



Comisia pentru control bugetar

2018/0232(COD)

21.11.2018

AVIZ

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de instituire a programului „Vamă” pentru cooperare în domeniul
vamal
(COM(2018)0442 – C8-0261/2018 – 2018/0232(COD))

Raportor pentru aviz: Wolf Klinz

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Serviciile vamale contribuie la protejarea intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor membre. Dat fiind că reprezintă una dintre resursele proprii tradiționale importante ale Uniunii, ele continuă să fie unul dintre principalele domenii de interes ale Comisiei pentru control bugetar.

Programul Vamă va avea un impact asupra veniturilor Uniunii și ale statelor membre. Deși rezultatul nu este cuantificabil, se preconizează că programul va facilita și va simplifica activitatea desfășurată de autoritățile vamale pentru colectarea taxelor vamale, a TVA-ului și a accizelor la import. Prin îmbunătățirea calității muncii prin cooperare, consolidarea capacității informatice și dezvoltarea competențelor umane, administrațiile vamale vor proteja mai eficient interesele financiare ale Uniunii și ale statelor membre.

Noul program Vamă trebuie să exploateze eventualele sinergii cu alte fonduri și programe de acțiune ale UE care au obiective similare în domenii conexe, cum ar fi programul Fiscalis, Programul UE de luptă antifraudă și programul privind piața unică, precum și Fondul pentru securitate internă și Instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize, Programul de sprijin pentru reforme structurale, programul „Europa digitală”, Mecanismul pentru interconectarea Europei și Decizia privind resursele proprii, ca și cu regulamentele și măsurile de punere în aplicare, și trebuie să exploateze eventualele sinergii cu acestea.

AMENDAMENTE

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Referirea 4 a (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

având în vedere Raportul special nr. 19/2017 al Curții de Conturi Europene din 5 decembrie 2017 intitulat „Proceduri de import: deficiențele cadrului juridic și aplicarea ineficace afectează interesele financiare ale UE”,

Amendamentul 2

Propunere de regulament Referirea 4 b (nouă)

având în vedere Raportul special nr. 26/2018 al Curții de Conturi Europene din 10 octombrie 2018 intitulat „O serie de întârzieri înregistrate în implementarea sistemelor informatice vamale: ce anume nu a funcționat?”

Amendamentul 3

Propunere de regulament Referirea 4 c (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 4 octombrie 2018 intitulată „Combaterea fraudei vamale și protejarea resurselor proprii ale UE” (2018/2747(RSP)),

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Programul Vamă 2020, instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1294/201318, și predecesoarele sale au contribuit în mod semnificativ la facilitarea și consolidarea cooperării vamale. Multe dintre activitățile din domeniul vamal sunt de natură transfrontalieră, întrucât implică și afectează toate statele membre și, prin urmare, nu pot fi realizate în mod eficace și eficient de fiecare stat membru în parte. Un program pentru domeniul vamal la nivelul Uniunii, pus în aplicare de Comisie, oferă statelor membre un cadru la nivelul Uniunii pentru a dezvolta aceste activități de cooperare, ceea ce este mai eficient din punctul de vedere al costurilor decât dacă fiecare stat membru și-ar înființa cadrul său individual de cooperare la nivel bilateral

(1) Programul Vamă 2020, instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1294/201318, și predecesoarele sale au contribuit în mod semnificativ la facilitarea și consolidarea cooperării vamale. Multe dintre activitățile din domeniul vamal sunt de natură transfrontalieră, întrucât implică și afectează toate statele membre, și, prin urmare, nu pot fi realizate ***în toate cazurile*** în mod eficace și eficient de fiecare stat membru în parte. Un program pentru domeniul vamal la nivelul Uniunii, pus în aplicare de Comisie, oferă statelor membre un cadru la nivelul Uniunii pentru a dezvolta aceste activități de cooperare, ceea ce este mai eficient din punctul de vedere al costurilor decât dacă fiecare stat membru și-ar înființa cadrul său individual

sau multilateral. Prin urmare, este oportun să se asigure continuitatea finanțării de către Uniune a activităților din domeniul cooperării vamale prin instituirea unui nou program în același domeniu, programul Vamă.

de cooperare la nivel bilateral sau multilateral. ***De asemenea, este necesar să se asigure un program vamal care să contribuie la controale vamale standardizate și armonizate la toate punctele de intrare, deoarece un dezechilibru între statele membre în ceea ce privește eficacitatea controalelor vamale împiedică funcționarea eficientă a uniunii vamale. De asemenea, un program fiabil și eficient pentru domeniul vamal joacă un rol vital pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii.*** Prin urmare, este oportun să se asigure continuitatea finanțării de către Uniune a activităților din domeniul cooperării vamale prin instituirea unui nou program în același domeniu, programul Vamă.

¹⁸ Regulamentul (UE) nr. 1294/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a unui program de acțiune pentru domeniul vamal în Uniunea Europeană pentru perioada 2014-2020 (Vamă 2020) și de abrogare a Deciziei nr. 624/2007/CE, JO L 347, 20.12.2013, p. 209.

¹⁸ Regulamentul (UE) nr. 1294/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a unui program de acțiune pentru domeniul vamal în Uniunea Europeană pentru perioada 2014-2020 (Vamă 2020) și de abrogare a Deciziei nr. 624/2007/CE, JO L 347, 20.12.2013, p. 209.

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1a) Uniunea vamală constituie una dintre pietrele de temelie ale Uniunii Europene, aceasta fiind unul dintre cele mai mari blocuri comerciale din lume, și este esențială pentru buna funcționare a pieței unice atât în beneficiul întreprinderilor, cât și al cetățenilor. În rezoluția sa din 14 martie 2018^{1a}, Parlamentul European și-a exprimat îngrijorarea deosebită cu privire la fraudă vamală, care a generat o pierdere semnificativă de venituri pentru bugetul

Uniunii. Parlamentul European a reiterat faptul că o Europă mai puternică și mai ambițioasă poate fi realizată numai dacă i se pun la dispoziție mijloace financiare consolidate. Prin urmare, a solicitat să se acorde un sprijin continuu pentru politicile existente, creșterea resurselor destinate programelor emblematice ale Uniunii și asumarea unor responsabilități suplimentare, care să fie corelate cu mijloace financiare suplimentare.

1a P8_TA(2018)0075: Următorul CFM: pregătirea poziției Parlamentului privind CFM post-2020

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Uniunea vamală a evoluat considerabil în ultimii cincizeci de ani, iar în prezent administrațiile vamale îndeplinesc cu succes o gamă largă de sarcini la frontiere. Acționând împreună, ele lucrează pentru a facilita schimburile comerciale și pentru a reduce birocrăția, pentru a colecta venituri pentru bugetele naționale și bugetul UE, dar și pentru a **proteja populația** atât împotriva amenințărilor teroriste, sanitare sau de mediu, cât și împotriva altor amenințări. În special, prin introducerea la nivelul UE a unui cadru comun de gestionare a riscurilor vamale¹⁹ și prin controlul vamal al fluxurilor de numerar în cantități mari pentru combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului, autoritățile vamale își asumă o poziție de primă linie în lupta împotriva terorismului și a criminalității organizate. Având în vedere amplul lor mandat, autoritățile vamale sunt acum cu adevărat autoritățile principale pentru controlul mărfurilor la frontierele externe

Amendamentul

(2) Uniunea vamală a evoluat considerabil în ultimii cincizeci de ani, iar în prezent administrațiile vamale îndeplinesc cu succes o gamă largă de sarcini la frontiere. Acționând împreună, ele lucrează pentru a facilita schimburile comerciale și pentru a reduce birocrăția, pentru a colecta venituri pentru bugetele naționale și bugetul UE, dar și pentru a **contribui la protecția populației** atât împotriva amenințărilor teroriste, sanitare sau de mediu, cât și împotriva altor amenințări. În special, prin introducerea la nivelul UE a unui cadru comun de gestionare a riscurilor vamale¹⁹ și prin controlul vamal al fluxurilor de numerar în cantități mari pentru combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului, autoritățile vamale își asumă o poziție de primă linie în lupta împotriva terorismului și a criminalității organizate. Având în vedere amplul lor mandat, autoritățile vamale sunt acum cu adevărat autoritățile principale pentru controlul mărfurilor la

ale Uniunii. În acest context, programul Vamă ar trebui să acopere nu doar cooperarea vamală, ci să acorde sprijin și pentru misiunea extinsă a autorităților vamale, astfel cum este prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, și anume supravegherea comerțului internațional al Uniunii, implementarea aspectelor externe ale pieței interne, a politicii comerciale comune și a celorlalte politici comune ale Uniunii cu impact asupra comerțului, precum și securitatea lanțului de aprovizionare. Temeiul juridic va acoperi, prin urmare, cooperarea vamală (articolul 33 din TFUE), piața internă (articolul 114 din TFUE) și politica comercială (articolul 207 din TFUE).

19

https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-management-framework-crmf_en

frontierele externe ale Uniunii. În acest context, programul Vamă ar trebui să acopere nu doar cooperarea vamală, ci să acorde sprijin și pentru misiunea extinsă a autorităților vamale, astfel cum este prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, și anume supravegherea comerțului internațional al Uniunii, implementarea aspectelor externe ale pieței interne, a politicii comerciale comune și a celorlalte politici comune ale Uniunii cu impact asupra comerțului, precum și securitatea lanțului de aprovizionare. Temeiul juridic va acoperi, prin urmare, cooperarea vamală (articolul 33 din TFUE), piața internă (articolul 114 din TFUE) și politica comercială (articolul 207 din TFUE).

19

https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-management-framework-crmf_en

Justificare

În aceste domenii, există multe alte elemente care contribuie la protecția publicului.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Prin asigurarea unui cadru pentru acțiuni, care are drept obiectiv sprijinirea uniunii vamale și a autorităților vamale, programul ar trebui să contribuie la protejarea intereselor financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, la protejarea Uniunii de practicile comerciale neloiale și ilegale, încurajând în același timp activitățile economice legitime, la garantarea securității și

Amendamentul

(3) Prin asigurarea unui cadru pentru acțiuni, care are drept obiectiv sprijinirea uniunii vamale și a autorităților vamale **în vederea atingerii obiectivului pe termen lung de a face astfel încât toate administrațiile vamale din Uniune să colaboreze cu eficiența unei singure administrații**, programul ar trebui să contribuie la protejarea intereselor financiare și economice ale Uniunii și ale

siguranței Uniunii și a rezidenților acesteia, precum și la facilitarea comerțului legitim, astfel încât **întreprinderile** și **cetățenii** să poată beneficia de întregul potențial al pieței interne și al comerțului mondial.

statelor sale membre, la protejarea Uniunii de practicile comerciale neloiale și ilegale, încurajând în același timp activitățile economice legitime, la garantarea securității și siguranței Uniunii și a rezidenților acesteia, precum și la facilitarea comerțului legitim, astfel încât **cetățenii** și **întreprinderile** să poată beneficia de întregul potențial al pieței interne și al comerțului mondial.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 3 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3a) Capacitatea statelor membre de a reacționa la provocările generate de evoluția constantă a modelelor globale de afaceri și a lanțurilor de aprovizionare, mai ales odată cu răspândirea rapidă a comerțului electronic, depinde nu numai de componenta umană și de disponibilitatea și buna funcționare a unor echipamente de control vamal moderne și fiabile, ci și de implementarea deplină și sustenabilă la nivelul Uniunii a sistemelor de informații vamale. Aceste provocări aduc în prim plan nevoia unei cooperări mai strânse între autoritățile vamale naționale, pentru a se asigura colectarea eficace a taxelor vamale și a proteja piața unică de fraude, bunuri ilicite și amenințări externe.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 7

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(7) Acțiunile aplicate în cadrul programului Vamă 2020 s-au dovedit adecvate și, prin urmare, ar trebui

(7) Acțiunile aplicate în cadrul programului Vamă 2020 s-au dovedit adecvate și, prin urmare, ar trebui

menținute. Pentru a asigura *o* mai mare simplitate și flexibilitate în executarea programului și, prin urmare, pentru a îndeplini mai bine obiectivele acestuia, acțiunile ar trebui să fie definite numai în termeni de categorii generale, cu o listă de exemple ilustrative de activități concrete. Prin cooperare și consolidarea capacităților, programul Vamă ar trebui, de asemenea, să promoveze și să sprijine adoptarea inovațiilor și efectul de pârghie al acestora pentru a îmbunătăți în continuare capacitățile de realizare a priorităților centrale ale vămilor.

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 8

Textul propus de Comisie

(8) Regulamentul [2018/XXX] instituie, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, un Instrument pentru echipamente de control vamal²² (denumit în continuare „Instrumentul ECV”). Pentru a menține coerența și coordonarea orizontală a tuturor acțiunilor de cooperare referitoare la vamă și la echipamentele de control vamal, este oportun ca punerea lor în aplicare să fie reglementată de un singur act juridic și de un set unic de reguli, și *anume* prezentul regulament. Prin urmare, Instrumentul ECV ar trebui să sprijine doar achiziționarea, întreținerea și modernizarea echipamentelor eligibile, în timp ce prezentul program ar trebui să sprijine toate acțiunile asociate, cum ar fi acțiunile de cooperare pentru evaluarea necesităților de echipamente sau, după caz, activitățile de formare legate de echipamentele achiziționate.

²² Propunere de regulament al

menținute. Pentru a asigura *un grad* mai mare *de* simplitate și flexibilitate în executarea programului și, prin urmare, pentru a îndeplini mai bine obiectivele acestuia, acțiunile ar trebui să fie definite numai în termeni de categorii generale, cu o listă de exemple ilustrative de activități concrete. Prin cooperare și consolidarea capacităților, programul Vamă ar trebui, de asemenea, să promoveze și să sprijine adoptarea inovațiilor și efectul de pârghie al acestora pentru a îmbunătăți în continuare capacitățile de realizare a priorităților centrale ale vămilor.

Amendamentul

(8) Regulamentul [2018/XXX] instituie, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, un Instrument pentru echipamente de control vamal²² (denumit în continuare „Instrumentul ECV”). Pentru a menține coerența și coordonarea orizontală a tuturor acțiunilor de cooperare referitoare la vamă și la echipamentele de control vamal, este oportun ca punerea lor în aplicare să fie reglementată de un singur act juridic și de un set unic de reguli, *acest act* și *aceste reguli regăsindu-se în* prezentul regulament. Prin urmare, Instrumentul ECV ar trebui să sprijine doar achiziționarea, întreținerea și modernizarea echipamentelor eligibile, în timp ce prezentul program ar trebui să sprijine toate acțiunile asociate, cum ar fi acțiunile de cooperare pentru evaluarea necesităților de echipamente sau, după caz, activitățile de formare legate de echipamentele achiziționate.

²² Propunere de regulament al

Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal

Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 10

Textul propus de Comisie

(10) Având în vedere importanța globalizării, programul ar trebui să continue să prevadă posibilitatea de a implica experți externi, în sensul articolului 238 din Regulamentul financiar. Experții externi respectivi ar trebui să fie în principal reprezentanți ai autorităților guvernamentale, inclusiv din țări terțe neasociate, precum și reprezentanți ai organizațiilor internaționale, ai operatorilor economici și ai societății civile.

Amendamentul

(10) Având în vedere importanța globalizării, programul ar trebui să continue să prevadă posibilitatea de a implica experți externi, în sensul articolului 238 din Regulamentul financiar. Experții externi respectivi ar trebui să fie în principal reprezentanți ai autorităților guvernamentale, inclusiv din țări terțe neasociate, precum și reprezentanți ai **mediilor academice și ai** organizațiilor internaționale, ai operatorilor economici și ai societății civile.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 12

Textul propus de Comisie

(12) Acțiunile de consolidare a capacităților în materie de tehnologia informației (IT) vor atrage **cea mai mare** parte a bugetului în cadrul programului. Dispozițiile specifice ar trebui să descrie componentele comune și, respectiv, componentele naționale ale sistemelor electronice europene. În plus, ar trebui să fie clar definite atât domeniul de aplicare al acțiunilor, cât și responsabilitățile Comisiei și ale statelor membre.

Amendamentul

(12) Acțiunile de consolidare a capacităților în materie de tehnologia informației (IT) vor atrage **principala** parte a bugetului în cadrul programului. Dispozițiile specifice ar trebui să descrie componentele comune și, respectiv, componentele naționale ale sistemelor electronice europene. În plus, ar trebui să fie clar definite atât domeniul de aplicare al acțiunilor, cât și responsabilitățile Comisiei și ale statelor membre.

Amendamentul 13

Propunere de regulament Considerentul 14

Textul propus de Comisie

(14) Prezentul regulament ar trebui să fie pus în aplicare prin intermediul programelor de lucru. Având în vedere atât obiectivele urmărite pe termen mediu și lung, cât și experiența dobândită de-a lungul timpului, programele de lucru ar **trebui să poată cuprinde** mai mulți ani. Trecerea de la programele anuale de lucru la cele multianuale **va reduce** sarcina administrativă atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Considerentul 17

Textul propus de Comisie

(17) Pentru a răspunde în mod adecvat schimbărilor în materie de priorități ale politicilor, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ar trebui delegată Comisiei în ceea ce privește modificarea listei indicatorilor de măsurare a gradului de realizare a obiectivelor specifice ale programului. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016. În special, pentru a **se** asigura **o participare** egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul **primească** toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces

Amendamentul

(14) Prezentul regulament ar trebui să fie pus în aplicare prin intermediul programelor de lucru. Având în vedere atât obiectivele urmărite pe termen mediu și lung, cât și experiența dobândită de-a lungul timpului, programele de lucru ar **putea să cuprindă** mai mulți ani, **dar nu mai mult de trei ani, pentru a permite realizarea de adaptări dacă este cazul**. Trecerea de la programele anuale de lucru la cele multianuale **ar putea să reducă** sarcina administrativă atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

Amendamentul

(17) Pentru a răspunde în mod adecvat schimbărilor în materie de priorități ale politicilor, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ar trebui delegată Comisiei în ceea ce privește modificarea listei indicatorilor de măsurare a gradului de realizare a obiectivelor specifice ale programului. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016. În special, pentru a asigura **participarea** egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul **trebuie să primească** toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor

sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

Amendamentul 15

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. **Programul** are ca obiectiv general sprijinirea uniunii vamale și a autorităților vamale pentru a proteja interesele financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, pentru a garanta securitatea și siguranța în Uniune și pentru a proteja Uniunea împotriva practicilor comerciale neloiale și ilegale, facilitând în același timp, activitățile comerciale legitime.

Amendamentul

1. **În vederea atingerii obiectivului pe termen lung de a face astfel încât toate administrațiile vamale din Uniune să colaboreze cu eficiența unei singure administrații, programul** are ca obiectiv general sprijinirea uniunii vamale și a autorităților vamale pentru a proteja interesele financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, pentru a garanta securitatea și siguranța în Uniune și pentru a proteja Uniunea împotriva practicilor comerciale neloiale și ilegale, facilitând în același timp, activitățile comerciale legitime.

Amendamentul 16

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

2. Programul are ca obiectiv specific să sprijine **pregătirea** și punerea în aplicare uniformă a legislației și politicii vamale, **precum și** cooperarea vamală și consolidarea capacității administrative, inclusiv competențele umane și dezvoltarea și **operarea** sistemelor electronice europene.

Amendamentul

2. Programul are ca obiectiv specific să sprijine **elaborarea** și punerea în aplicare uniformă a legislației și politicii vamale, **să sprijine** cooperarea vamală și consolidarea capacității administrative, inclusiv competențele umane și dezvoltarea, **instalarea, întreținerea și exploatarea** sistemelor electronice europene **în timp util, precum și tranziția treptată către modalități de lucru și un comerț fără utilizarea de documente pe suport de hârtie, în conformitate cu planul strategic multianual pentru domeniul vamal prevăzut la articolul 12**

din prezentul regulament. Este demnă de menționat componenta de reducere a costurilor statelor membre care rezultă din program, deoarece prin aceasta se furnizează infrastructură și capacități care nu trebuie dezvoltate și dublate din bugetele vamale naționale.

Amendamentul 17

Propunere de regulament

Articolul 3 – alineatul 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

2a. Programul sprijină, de asemenea, evaluarea și monitorizarea continuă a cooperării dintre autoritățile vamale, în vederea identificării lacunelor și a unor eventuale îmbunătățiri.

Amendamentul 18

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului în perioada 2021 - 2027 este de 950 000 000 EUR la prețurile curente.

1. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului în perioada 2021–2027 este de **842 844 000 EUR la prețurile din 2018** (950 000 000 EUR la prețurile curente).

Amendamentul 19

Propunere de regulament

Articolul 4 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

2. Suma menționată la alineatul (1) mai poate acoperi cheltuieli pentru activități de pregătire, monitorizare, control, audit, evaluare și alte activități de gestionare a programului și de evaluare a

2. Suma menționată la alineatul (1) mai poate acoperi cheltuieli pentru activități de pregătire, monitorizare, control, audit, evaluare și alte activități de gestionare a programului și de evaluare a

îndeplinirii obiectivelor sale. De asemenea, această sumă poate acoperi cheltuieli legate de studii, reuniuni ale experților, acțiuni de informare și comunicare, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele programului, precum și cheltuieli legate de rețele informatice axate pe prelucrarea și schimbul de informații, inclusiv pentru instrumente informatice instituționale și alte tipuri de asistență tehnică și administrativă necesare în legătură cu gestionarea programului.

performanțelor sale și a îndeplinirii obiectivelor sale. De asemenea, această sumă poate acoperi cheltuieli legate de studii, reuniuni ale experților, acțiuni de informare și comunicare, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele programului, precum și cheltuieli legate de rețele informatice axate pe prelucrarea și schimbul de informații, inclusiv pentru instrumente informatice instituționale și alte tipuri de asistență tehnică și administrativă necesare în legătură cu gestionarea programului.

Amendamentul 20

Propunere de regulament Articolul 5 – paragraful 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

În ceea ce privește retragerea viitoare a Regatului Unit din Uniune, implicațiile și costurile legate de complexitatea ieșirii Regatului Unit în calitate de stat membru din toate sistemele electronice vamale existente finanțate prin programul Vamă 2020 nu pot fi estimate cu precizie în acest moment, dar Parlamentul European trebuie să fie informat în momentul în care apar date disponibile în această privință.

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 7 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

2. Acțiunile care completează sau care sprijină acțiunile de punere în aplicare a obiectivelor prevăzute la articolul 3 din Regulamentul (UE) [2018/XXX] [instrumentul ECV] sunt, de asemenea, eligibile pentru finanțare în cadrul

2. Acțiunile care completează sau care sprijină acțiunile de punere în aplicare a obiectivelor prevăzute la articolul 3 din Regulamentul (UE) [2018/XXX] [instrumentul ECV] ***și/sau care completează sau care sprijină acțiunile de punere în aplicare a obiectivelor***

prezentului program.

prevăzute la articolul 2 din Regulamentul (UE) [2018/XXX] [Programul de combatere a fraudelor] sunt, de asemenea, eligibile pentru finanțare în cadrul prezentului program.

Amendamentul 22

Propunere de regulament

Articolul 7 – alineatul 3 – paragraful 1 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) colaborarea structurată pe bază de proiecte;

Amendamentul

(b) colaborarea structurată pe bază de proiecte, *cum ar fi dezvoltarea domeniului informatic prin colaborarea dintre un grup de state membre;*

Amendamentul 23

Propunere de regulament

Articolul 7 – alineatul 3 – paragraful 1 – litera e – punctul 3 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3a) activități de monitorizare;

Amendamentul 24

Propunere de regulament

Articolul 7 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

4. Acțiunile care constau în dezvoltarea și operarea unor adaptări sau extinderi ale componentelor comune ale sistemelor electronice europene pentru cooperarea cu țări terțe care nu sunt asociate programului sau cu organizații internaționale sunt eligibile pentru finanțare dacă prezintă interes pentru Uniune. Comisia instituie măsuri administrative necesare, care pot prevedea o contribuție financiară pentru aceste acțiuni din partea părților terțe vizate.

Amendamentul

4. Acțiunile care constau în dezvoltarea, *instalarea, întreținerea* și operarea unor adaptări sau extinderi ale componentelor comune ale sistemelor electronice europene pentru cooperarea cu țări terțe care nu sunt asociate programului sau cu organizații internaționale sunt eligibile pentru finanțare dacă prezintă interes pentru Uniune. Comisia instituie măsurile administrative necesare, care pot prevedea o contribuție financiară pentru aceste acțiuni din partea părților terțe

vizate.

Amendamentul 25

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Ori de câte ori acest lucru este benefic pentru realizarea acțiunilor în vederea punerii în aplicare a obiectivelor menționate la articolul 3, reprezentanți ai autorităților guvernamentale, inclusiv cei ai țărilor terțe care nu sunt asociate la program în temeiul articolului 5, reprezentanți ai organizațiilor internaționale și ai altor organizații relevante, reprezentanți ai operatorilor economici și ai organizațiilor care reprezintă operatori economici, precum și reprezentanți ai societății civile pot participa în calitate de experți externi la acțiunile organizate în cadrul programului.

Amendamentul

1. Ori de câte ori acest lucru este benefic pentru realizarea acțiunilor în vederea punerii în aplicare a obiectivelor menționate la articolul 3, reprezentanți ai autorităților guvernamentale, inclusiv cei ai țărilor terțe care nu sunt asociate la program în temeiul articolului 5, **reprezentanți ai mediilor academice și** reprezentanți ai organizațiilor internaționale și ai altor organizații relevante, reprezentanți ai operatorilor economici și ai organizațiilor care reprezintă operatori economici, precum și reprezentanți ai societății civile pot participa în calitate de experți externi la acțiunile organizate în cadrul programului.

Amendamentul 26

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

3. Experții externi sunt selectați de Comisie, pe baza competențelor, a experienței și a cunoștințelor relevante ale acestora pentru acțiunea specifică avută în vedere, **evitând** orice potențial conflict de interese.

Amendamentul

3. Experții externi sunt selectați de Comisie, pe baza competențelor, a experienței și a cunoștințelor relevante ale acestora pentru acțiunea specifică avută în vedere, **evitându-se** orice potențial conflict de interese **și având în vedere principiul egalității de gen.**

Amendamentul 27

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 3 – paragraful 1 a (nou)

Lista experților externi este actualizată în mod regulat și pusă la dispoziția publicului.

Amendamentul 28

Propunere de regulament Articolul 11 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Comisia și statele membre asigură în comun dezvoltarea și operarea, inclusiv proiectarea, specificațiile, testarea conformității, implementarea, întreținerea, evoluția, securitatea, asigurarea calității și controlul calității ***sistemelor electronice europene incluse în planul strategic multianual pentru domeniul vamal menționat la articolul 12.***

Amendamentul

1. Comisia și statele membre asigură în comun dezvoltarea și operarea ***sistemelor electronice europene incluse în planul strategic multianual pentru domeniul vamal menționat la articolul 12,*** inclusiv proiectarea, specificațiile, testarea conformității, implementarea, întreținerea, evoluția, ***modernizarea,*** securitatea, asigurarea calității și controlul calității ***acestora.***

Amendamentul 29

Propunere de regulament Articolul 11 – alineatul 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1a. Programul Vamă trebuie să fie coerent cu alte fonduri și programe de acțiune ale UE care au obiective similare în domenii conexe, cum ar fi programul Fiscalis, Programul UE de luptă antifraudă și programul privind piața unică, precum și Fondul pentru securitate internă și Fondul de gestionare integrată a frontierelor (Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal și Instrumentul pentru gestionarea frontierelor și vize), Programul de sprijin pentru reforme structurale, programul „Europa digitală”, Mecanismul pentru interconectarea Europei și Decizia privind resursele proprii, ca și cu regulamentele și

măsurile de punere în aplicare, și trebuie să exploateze eventualele sinergii cu acestea.

Amendamentul 30

Propunere de regulament

Articolul 11 – alineatul 2 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) coordonarea de ansamblu a dezvoltării și operării sistemelor electronice europene având în vedere operabilitatea, interconectarea și îmbunătățirea lor continuă, precum și implementarea lor în mod sincronizat;

Amendamentul

(b) coordonarea de ansamblu a dezvoltării și operării sistemelor electronice europene având în vedere operabilitatea, **reziliența informatică**, interconectarea și îmbunătățirea lor continuă, precum și implementarea lor în mod sincronizat;

Amendamentul 31

Propunere de regulament

Articolul 11 – alineatul 2 – litera ea (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(ea) comunicarea eficientă și rapidă cu statele membre și între acestea, pentru a optimiza guvernanta sistemelor electronice europene;

Amendamentul 32

Propunere de regulament

Articolul 11 – alineatul 2 – litera eb (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(eb) comunicarea în timp util și transparentă cu părțile interesate implicate în punerea în practică a sistemelor informatice la nivelul Uniunii și la nivelul statelor membre, îndeosebi cu privire la întârzierile de punere în practică și la utilizarea componentelor de la nivelul Uniunii și la nivel național.

Amendamentul 33

Propunere de regulament

Articolul 12 – alineatul 1 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) o componentă națională: o componentă a sistemelor electronice europene dezvoltată la nivel național, care este disponibilă în statul membru care a creat o astfel de componentă sau a contribuit la crearea sa în comun cu alte state;

Amendamentul

(b) o componentă națională: o componentă a sistemelor electronice europene dezvoltată la nivel național, care este disponibilă în statul membru care a creat o astfel de componentă sau a contribuit la crearea sa în comun cu alte state, ***de exemplu în cadrul unui proiect de colaborare privind dezvoltarea informatică la care participă un grup de state membre;***

Amendamentul 34

Propunere de regulament

Articolul 12 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

3. Statele membre notifică Comisiei finalizarea fiecărei sarcini care le-a fost atribuită în cadrul planului strategic multianual pentru domeniul vamal menționat la alineatul (1). De asemenea, ele raportează periodic Comisiei progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea sarcinilor ***care le sunt atribuite.***

Amendamentul

3. Statele membre notifică Comisiei finalizarea fiecărei sarcini care le-a fost atribuită în cadrul planului strategic multianual pentru domeniul vamal menționat la alineatul (1). De asemenea, ele raportează periodic Comisiei ***cu privire la*** progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea sarcinilor ***lor și, dacă este cazul, cu privire la întârzierile previzibile în implementarea acestora.***

Amendamentul 35

Propunere de regulament

Articolul 12 – alineatul 5

Textul propus de Comisie

5. Cel târziu până la data de 31 octombrie a fiecărui an, Comisia, pe baza rapoartelor anuale menționate la

Amendamentul

5. Cel târziu până la data de 31 octombrie a fiecărui an, Comisia, pe baza rapoartelor anuale menționate la alineatul

alineatul (4), întocmește un raport consolidat de evaluare a progreselor înregistrate de statele membre și de Comisie în punerea în aplicare a planului menționat la alineatul (1) și pune raportul respectiv la dispoziția publicului.

(4), întocmește un raport consolidat de evaluare a progreselor înregistrate de statele membre și de Comisie în punerea în aplicare a planului menționat la alineatul (1), **incluzând informații privind adaptările necesare sau întârzierile planului**, și pune raportul respectiv la dispoziția publicului.

Amendamentul 36

Propunere de regulament

Articolul 13 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Programul **va fi** pus în aplicare prin programe de lucru multianuale menționate la articolul 108 din Regulamentul financiar.

Amendamentul

1. Programul **este** pus în aplicare prin programe de lucru **anuale sau** multianuale menționate la articolul 108 din Regulamentul financiar. **Programul de lucru multianual poate viza o perioadă de cel mult trei ani, pentru a permite realizarea de adaptări atunci când este necesar.**

Amendamentul 37

Propunere de regulament

Articolul 13 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

2. Programele de lucru multianuale se adoptă de către Comisie prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura menționată la articolul 18 alineatul (2).

Amendamentul

2. Programele de lucru multianuale se adoptă de către Comisie prin intermediul unor acte de punere în aplicare **și sunt comunicate Parlamentului European și Consiliului**. Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura menționată la articolul 18 alineatul (2).

Amendamentul 38

Propunere de regulament

Articolul 13 – alineatul 2 a (nou)

2a. Programul de lucru multianual se bazează pe învățămintele desprinse din programele precedente.

Amendamentul 39

Propunere de regulament Articolul 14 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

1. **În anexa 2 sunt enumerați indicatori pentru raportările privind progresele înregistrate de program în direcția îndeplinirii obiectivelor specifice stabilite la articolul 3.**

1. **În conformitate cu obligațiile sale de raportare în temeiul articolului [38 alineatul (3) litera (e) punctul (i)] din Regulamentul financiar, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului informații referitoare la performanța programului. Raportarea cu privire la performanță include informații privind atât progresele, cât și deficiențele.**

Amendamentul 40

Propunere de regulament Articolul 14 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

2. **Pentru a asigura evaluarea eficientă a evoluției programului în ceea ce privește realizarea obiectivelor sale, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17 pentru a modifica anexa 2 în scopul de a revizui sau completa indicatorii, acolo unde se consideră necesar, și în vederea completării prezentului regulament cu dispoziții privind crearea unui cadru de monitorizare și de evaluare.**

2. **În anexa 2 sunt enumerați indicatori pentru raportările privind performanțele programului în direcția îndeplinirii obiectivelor specifice stabilite la articolul 3. Pentru a asigura evaluarea eficientă a evoluției programului în ceea ce privește realizarea obiectivelor sale, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 17 pentru a modifica anexa 2 în scopul de a revizui sau completa indicatorii, acolo unde se consideră necesar, și în vederea completării prezentului regulament cu dispoziții privind crearea unui cadru de monitorizare și de evaluare pentru a furniza Parlamentului European și Consiliului informații calitative și**

cantitative actualizate referitoare la performanța programului.

Amendamentul 41

Propunere de regulament

Articolul 14 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

3. Sistemul de raportare cu privire la performanță asigură faptul că datele pentru monitorizarea implementării și a rezultatelor programului sunt colectate în mod eficient, eficace și la timp. În acest scop, destinatarilor fondurilor Uniunii li se vor impune cerințe de raportare proporționate.

Amendamentul

3. Sistemul de raportare cu privire la performanță asigură faptul că datele pentru monitorizarea implementării și a rezultatelor programului sunt ***comparabile și complete și sunt*** colectate în mod eficient, eficace și la timp. În acest scop, destinatarilor fondurilor Uniunii li se vor impune cerințe de raportare proporționate. ***Comisia furnizează Parlamentului European și Consiliului informații fiabile referitoare la calitatea datelor privind performanțele care au fost utilizate.***

Amendamentul 42

Propunere de regulament

Articolul 15 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Evaluările se efectuează în timp util pentru a putea contribui la procesul de luare a deciziilor.

Amendamentul

1. Evaluările ***analizează rezultatele, impactul, eficacitatea, eficiența, utilitatea și valoarea adăugată europeană ale programului și*** se efectuează în timp util pentru a putea contribui la procesul de luare a deciziilor. ***Aceste evaluări ar trebui să facă o distincție clară între punerea în aplicare a programului în Uniune și în țările terțe.***

Amendamentul 43

Propunere de regulament

Articolul 15 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

2. Evaluarea interimară a programului se realizează imediat ce sunt disponibile suficiente informații cu privire la implementarea acestuia, dar nu mai târziu de **patru** ani de la începerea implementării programului.

Amendamentul

2. Evaluarea interimară a programului se realizează imediat ce sunt disponibile suficiente informații cu privire la implementarea acestuia, dar nu mai târziu de **trei** ani de la începerea implementării programului.

Amendamentul 44

Propunere de regulament

Articolul 15 – alineatul 2 – paragraful 1 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Evaluarea intermediară prezintă constatările necesare pentru a lua o decizie cu privire la continuarea programului după 2027 și la obiectivele sale.

Amendamentul 45

Propunere de regulament

Articolul 15 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

Amendamentul

3. La finalul **implementării** programului, dar nu mai târziu de **patru** ani de la sfârșitul perioadei indicate la articolul 1, Comisia efectuează o evaluare finală a programului.

3. La finalul **punerii în aplicare a** programului, dar nu mai târziu de **trei** ani de la sfârșitul perioadei indicate la articolul 1, Comisia efectuează o evaluare finală a programului.

Amendamentul 46

Propunere de regulament

Articolul 15 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

Amendamentul

4. Comisia comunică concluziile evaluărilor, însoțite de observațiile sale, Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European

4. Comisia comunică concluziile evaluărilor, însoțite de observațiile sale **și de învățămintele desprinse**, Parlamentului European, Consiliului, Comitetului

Amendamentul 47

Propunere de regulament Articolul 16 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

În cazul în care o țară terță participă la program printr-o decizie adoptată în temeiul unui acord internațional sau în temeiul oricărui alt instrument juridic, țara terță respectivă acordă drepturile necesare și accesul necesar pentru ca ordonatorul de credite responsabil, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și Curtea de Conturi Europeană să își exercite pe deplin competențele care le-au fost atribuite. În cazul OLAF, aceste drepturi includ dreptul de a efectua investigații, inclusiv controale și inspecții la fața locului, prevăzute de Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF).

Amendamentul

În cazul în care o țară terță participă la program printr-o decizie adoptată în temeiul unui acord internațional sau în temeiul oricărui alt instrument juridic, țara terță respectivă acordă drepturile necesare și accesul necesar pentru ca ordonatorul de credite responsabil, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), Curtea de Conturi Europeană și **Parchetul European (EPPO)** să își exercite pe deplin competențele care le-au fost atribuite. În cazul OLAF și **al EPPO**, aceste drepturi includ dreptul de a efectua investigații, inclusiv controale și inspecții la fața locului, prevăzute de Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și **de Regulamentul (UE) nr. 1939/2017 al Consiliului de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)**.

Amendamentul 48

Propunere de regulament Articolul 19 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Destinatarii fondurilor Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii (în special în cazul promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora), oferind informații coerente,

Amendamentul

1. Destinatarii fondurilor Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea **maximă a** finanțării Uniunii (în special în cazul promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora), oferind informații coerente,

concrete și proporționate adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.

concrete și proporționate adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.

Amendamentul 49

Propunere de regulament Articolul 19 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

2. Comisia implementează acțiuni de informare și comunicare privind programul, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate programului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3.

Amendamentul

2. Comisia implementează **în mod periodic** acțiuni de informare și comunicare privind **atât** programul, **cât și** acțiunile și rezultatele sale, **ca parte a programelor de lucru prevăzute la articolul 13**. Resursele financiare alocate programului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3.

Amendamentul 50

Propunere de regulament Articolul 21 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

1. Prezentul regulament nu afectează continuarea sau modificarea acțiunilor vizate, **până la încheierea lor**, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1294/2013, care continuă să se aplice acțiunilor vizate până la încheierea lor.

Amendamentul

1. Prezentul regulament nu afectează continuarea sau modificarea acțiunilor vizate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1294/2013, care continuă să se aplice acțiunilor vizate până la încheierea lor.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Instituirea programului „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal
Referințe	COM(2018)0442 – C8-0261/2018 – 2018/0232(COD)
Comisie competentă Data anunțului în plen	IMCO 14.6.2018
Aviz emis de către Data anunțului în plen	CONT 5.7.2018
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Wolf Klinz 7.9.2018
Examinare în comisie	18.10.2018
Data adoptării	20.11.2018
Rezultatul votului final	+: 18 –: 1 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Jonathan Bullock, Tamás Deutsch, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Wolf Klinz, Bogusław Liberadzki, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Bart Staes, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți prezenți la votul final	Richard Ashworth, Caterina Chinnici, Karin Kadenbach, Andrey Novakov, Julia Pitera, Miroslav Poche
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	John Howarth

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

18	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Wolf Klinz
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
PPE	Richard Ashworth, Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Andrey Novakov, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Tomáš Zdechovský
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, John Howarth, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Miroslav Poche
VERTS/ALE	Bart Staes

1	-
EFDD	Jonathan Bullock

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri