;
- H. ottaa huomioon, että EU:n talousarvio on edelleen arvokas rahoituslähde jäsenvaltioille;
 1. toteaa, että kansalaisten luottamus unionin toimielimiin on ratkaisevaa demokratian, hyvän hallintotavan ja tehokkaan päätöksenteon kannalta;
 2. korostaa, että on olennaisen tärkeää nähdä Euroopan ristiriitaisten visioiden yli ja sovittaa yhteen keskenään kilpailevia painopisteitä, jotta vältetään unionin hajoamisen tai heikkenemisen riski;
 3. toteaa, että brexit on korostanut tarvetta pohtia kiireesti tarkemmin EU:n toimielin- ja menorakennetta ja suunnitella uutta EU:n poliittista dynamiikkaa;
 4. huomauttaa, että Yhdistyneen kuningaskunnan päätöksellä erota unionista on monimutkaisia budjettivaikutuksia ja se vaikuttaa kielteisesti EU:n talousarvioon; vaatii, että jäljellä olevien 27 jäsenvaltion olisi oltava kunnianhimoisempia talousarviota uudistaessaan ottaen huomioon EU:n nykyiset ja tulevat haasteet;

5. on vakuuttunut siitä, että demokraattista vastuuvollisuutta on edelleen vahvistettava unionin tasolla erityisesti kehittämällä vahvoja mekanismeja poliittisen legitimitetin ja toimielinten vastuuvollisuuden varmistamiseksi sekä virtaviivaistamalla yhä monimutkaisemmat EU:n hallintorakenteet;
6. palauttaa mieliin, että EU:n talousarviota ja hallintoa on tarpeen uudistaa kiireellisesti siten, että virtaviivaistetaan sen sisäiset menettelyt ja tehdään EU:sta kansalaisille helpommin ymmärrettävä ja saavutettava;
7. muistuttaa, että kehitettäessä edelleen olemassa oleviin elimiin tai uusien oikeudellisten yksiköiden perustamiseen liittyvää unionin rakennetta olisi aina otettava huomioon demokraattiseen vastuuvollisuuteen, julkisiin tilintarkastusjärjestelyihin ja toiminnan tehokkuuteen liittyvät kysymykset;
8. katsoo, että unionissa on vähennettävä vastuuvollisuuteen liittyviä puutteita ja siirryttävä enemmän yhteistyöhön perustuviin valvonnan muotoihin, joissa yhdistyvät demokraattinen valvonta ja tilintarkastustoimet ja joilla samalla lisätään avoimuutta; pitää tätä tarpeellisenä, jotta varmistetaan Euroopan investointipankin, Euroopan keskuspankin ja tulevaisuudessa perustettavien elinten, kuten Euroopan valuuttarahaston, täysi vastuuvollisuus ja tehokas demokraattinen valvonta;
9. korostaa lisäksi, että on tullut aika pohtia käytännönläheisesti EU:n toimintatapoja vastaamalla keskeisiin kysymyksiin siitä, miten unionin toimintalinjat olisi parasta panna täytäntöön ja mitä hallintomalleja olisi sovellettava, jotta voidaan kulkea kohti konkreettisten tulosten unionia;
10. muistuttaa, että EU tarvitsee pitkän aikavälin strategisen näkemyksen; katsoo, että on aika sekä esittää uusia eurooppalaisia narratiiveja että toteuttaa EU:n toimintalinjoja strategisemmin ja perustaa ne tiettyihin selkeästi määriteltyihin ja ymmärrettäviin unionin painopisteisiin, yhteisiin päämääriin ja osaamiseen luettavuuden ja tehokkuuden parantamiseksi;
11. korostaa, että yleisten poliittisten tavoitteiden muuntamista konkreettisiksi ja näkyviksi toimiksi ja tuloksiksi EU:n kansalaisille on tarkistettava säännöllisesti, joten on ehdottoman välttämätöntä säilyttää talousarvion valvonta perustavanlaatuisena osana demokraattista valvontaa;
12. huomauttaa, että demokraattisen valvonnan vahvistamisen ja Euroopan parlamentin valvonnan olisi perustuttava paitsi varojen ja rahoitusvirtojen perinteiseen seurantaan myös varoille saadun vastineen, kansalaisia hyödyttävän kestävän vaikutuksen ja unionin arvojen ja oikeusvaltioperiaatteen perinpohjaiseen arviointiin;
13. katsoo, että perusarvojen kunnioittaminen, oikeusvaltioperiaatteen suojelun varmistaminen jäsenvaltioissa tai ekologisten ehtojen käyttöönotto ovat välttämättömiä demokraattisia edellytyksiä ennen kuin määritellään EU:n mahdollisia uusia rahoitus- ja solidaarisuustoimia; on huolissaan viimeaikaisesta kehityksestä siltä osin kuin on kyse oikeusvaltioperiaatteen noudattamatta jättämisestä joissakin jäsenvaltioissa; pitää tässä yhteydessä ilahduttavana komission ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin talousarvion suojaamisesta tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen

noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita (COM(2018)0324); korostaa, että unionin toimielinten olisi ryhdyttävä toimiin oikeusvaltioperiaatteen suojelemiseksi;

14. vaatii, että nykyistä kehystä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi lujitetaan ottamalla käyttöön seuraamusjärjestelmä, joka on oikeassa suhteessa puutteiden määrään tai pyrkimykseen heikentää oikeusvaltioperiaatteen toteutumista siten, että seuraamukset perustuvat riippumattomaan arviointiin ja vaihtelevat EU:n rahoituksen vähentämisestä aina maksujen ja sitoumusten keskeyttämiseen toistuvien puutteiden tapauksessa; katsoo, että tällaisissa olosuhteissa parlamentin olisi oltava tasavertaisessa asemassa neuvoston kanssa tällaisiin menettelyihin liittyvässä päätöksentekoprosessissa tai tällaisten toimenpiteiden lopettamisessa;
15. muistuttaa, että on tarpeen edistää eurooppalaiseen lisäarvoon pyrkimistä, toisin sanoen resurssien yhdistämisen unionin tasolla olisi johdettava parempiin tuloksiin kansallisen tason varainkäyttöön verrattuna, jossa ei voida keskittyä eurooppalaisten julkishyödykkeiden tuottamiseen;
16. pitää tarpeellisena määritellä parempia välineitä rakenneuudistuksiin kaikkialla EU:ssa tarjoamalla merkittäviä unionin tason julkishyödykkeitä, ja tämä olisi toteutettava soveltamalla asianmukaisesti toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita;
17. katsoo, että politiikan alojen ennakkoehtoja on lujitettava tarvittaessa vaarantamatta kuitenkaan ohjelmien toimintaa, jotta varmistetaan moitteeton varainhoito unionin varojen käytössä;
18. muistuttaa, että Euroopan tulevaisuutta koskevan keskustelun yhteydessä on pohdittava sitä, kuinka unionin talousarviojärjestelmää voitaisiin uudistaa siten, että varataan riittävät määrärahat suunniteltujen toimintalinjojen rahoittamiseksi, saadaan parempi tasapaino ennustettavuuden ja reagoitivalmiuden välille, sekä sitä, kuinka voitaisiin parhaiten varmistaa, etteivät rahoitusjärjestelyt kokonaisuudessaan olisi monimutkaisempia kuin on tarpeen unionin politiikkatavoitteiden saavuttamiseksi ja vastuuvollisuuden takaamiseksi;
19. katsoo, että on varmistettava sellainen talousarvio, joka tuo unionin kansalaisille todellista lisäarvoa;
20. korostaa, että riittävän rahoituksen varmistaminen yhdessä omien varojen järjestelmän nykyaikaistamisen kanssa erityisesti vakaiden, tehokkaiden ja aitojen eurooppalaisten omien varojen avulla on keskeinen tekijä pyrittäessä säilyttämään investointien korkea taso sekä unionin pyrkimykset ja vaikutusvalta kansainvälisellä näyttämöllä;
21. korostaa, että EU:n virastot ovat omilla aloillaan korvaamattomia asiantuntemuksensa vuoksi ja samalla ne edustavat EU:ta jäsenvaltioissa; korostaa, että sen vuoksi on olennaisen tärkeää varmistaa, että virastojen työskentely jäsennellään ja järjestetään tulevaisuudessa asianmukaisesti, että virastojen toiminta on kestävä ja että niiden näkyvyys varmistetaan kaikkina aikoina;
22. korostaa lisäksi, että Euroopan kehitysrahasto (EKR) olisi otettava osaksi EU:n talousarviota, kuten on jo todettu ehdotuksessa uudeksi monivuotiseksi rahoituskehikseksi vuosiksi 2021–2027, jotta vältetään talousarvion hajanaisuus;

huomauttaa, että EKR:n sisällyttäminen EU:n talousarvioon lisää vastuuvapauden myöntävän viranomaisen kykyä valvoa EU:n menoja;

23. kehottaa kaikkia EU:n toimielimiä tehostamaan unionin taloudellisten etujen turvaamiseen tarkoitettuja menettelyjään ja käytäntöjään ja edistämään aktiivisesti tulossuuntautunutta vastuuvapausmenettelyä; katsoo tässä yhteydessä, että vastuuvapausmenettely on korvaamaton väline demokraattisen vastuuvollisuuden takaamiseksi unionin kansalaisia kohtaan;
24. korostaa, että on tärkeää suojella EU:n veronmaksajien rahoja petoksilta ja muulta laittomalta toiminnalta, joka vaikuttaa unionin taloudellisiin etuihin;
25. palauttaa mieliin vastuuvapausmenettelyjen yhteydessä tähän asti toistuvasti kohdatut vaikeudet, jotka ovat aiheutuneet neuvoston yhteistyön puutteesta; vaatii, että neuvoston on oltava muiden toimielinten tavoin vastuuvollinen ja avoin; korostaa, että tähän ei saisi tehdä poikkeuksia;
26. katsoo, että Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustaminen on merkittävä virstanpylväs eurooppalaisen julkisen tilan saavuttamisessa; kehottaa komissiota pyrkimään Euroopan syyttäjänviraston pikaiseen perustamiseen tarjoamalla riittävät resurssit;
27. kiinnittää huomiota korruptioilmiöön, jolla on merkittäviä taloudellisia seurauksia ja joka muodostaa vakavan uhan demokratialle, oikeusvaltioperiaatteelle ja julkisille investoinneille; pyytää jälleen komissiota jatkamaan korruptiota koskevan vuosikertomuksen julkaisemista;
28. kehottaa komissiota ehdottamaan tulevia yhteistyömuotoja Euroopan neuvoston lahjonnan vastaisen valtioiden ryhmän (GRECO) kanssa, ryhmää koskeva EU:n jäsenysshakemus mukaan luettuna, ja pitämään parlamentin ajan tasalla tämän hakemuksen tilasta;
29. kehottaa parantamaan kaikkien EU:n toimielinten ja virastojen lahjomattomuutta koskevaa politiikkaa ja eettisiä puitteita käytäntöjen, väärinkäytösten paljastajien suojelun, eettisten periaatteiden, avoimuuden ja vastuuvollisuuden paremmalla täytäntöönpanolla;
30. kannustaa käyttämään ohjenuorana sitä, että hahmotellaan tulevaisuuden Eurooppa, varmistetaan tasapaino vastuun ja uuden solidaarisuuden välillä ja suositaan yhteisömenetelmää EU:n hallintomenetelmänä hallitustenvälisen lähestymistavan sijasta;
31. katsoo, että on tarpeen jatkaa keskustelua unionin tulevaisuudesta korkeimmalla toimielintasolla keskittyen erityisesti rahoituksen tehokkaampaan käyttöön ja EU:n talousarvion demokraattisiin valvontajärjestelyihin.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	15.11.2018
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 19 -: 1 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Caterina Chinnici, Marian-Jean Marinescu, Andrey Novakov, Julia Pitera, Richard Sulík

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

19	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová
ECR	Richard Sulík
GUE/NGL	Dennis de Jong
EPP	Ingeborg Gräßle, Marian-Jean Marinescu, Andrey Novakov, Julia Pitera, Petri Sarvamaa, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Derek Vaughan
Greens/EFA	Bart Staes

1	-
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan

1	0
EPP	Tamás Deutsch

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää