



Odbor za proračunski nadzor

2018/0206(COD)

16.11.2018

MIŠLJENJE

Odbora za proračunski nadzor

upućeno Odboru za zapošljavanje i socijalna pitanja

o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+)
(COM(2018)0382 – C8-0232/2018 – 2018/0206(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Georgi Pirinski

PA_Legam

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Europska komisija donijela je 29. svibnja 2018. prijedlog novog Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), kojim se postojeći Europski socijalni fond (ESF) spaja s Inicijativom za zapošljavanje mladih (YEI), Fondom europske pomoći za najpotrebitije (FEAD), Programom za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI) i Zdravstvenim programom EU-a.

Komisija opravdava svoj prijedlog ciljem pojednostavljenja mogućnosti financiranja i stvaranja dodatnih prilika za sinergije integriranim pristupom financiranju (uvodna izjava 9., COM(2018) 382). Taj se cilj u načelu treba pozdraviti.

Međutim, takvim se objedinjavanjem nikako ne bi smjela ugroziti pravilna provedba, uspješnost i dodana vrijednost, kao ni proračunska kontrola novog ESF-a plus. U tom se pogledu moraju oprezno rješavati sljedeći vrlo problematični aspekti prijedloga Komisije:

- nepostojanje posebnih ciljeva i prioriteta za tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem, čime se stvara neizvjesnost u vezi s programiranjem, praćenjem i evaluacijom potpore u okviru tog tematskog područja u budućnosti, nakon stupanja na snagu nove Uredbe o zajedničkim odredbama, kada će države članice biti dužne slijediti mjerodavne odredbe te Uredbe u vezi s ESF-om plus;
- osim toga, u prijedlogu Komisije ciljevi kojima se za trenutačno razdoblje pruža potpora iz programa pod podijeljenim upravljanjem (ESF, Inicijativa za zapošljavanje mladih i FEAD) ujedno postaju posebni ciljevi koje je potrebno postići izravnim i neizravnim upravljanjem. Time posebni ciljevi kao što su „ublažavanje materijalne deprivacije pružanjem pomoći u hrani“ ili „promicanje socijalne integracije osoba izloženih riziku od siromaštva“ postaju automatski relevantnima za tematska područja Zapošljavanje i socijalne inovacije te Zdravlje. Međutim, u skladu s Poglavlјem III. u dijelu II. „ublažavanje materijalne deprivacije pružanjem pomoći u hrani“ posebni je cilj koji je relevantan samo za tematsko područje podijeljenog upravljanja, a u dijelu III. nema operativnih ciljeva kojima se osigurava način na koji će se posebni cilj „promicanje socijalne integracije osoba izloženih riziku od siromaštva“ postići u okviru izravnog i neizravnog upravljanja;
- nepostojanje jasnih mehanizama kojima se navodi način na koji bi se trebale postići komplementarnost i sinergija među trima tematskim područjima;
- osim toga, odredba za dodjelu sredstava iz tematskog područja pod podijeljenim upravljanjem za tematsko područje pod izravnim upravljanjem i dalje je vrlo upitna i nejasna, bez objašnjenja u ESF-u plus ili novoj Uredbi o zajedničkim odredbama. Moguće udvostručavanje ili izostanak potpore za određene mjere potrebno je strogo izbjegavati, tim više jer u svjetlu vrlo oskudnih proračunskih sredstava ESF+ očekivano ima važnu ulogu u rješavanju cijelog niza većih izazova u vrlo proširenom području odgovornosti za jamčenje socijalnih prava svakog građanina EU-a;
- Prijedlogom uredbe o ESF-u plus nisu obuhvaćeni pokazatelji za praćenje provedbe i uspješnosti tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije te on ne sadržava nužne odgovarajuće odredbe za praćenje i izvješćivanje od strane Komisije, što je

propust zbog kojega odgovarajuće programiranje i pružanje potpore u okviru tog tematskog područja postaje vrlo problematično.

Za potrebe učinkovitog parlamentarnog nadzora proračuna Unije nužno je da se ti nedostaci odgovarajuće riješe i isprave. U tom je smislu najvažnije da se Uredbom propisuju jasna pravila za programiranje pod izravnim i neizravnim upravljanjem ESF-om plus.

U širem smislu, u svrhu dobrog finansijskog upravljanja i stvarne dodane vrijednosti proračuna EU-a ključno je zajamčiti koordinaciju i sinergije, ne samo unutar triju tematskih područja ESF-a plus nego i između njih i drugih fondova, instrumenata i programa EU-a.

AMANDMANI

Odbor za proračunski nadzor poziva Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 6.

Tekst koji je predložila Komisija

(6) Uredbom (EU) br. [...] uspostavlja se okvir za djelovanje Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), Kohezijskog fonda, Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), Fonda za azil i migracije (FAMI), Fonda za unutarnju sigurnost (FUS) i Instrumenta za upravljanje granicama i vize kao dijela Fonda za integrirano upravljanje granicama te ponajprije utvrđuju ciljevi politika i pravila o programiranju, praćenju i evaluaciji, upravljanju i kontroli fondova Unije koji se provode pod podijeljenim upravljanjem. Stoga je nužno da se utvrde opći ciljevi ESF-a plus i posebne odredbe o vrsti aktivnosti koje se mogu financirati iz ESF-a plus.

Izmjena

(6) Uredbom (EU) br. [...] uspostavlja se okvir za djelovanje Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), Kohezijskog fonda, Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), Fonda za azil i migracije (FAMI), Fonda za unutarnju sigurnost (FUS) i Instrumenta za upravljanje granicama i vize kao dijela Fonda za integrirano upravljanje granicama te ponajprije utvrđuju ciljevi politika i pravila o programiranju, praćenju i evaluaciji, upravljanju i kontroli fondova Unije koji se provode pod podijeljenim upravljanjem. Stoga je nužno da se utvrde opći ciljevi ESF-a plus i posebne odredbe o vrsti aktivnosti koje se mogu financirati iz ESF-a plus ***pod podijeljenim upravljanjem.***

Amandman 2

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija

(7) Uredbom (EU, Euratom) br. [nova finansijska uredba] („Finansijska uredba“) utvrđuju se pravila o izvršenju proračuna Unije, među ostalim i pravila o bespovratnim sredstvima, nagradama, javnoj nabavi, neizravnom izvršenju, finansijskoj pomoći, finansijskim instrumentima i proračunskim jamstvima. Kako bi se osigurala usklađena provedba programa Unije za financiranje, Finansijska uredba treba se primjenjivati na mјere koje se provode pod izravnim i neizravnim upravljanjem u okviru ESF-a plus.

Izmjena

(7) Uredbom (EU, Euratom) br. [nova finansijska uredba] („Finansijska uredba“) utvrđuju se pravila o izvršenju proračuna Unije, među ostalim i pravila o bespovratnim sredstvima, nagradama, javnoj nabavi, neizravnom izvršenju, finansijskoj pomoći, finansijskim instrumentima i proračunskim jamstvima. Kako bi se osigurala usklađena provedba programa Unije za financiranje, Finansijska uredba treba se primjenjivati na mјere koje se provode pod izravnim i neizravnim upravljanjem u okviru ESF-a plus. ***U ovoj se Uredbi trebaju utvrditi operativni ciljevi i propisati posebne odredbe o prihvatljivim aktivnostima koje se mogu financirati iz ESF-a plus pod izravnim i neizravnim upravljanjem.***

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 10.

Tekst koji je predložila Komisija

(10) S obzirom na to šire područje primjene ESF-a plus primjereno je predvidjeti da se ciljevi povećanja djelotvornosti tržišta rada i promicanja pristupa kvalitetnim radnim mjestima, poboljšanja pristupa i kvalitete obrazovanja i ospozobljavanja te promicanja socijalne uključenosti i zdravlja, kao i smanjenja siromaštva ***ne provode samo*** pod podijeljenim upravljanjem, ***nego i*** pod izravnim i neizravnim upravljanjem u okviru tematskih područja Zapošljavanje i socijalne inovacije te Zdravlje za mјere potrebne na razini Unije.

Izmjena

(10) S obzirom na to šire područje primjene ESF-a plus primjereno je predvidjeti da se ciljevi povećanja djelotvornosti tržišta rada i promicanja pristupa kvalitetnim radnim mjestima, poboljšanja pristupa i kvalitete obrazovanja i ospozobljavanja te promicanja socijalne uključenosti i zdravlja, kao i smanjenja siromaštva ***nastave provoditi uglavnom*** pod podijeljenim upravljanjem ***i, gdje je primjereno, dopunjavati*** pod izravnim i neizravnim upravljanjem u okviru tematskih područja Zapošljavanje i socijalne inovacije te Zdravlje za mјere potrebne na razini Unije.

Amandman 4

**Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 12.**

Tekst koji je predložila Komisija

(12) Ovom Uredbom utvrđuje se finansijska omotnica za ESF+. **Dijelovi te finansijske omotnice trebali bi se iskoristiti za mjere** koje se provode pod **izravnim i neizravnim upravljanjem u okviru tematskih područja Zapošljavanje i socijalne inovacije te Zdravљje.**

Izmjena

(12) Ovom Uredbom utvrđuje se finansijska omotnica za ESF+. **Njome bi se trebala utvrditi dodijeljena sredstva za aktivnosti** koje se provode pod **podijeljenim upravljanjem i dodijeljena sredstva za mjere koje se provode pod izravnim i neizravnim upravljanjem.**

Amandman 5

**Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 15.**

Tekst koji je predložila Komisija

(15) Potpora iz ESF-a plus trebala bi se iskoristiti za promicanje jednakog pristupa za sve, posebice za skupine u nepovoljnem položaju, kvalitetnom i uključivom obrazovanju i osposobljavanju bez segregacije, od ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja preko općeg i strukovnog obrazovanja i osposobljavanja do tercijarnog obrazovanja, obrazovanja i učenja odraslih, te time potaknuti propusnost između sektora obrazovanja i osposobljavanja, spriječiti rano napuštanje školovanja, poboljšati zdravstvenu pismenost, ojačati veze s neformalnim i informalnim učenjem te olakšati mobilnost u svrhu učenja za sve. U tom kontekstu trebale bi se podupirati sinergije s programom Erasmus, prije svega kako bi se olakšalo sudjelovanje učenika u nepovoljnem položaju u mobilnosti u svrhu učenja.

Izmjena

(15) Potpora iz ESF-a plus trebala bi se iskoristiti za promicanje **cjenovno pristupačnog i** jednakog pristupa za sve, posebice za skupine u nepovoljnem položaju, kvalitetnom i uključivom obrazovanju i osposobljavanju bez segregacije, od ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja preko općeg i strukovnog obrazovanja i osposobljavanja do tercijarnog obrazovanja, obrazovanja i učenja odraslih, te time potaknuti propusnost između sektora obrazovanja i osposobljavanja, spriječiti rano napuštanje školovanja, poboljšati zdravstvenu pismenost, ojačati veze s neformalnim i informalnim učenjem te olakšati mobilnost u svrhu učenja za sve. U tom kontekstu trebale bi se podupirati sinergije s programom Erasmus, prije svega kako bi se olakšalo sudjelovanje učenika u nepovoljnem položaju u mobilnosti u svrhu učenja.

Amandman 6

**Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 16.**

Tekst koji je predložila Komisija

(16) ESF-om plus trebale bi se promicati fleksibilne mogućnosti usavršavanja i prekvalifikacije za sve ljude, posebice digitalne vještine i ključne razvojne tehnologije, kako bi se ljudima pružile vještine prilagođene digitalizaciji, tehnološkim promjenama, inovacijama te socijalnim i gospodarskim promjenama, olakšale promjene radnog mesta i mobilnost te pružila potpora posebice niskokvalificiranim odraslima, u skladu s Programom vještina za Europu.

Izmjena

(16) ESF-om plus trebale bi se promicati **cjenovno pristupačne**, fleksibilne mogućnosti usavršavanja i prekvalifikacije za sve ljude, posebice digitalne vještine i ključne razvojne tehnologije, kako bi se ljudima pružile vještine prilagođene digitalizaciji, tehnološkim promjenama, inovacijama te socijalnim i gospodarskim promjenama, olakšale promjene radnog mesta i mobilnost te pružila potpora posebice niskokvalificiranim odraslima, u skladu s Programom vještina za Europu.

Amandman 7

**Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 18.**

Tekst koji je predložila Komisija

(18) Sredstvima iz ESF-a plus trebala bi se poduprijeti nastojanja država članica da smanje siromaštvo kako bi se prekinuo krug nepovoljnog položaja kroz generacije i promicala socijalna uključenost osiguravanjem jednakih mogućnosti za sve, suzbijanjem diskriminacije i uklanjanjem nejednakosti u području zdravlja. To podrazumijeva pokretanje niza politika koje su usmjerene na ljude u najnepovoljnijem položaju bez obzira na njihovu dob, uključujući djecu, marginalizirane zajednice poput romske zajednice i siromašnih radnika. ESF+ bi trebao promicati aktivno uključivanje ljudi udaljenih od tržišta rada kako bi se osigurala njihova socioekonomска integracija. ESF+ bi se trebao iskoristiti i za omogućivanje većeg, pravodobnog i jednakog pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama kao što su zdravstvena i dugotrajna skrb, posebice usluge obiteljske skrbi i skrbi u zajednici. Trebao bi pridonijeti modernizaciji sustava socijalne zaštite, posebice radi promicanja

Izmjena

(18) Sredstvima iz ESF-a plus trebala bi se poduprijeti nastojanja država članica da smanje siromaštvo kako bi se prekinuo krug nepovoljnog položaja kroz generacije i promicala socijalna uključenost osiguravanjem jednakih mogućnosti za sve, suzbijanjem diskriminacije i uklanjanjem nejednakosti u području zdravlja. To podrazumijeva pokretanje niza politika koje su usmjerene na ljude u najnepovoljnijem položaju bez obzira na njihovu dob, uključujući djecu, marginalizirane zajednice poput romske zajednice i siromašnih radnika. ESF+ bi trebao promicati aktivno uključivanje ljudi udaljenih od tržišta rada kako bi se osigurala njihova socioekonomска integracija. ESF+ bi se trebao iskoristiti i za omogućivanje većeg, pravodobnog i jednakog pristupa **cjenovno svima** pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama kao što su zdravstvena i dugotrajna skrb, posebice usluge obiteljske skrbi i skrbi u zajednici. Trebao bi pridonijeti modernizaciji sustava socijalne

njihove dostupnosti.

zaštite, posebice radi promicanja njihove dostupnosti.

Amandman 8

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 19.

Tekst koji je predložila Komisija

(19) Sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi se pridonijeti smanjenju siromaštva poticanjem nacionalnih programa za ublažavanje oskudice hrane i materijalne oskudice te promicati socijalnu integraciju ljudi kojima prijeti rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti te najpotrebitijih. Kako bi se na razini Unije izdvojilo najmanje 4 % sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu najpotrebitijima, države članice trebale bi izdvojiti najmanje 2 % svojih nacionalnih sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za suzbijanje svih oblika krajnjeg siromaštva s najvećim učinkom na socijalnu isključenost, koji uključuju beskućništvo, siromaštvo djece i oskudicu hrane. S obzirom na prirodu operacija i vrstu primatelja pomoći, nužno je da se na potporu kojom se suzbija materijalna oskudica najpotrebitijih primjenjuju jednostavnija pravila.

Izmjena

(19) Sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi se pridonijeti smanjenju siromaštva poticanjem nacionalnih programa za ublažavanje oskudice hrane i **nedostatka smještaja te** materijalne oskudice te promicati socijalnu integraciju ljudi kojima prijeti rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti te najpotrebitijih. Kako bi se na razini Unije izdvojilo najmanje 4 % sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu najpotrebitijima, države članice trebale bi izdvojiti najmanje 2 % svojih nacionalnih sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za suzbijanje svih oblika krajnjeg siromaštva s najvećim učinkom na socijalnu isključenost, koji uključuju beskućništvo, siromaštvo djece i oskudicu hrane. S obzirom na prirodu operacija i vrstu primatelja pomoći, nužno je da se na potporu kojom se suzbija materijalna oskudica najpotrebitijih primjenjuju jednostavnija pravila.

Amandman 9

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 20.

Tekst koji je predložila Komisija

(20) S obzirom na trajnu potrebu da se poboljša upravljanje migracijskim tokovima u cijeloj Uniji i kako bi se osigurala usklađena, snažna i dosljedna potpora za solidarnost i nastojanja pod

Izmjena

(Ne odnosi se na hrvatsku verziju.)

podijeljenom odgovornošću, trebala bi se osigurati potpora iz ESF-a plus za promicanje socioekonomske integracije državljana trećih zemalja kojom bi se dopunile aktivnosti koje se financiraju u okviru Fonda za azil i migracije.

Amandman 10

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 21.

Tekst koji je predložila Komisija

(21) Sredstvima iz ESF-a plus trebale bi se podupirati reforme politika i sustava u području zapošljavanja, socijalne uključenosti, zdravstvene i **dugoročne** skrbi te obrazovanja i osposobljavanja. **Kako bi se potaklo usklađivanje s evropskim semestrom, države članice trebale bi izdvojiti odgovarajući iznos svojih sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za provedbu relevantnih preporuka po državama članicama koje se odnose na strukturne izazove koje je primjereno rješavati višegodišnjim ulaganjima koja su obuhvaćena područjem primjene ESF-a plus. Komisija i države članice trebale bi osigurati usklađenost, koordinaciju i komplementarnost između tematskog područja pod podijeljenim upravljanjem i tematskog područja Zdravlje u okviru ESF-a plus te programa potpore reformama, uključujući instrument za provedbu reformi i instrument za tehničku potporu.** Komisija i države članice posebice bi trebale osigurati, u svim fazama postupka, **djelotvornu** koordinaciju kako bi se **očuvale** dosljednost, usklađenost, komplementarnost i **sinergije** među izvorima financiranja, uključujući tehničku pomoć.

Izmjena

(21) Sredstvima iz ESF-a plus trebale bi se podupirati reforme politika i sustava u području zapošljavanja, socijalne uključenosti, zdravstvene i **dugotrajne** skrbi te obrazovanja i osposobljavanja **sve dok se tim reformama politika ne podrazumijeva privatizacija postojećih javnih usluga kao što su voda, energija, zdravstvo itd.** Komisija i države članice trebale **bi** u svim fazama postupka **osigurati učinkovitu** koordinaciju kako bi se **zajamčila** dosljednost, usklađenost, komplementarnost i **sinergija** među izvorima financiranja, uključujući tehničku pomoć.

Amandman 11

**Prijedlog uredbe
Uvodna izjava 28.**

Tekst koji je predložila Komisija

(28) Države članice i Komisija trebale bi osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus doprinosi promicanju **ravnopravnosti muškaraca i žena** u skladu s člankom 8. UFEU-a kako bi se **potakli** jednako postupanje **prema muškarcima i ženama i njihove jednakе mogućnosti** u svim područjima, među ostalim u pogledu sudjelovanja na tržištu rada, uvjeta zapošljavanja i napretka u karijeri. Trebale bi isto tako osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus promiču jednakе mogućnosti za sve, bez diskriminacije, u skladu s člankom 10. UFEU-a te uključivanje u društvo osoba s invaliditetom na ravnopravnoj osnovi s drugima. Tim bi se sredstvima trebalo pridonijeti i provedbi Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom. Ta bi se načela trebala uzeti u obzir u svim dimenzijama i svim fazama pripreme, praćenja, provedbe i evaluacije programa, pravodobno i dosljedno, i trebalo bi se osigurati da se poduzmu posebne mjere za promicanje **ravnopravnosti spolova** i jednakih mogućnosti. ESF-om plus trebao bi se promicati prelazak sa skrbi sa smještajem/institucijske skrbi na obiteljsku skrb i skrb u zajednici, posebice za one koji su suočeni s višestrukom diskriminacijom. Sredstvima iz ESF-a plus ne bi se trebale podupirati mjere koje pridonose segregaciji ili socijalnoj isključenosti. Uredbom (EU) br. [buduća Uredba o zajedničkim odredbama] predviđa se da pravila o prihvatljivosti rashoda treba utvrditi na nacionalnoj razini, uz određene iznimke za koje je potrebno utvrditi posebne odredbe koje se odnose na tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem.

Izmjena

(28) Države članice i Komisija trebale bi osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus doprinosi promicanju **rodne ravnopravnosti** u skladu s člankom 8. UFEU-a kako bi se **potaknuli** jednako postupanje **i jednakе mogućnosti u pogledu rodne dimenzije** u svim područjima, među ostalim u pogledu sudjelovanja na tržištu rada, uvjeta zapošljavanja i napretka u karijeri. Trebale bi isto tako osigurati da se sredstvima iz ESF-a plus promiču jednakе mogućnosti za sve, bez diskriminacije, u skladu s člankom 10. UFEU-a te uključivanje u društvo osoba s invaliditetom na ravnopravnoj osnovi s drugima. Tim bi se sredstvima trebalo pridonijeti i provedbi Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom. Ta bi se načela trebala uzeti u obzir u svim dimenzijama i svim fazama pripreme, praćenja, provedbe i evaluacije programa, pravodobno i dosljedno, i trebalo bi se osigurati da se poduzmu posebne mjere za promicanje **rodne ravnopravnosti** i jednakih mogućnosti. ESF-om plus trebao bi se promicati prelazak sa skrbi sa smještajem/institucijske skrbi na obiteljsku skrb i skrb u zajednici, posebice za one koji su suočeni s višestrukom diskriminacijom. Sredstvima iz ESF-a plus ne bi se trebale podupirati mjere koje pridonose segregaciji ili socijalnoj isključenosti. Uredbom (EU) br. [buduća Uredba o zajedničkim odredbama] predviđa se da pravila o prihvatljivosti rashoda treba utvrditi na nacionalnoj razini, uz određene iznimke za koje je potrebno utvrditi posebne odredbe koje se odnose na tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem.

Obrazloženje

Rod ne podrazumijeva samo ženski i muški spol.

Amandman 12

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 29.

Tekst koji je predložila Komisija

(29) Kako bi se smanjilo administrativno opterećenje prikupljanja podataka, države članice trebale bi, ako su podaci dostupni u registrima, dopustiti upravljačkim tijelima da prikupe podatke iz registara.

Izmjena

(29) Kako bi se smanjilo administrativno opterećenje prikupljanja podataka, države članice trebale bi, ako su podaci dostupni u registrima, dopustiti upravljačkim tijelima da prikupe podatke iz registara. *Preporučljivo je poticati nastavak elektroničkog prijenosa podataka jer se time doprinosi smanjenju administrativnog opterećenja.*

Amandman 13

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 34.

Tekst koji je predložila Komisija

(34) Dionici tržišta za socijalna ulaganja, uključujući *filantrophe*, mogu imati ključnu ulogu u ostvarenju nekoliko ciljeva ESF-a plus jer nude financiranje te inovativne i komplementarne pristupe suzbijanju socijalne isključenosti i siromaštva, smanjenju nezaposlenosti i doprinosu ciljevima UN-a za održivi razvoj. Stoga prema potrebi u mjeri ESF-a plus treba uključiti filantropske dionike poput zaklada i donatora, posebice u mjeru kojima je cilj razvoj tržišnog ekosustava za socijalna ulaganja.

Izmjena

(34) Dionici tržišta za socijalna ulaganja, uključujući *filantropske dionike*, mogu imati ključnu ulogu u ostvarenju nekoliko ciljeva ESF-a plus jer nude financiranje te inovativne i komplementarne pristupe suzbijanju socijalne isključenosti i siromaštva, smanjenju nezaposlenosti i doprinosu ciljevima UN-a za održivi razvoj. Stoga prema potrebi u mjeri ESF-a plus treba uključiti filantropske dionike poput zaklada i donatora, *sve dok te zaklade i dionici nemaju političke ili društvene namjere koje su u suprotnosti s idealima Unije, a posebice u mjeru kojima je cilj razvoj tržišnog ekosustava za socijalna ulaganja.*

Amandman 14

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 48.

Tekst koji je predložila Komisija

(48) **Treće** zemlje koje su članice **Europskoga** gospodarskog prostora (EGP) mogu sudjelovati u programima Unije u okviru suradnje uspostavljene Sporazumom o EGP-u, kojim se predviđa provedba **programa odlukom** na temelju **tog sporazuma**. U ovu bi se Uredbu trebala uključiti posebna odredba kojom se dodjeljuju nužna prava i pristup odgovornom dužnosniku za ovjeravanje, Europskom uredu za borbu protiv prijevara i Europskom revizorskom судu kako bi u potpunosti mogli izvršavati svoje ovlasti.

Izmjena

(48) **Pod uvjetom da potpuno ispunjavaju sva mjerodavna pravila i odredbe, treće** zemlje koje su članice **Europskog** gospodarskog prostora (EGP) mogu sudjelovati u programima Unije u okviru suradnje uspostavljene Sporazumom o EGP-u, kojim se predviđa provedba **programâ** na temelju **odluke prema tome sporazumu**. U ovu bi se Uredbu trebala uključiti posebna odredba kojom se dodjeljuju nužna prava i pristup odgovornom dužnosniku za ovjeravanje, Europskom uredu za borbu protiv prijevara i Europskom revizorskom судu kako bi u potpunosti mogli izvršavati svoje ovlasti.

Amandman 15

**Prijedlog uredbe
Članak 2. – stavak 2.a (novi)**

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

2.a Definicije u članku 2. Financijske uredbe primjenjuju se i na tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije te Zdravlje pod izravnim i neizravnim upravljanjem.

Amandman 16

**Prijedlog uredbe
Članak 3. – stavak 2.**

Tekst koji je predložila Komisija

ESF+ služi kao potpora, dopuna i dodana vrijednost politikama država članica kako bi se osigurali jednake prilike, pristup tržištu rada, pravedni radni uvjeti, socijalna zaštita i uključenost te visoka razina zaštite ljudskog zdravlja.

Izmjena

ESF+ služi kao potpora, dopuna i dodana vrijednost politikama **Unije i** država članica kako bi se osigurali jednake prilike, pristup tržištu rada, pravedni radni uvjeti, socijalna zaštita i uključenost, **ulaganje u djecu i mlade** te visoka razina zaštite ljudskog zdravlja.

Amandman 17

Prijedlog uredbe

Članak 3. – stavak 2.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

U okviru tematskog područja Zdravlje ESF+ osigurava potporu za promicanje zdravlja i prevenciju bolesti, doprinosi djelotvornosti, pristupačnosti i otpornosti zdravstvenih sustava, čime zdravstvena skrb postaje cjenovno pristupačnija za sve i sigurnija, smanjuju se nejednakosti u području zdravlja, građani se štite od prekograničnih prijetnji zdravlju i podupire se zakonodavstvo Unije u području zdravstva.

Amandman 18

Prijedlog uredbe

Članak 6.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 6.a

Područje primjene potpore i posebnih ciljeva

1. *ESF+ pod podijeljenim upravljanjem ostvaruje cilj „ulaganje u radna mjesta i rast” iz članka 4. stavka 2. točke (a) Uredbe (EU) br. [buduća Uredba o zajedničkim odredbama] i doprinosi cilju politike „Europa s istaknutijom socijalnom komponentom provedbom europskog stupa socijalnih prava” iz članka 4. stavka 1. točke (d) te Uredbe.*

2. *U skladu s općim ciljevima iz članka 3. i u skladu s ciljem politike iz stavka 1. ovog članka ESF-om plus podupiru se sljedeći specifični ciljevi:*

(i) *poboljšanje pristupa kvalitetnom i održivom zaposlenju kojim se u potpunosti poštuju svi propisi Unije o radu i prava svih tražitelja zaposlenja, posebice mladih*

i dugotrajnih nezaposlenih, te neaktivnih osoba, uz istodobno promicanje samozapošljavanja i socijalne ekonomije;

(ii) modernizacija institucija i usluga tržišta rada radi procjene i predviđanja potreba za vještinama te osiguravanja pravodobne i prilagođene pomoći i potpore usklađivanju ponude i potražnje na tržištu rada, prelascima i mobilnosti;

(iii) promicanje sudjelovanja žena na tržištu rada i bolje ravnoteže poslovnog i privatnog života, uključujući pristup skrbi za djecu;

(iiiia) promicanje zdravog i prilagođenog radnog okruženja u kojem se uzimaju u obzir zdravstveni rizici, prilagodba radnika, poduzeća i poduzetnika promjenama te aktivnog i zdravog starenja;

(iv) poboljšanje kvalitete, djelotvornosti i relevantnosti sustava obrazovanja i osposobljavanja za tržište rada, radi potpore stjecanju ključnih kompetencija, uključujući digitalne vještine;

(v) promicanje jednakog pristupa kvalitetnom i uključivom obrazovanju i osposobljavanju te njegova završetka posebice kad je riječ o skupinama u nepovoljnem položaju, od ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja preko općeg i strukovnog obrazovanja i osposobljavanja do tercijarnog obrazovanja, obrazovanja i učenja odraslih, uključujući olakšavanje mobilnosti u svrhu učenja za sve;

(vi) promicanje cjeloživotnog učenja, posebice fleksibilnih mogućnosti usavršavanja i prekvalifikacije za sve ljude, uzimajući u obzir digitalne vještine, boljim predviđanjem promjena i novih uvjeta u pogledu vještina na temelju potreba tržišta rada, lakšim promjenama radnog mesta i promicanjem profesionalne mobilnosti;

- (vii) poticanje aktivnog uključivanja radi promicanja jednakih prilika i aktivnog sudjelovanja te poboljšanja mogućnosti zapošljavanja;
- (viii) promicanje socioekonomiske integracije državljana trećih zemalja i marginaliziranih zajednica poput romske zajednice;
- (ix) jačanje jednakog i pravodobnog pristupa kvalitetnim, održivim i pristupačnim uslugama, modernizacija sustava socijalne zaštite, uključujući promicanje pristupa socijalnoj zaštiti te poboljšanje pristupačnosti, učinkovitosti i otpornosti zdravstvenih sustava i usluga dugotrajne skrbi;
- (x) promicanje socijalne integracije osoba izloženih riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti, uključujući najpotrebitije i djecu;
- (xi) suzbijanje materijalne oskudice osiguravanjem hrane ili osnovne materijalne pomoći za najpotrebitije, uključujući popratne mjere.

3. Mjerama provedenima radi ostvarenja posebnih ciljeva iz stavka 2. ESF-om plus nastoji se doprinijeti i drugim ciljevima politika navedenima u članku 4. Uredbe (EU) br. [buduća Uredbe o zajedničkim odredbama], posebice onima koji se odnose na:

- (i) pametniju Europu razvojem vještina za pametnu specijalizaciju, vještina za ključne razvojne tehnologije, industrijskom tranzicijom, sektorskom suradnjom o vještinama i poduzetništvu, sposobljavanjem istraživača, aktivnostima umrežavanja i partnerstvima između ustanova visokog obrazovanja, ustanova za strukovno obrazovanje i sposobljavanje, istraživačkih i tehnoloških centara i poduzeća te klastera, potporom mikropoduzećima, te malim i srednjim poduzećima i socijalnoj ekonomiji;

(ii) zeleniju Europu s niskom razinom emisija ugljika poboljšanjem sustava obrazovanja i osposobljavanja potrebnih za prilagodbu vještina i kvalifikacija, usavršavanjem svih ljudi, uključujući radnu snagu, stvaranjem novih radnih mesta u sektorima povezanim s okolišem, klimom i energijom, te biogospodarstvom.

Amandman 19

Prijedlog uredbe

Članak 15. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

1. Za programe za koje se izdvajaju sredstva iz opće potpore tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem upotrebljavaju se zajednički pokazatelji ostvarenja i rezultata, kako je utvrđeno u Prilogu I. ovoj Uredbi radi praćenja napretka u provedbi. Za te se programe **mogu primijeniti** i pokazatelji karakteristični za pojedine programe.

Izmjena

1. Za programe za koje se izdvajaju sredstva iz opće potpore tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem upotrebljavaju se zajednički pokazatelji ostvarenja i rezultata, kako je utvrđeno u Prilogu I. ovoj Uredbi radi praćenja napretka u provedbi. Za te se programe **primjenjuju** i pokazatelji karakteristični za pojedine programe.

Amandman 20

Prijedlog uredbe

Članak 15. – stavak 6.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

6.a *U skladu s obvezom o izvješćivanju na temelju članka [38. stavka 3. točke (e) podtočke i.] Financijske uredbe, Komisija Europskom parlamentu i Vijeću podnosi informacije o uspjehnosti i rezultatima u skladu s pokazateljima izvješćivanjem o napretku i o nedostacima te povezivanjem potrošnje i postizanja rezultata.*

Amandman 21

Prijedlog uredbe

Članak 21. – stavak 5.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

5.a U skladu s obvezom o izvješćivanju na temelju članka [38. stavka 3. točke (e) podtočke i.] Financijske uredbe, Komisija Europskom parlamentu i Vijeću podnosi informacije o uspješnosti i rezultatima u skladu s pokazateljima izvješćivanjem o napretku i o nedostacima te povezivanjem potrošnje i postizanja rezultata.

Amandman 22

Prijedlog uredbe

Članak 22. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Revizija operacije može obuhvatiti sve faze njezine provedbe i sve razine lanca distribucije, uz jedinu iznimku kontrole stvarnih primatelja pomoći, osim ako se u procjeni rizika ne utvrdi poseban rizik od nepravilnosti ili prijevare.

Revizija operacije može obuhvatiti sve faze njezine provedbe i sve razine lanca distribucije, uz jedinu iznimku kontrole stvarnih primatelja pomoći, osim ako se u procjeni rizika ne utvrdi poseban rizik od nepravilnosti ili prijevare. *Revizija operacija uključuje više kontrola u ranim fazama provedbe kako bi se u slučaju rizika od prijevara sredstva mogla preusmjeriti na druge projekte.*

Amandman 23

Prijedlog uredbe

Članak 33. – stavak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

3.a Zbog redovitog praćenja tematskih područja i uvođenja potrebnih promjena na području njihove politike i prioriteta u financiranju, Komisija sastavlja početno kvalitativno i kvantitativno izvješće kojim se obuhvaća prva godina, a zatim tri izvješća kojima se obuhvaćaju uzastopna dvogodišnja razdoblja, te šalje ta izvješća Europskom parlamentu i Vijeću. Ta se

izvješća u informativne svrhe prosljeđuju i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija. Izvješća sadržavaju rezultate tematskih područja i podatke o tome koliko se prostora u okviru aktivnosti Programa posvetilo pitanjima načela jednakosti između žena i muškaraca i rodno osviještenih politika te antidiskriminacije, uključujući pitanja dostupnosti. Ta se izvješća objavljaju kako bi se povećala transparentnost tematskih područja.

Obrazloženje

Nepostojanje odgovarajućih predviđenih izvješća o praćenju za trenutačno razdoblje bit će korak unatrag u pogledu transparentnosti i odgovornosti tematskih područja ESF-a plus pod izravnim i neizravnim upravljanjem.

Amandman 24

Prijedlog uredbe Članak 33. – stavak 3.b (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

3.b U skladu s obvezom o izvješćivanju na temelju članka [38. stavka 3. točke (e) podtočke i.] Financijske uredbe, Komisija Europskom parlamentu i Vijeću podnosi informacije o uspješnosti i rezultatima u skladu s pokazateljima izvješćivanjem o napretku i o nedostacima te povezivanjem potrošnje i postizanja rezultata.

Amandman 25

Prijedlog uredbe Članak 35. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1. Evaluacije se provode pravodobno kako bi se njihovi rezultati uzeli u obzir tijekom postupka odlučivanja.

1. Evaluacije se provode pravodobno kako bi se njihovi rezultati uzeli u obzir tijekom postupka odlučivanja *i sadrže podatke o uspješnosti, dodanoj vrijednosti*

Amandman 26

**Prijedlog uredbe
Članak 35. – stavak 2.**

Tekst koji je predložila Komisija

2. *Privremena evaluacija tematskih područja može se provesti nakon što bude dostupno dovoljno informacija o njihovoj provedbi, a najkasnije četiri godine nakon početka provedbe tih tematskih područja.*

Izmjena

2. *Evaluacija tematskih područja na sredini razdoblja provodi se do 31. prosinca 2024. godine kako bi se kvalitativno i kvantitativno izmjerio napredak u ostvarivanju ciljeva tematskih područja, uzelo u obzir pitanje socijalnog okoliša unutar Unije i svih velikih promjena uvedenih zakonodavstvom Unije, odredilo jesu li sredstva tematskih ciljeva učinkovito iskorištena te vrednovalo dodanu vrijednost tematskih ciljeva za Uniju. Rezultati evaluacije na sredini razdoblja podnose se Europskom parlamentu i Vijeću.*

Amandman 27

**Prijedlog uredbe
Članak 35. – stavak 4.**

Tekst koji je predložila Komisija

4. Komisija *dostavlja* zaključke evaluacije i *svoje primjedbe* Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te Odboru regija.

Izmjena

4. Komisija *priopćuje* zaključke evaluacije, *zajedno sa svojim primjedbama i poboljšanim kvalitativnim i kvantitativnim informacijama o uspješnosti i rezultatima u odnosu na postavljene ciljeve*, Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te Odboru regija.

Amandman 28

**Prijedlog uredbe
Prilog II.a (novi)**

Prilog II.a

**Pokazatelji za tematsko područje
Zapošljavanje i socijalne inovacije**

1. Razina iskazane koristi od boljeg razumijevanja politika i zakonodavstva Unije

(1a) Broj analitičkih aktivnosti

(1b) Broj aktivnosti zajedničkog učenja, razvijanja svijesti i širenja informacija

(1c) Potpora glavnim akterima.

2. Razina aktivne suradnje i partnerstva između Unije i državnih institucija država članica i pridruženih trećih zemalja:

(2a) Broj analitičkih aktivnosti

(2b) Broj aktivnosti zajedničkog učenja, razvijanja svijesti i širenja informacija

(2b) Potpora glavnim akterima.

3. Prijavljeno korištenje inovacijama u području socijalne politike u provedbi socijalnih preporuka po državama članicama i rezultata eksperimentiranja u području socijalne politike za donošenje politika:

(3a) Broj analitičkih aktivnosti

(3b) Broj aktivnosti zajedničkog učenja, razvijanja svijesti i širenja informacija

(3c) Potpora glavnim akterima.

4. Broj posjeta platformi EURES-a

5. Broj otvorenih radnih mesta za mlade koji je ostvaren ili kojemu je pružena potpora u okviru pripremne aktivnosti „Vaš prvi EURES posao“ (YfEJ) te u okviru ciljanih programa mobilnosti

6. Broj pojedinačnih osobnih kontakata savjetnika EURES-a s tražiteljima zaposlenja, osobama koje mijenjaju zaposlenje i poslodavcima

7. Broj stvorenih ili konsolidiranih poduzeća koja su imala koristi od potpore Unije.

8. Udio nezaposlenih korisnika ili onih koji pripadaju skupinama u nepovoljnem položaju, koji su stvorili ili dodatno razvili posao s pomoću mikrofinanciranja Unije.

Obrazloženje

U prijedlogu Komisije nedostaje popis pokazatelja za praćenje provedbe tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije. Tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije nastavak je Programa Europske unije za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI) za razdoblje 2014. – 2020. Stoga se pokazatelji kojima se Komisija koristi kako bi predstavila učinak Programa Europske unije za zapošljavanje i socijalne inovacije u izjavama o programima predstavljenima u paketu godišnjih proračuna Unije i dalje trebaju upotrebljavati kao pokazatelji za tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Europski socijalni fond plus (ESF+)
Referentni dokumenti	COM(2018)0382 – C8-0232/2018 – 2018/0206(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	EMPL 11.6.2018
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	CONT 11.6.2018
Izvjestitelj za mišljenje Datum imenovanja	Georgi Pirinski 10.7.2018
Datum usvajanja	15.11.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0: 20 1 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Indrek Tarand, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Caterina Chinnici, Marian-Jean Marinescu, Andrey Novakov, Julia Pitera, Richard Sulík

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

20	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová,
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan,
EPP	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Marian-Jean Marinescu, Andrey Novakov, Julia Pitler, Petri Sarvamaa, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Derek Vaughan
GREENS/EFA	Bart Staes, Indrek Tarand

1	-
ECR	Richard Sulík

1	0
GUE/NGL	Dennis de Jong

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani