



16.11.2018

STANOVISKO

Výboru pre kontrolu rozpočtu

pre Výbor pre zamestnanosť a sociálne veci

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Európskom sociálnom
fonde plus (ESF+)
(COM(2018)0382 – C8-0232/2018 – 2018/0206(COD))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Georgi Pirinski

PA_Legam

STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Európska komisia prijala 29. mája 2018 návrh nového Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+), v ktorom sa spája súčasný Európsky sociálny fond (ESF) s iniciatívou na podporu zamestnanosti mladých ľudí (YEI), Fondom európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby (FEAD), programom v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie (EaSI) a programom EÚ v oblasti zdravia.

Komisia odôvodňuje svoj návrh cieľom „zrationalizovať a zjednodušiť proces financovania a vytvoriť ďalšie príležitosti na vytváranie synergie prostredníctvom integrovaných prístupov k financovaniu“ (odôvodnenie 9, COM (2018) 382). Tento cieľ treba v zásade vítať.

Takéto zlúčenie by však v žiadnom prípade nemalo ohroziť náležité vykonávanie, uskutočňovanie a pridanú hodnotu, ani rozpočtovú kontrolu nového fondu ESF +. V tejto súvislosti sa treba s náležitým zreteľom zaoberať nasledovnými veľmi problematickými aspektmi návrhov Komisie:

- neexistencia špecifických cieľov a priorít pre zložku ESF+ podliehajúcu zdieľanému riadeniu, čo vytvára neistotu, pokiaľ ide o programovanie, monitorovanie a hodnotenie podpory v rámci tejto zložky v budúcnosti, po nadobudnutí účinnosti nového nariadenia o spoločných ustanoveniach, keď budú členské štáty povinné dodržiavať príslušné ustanovenia nariadenia o spoločných ustanoveniach týkajúce sa ESF+;
- okrem toho sa ciele v návrhu Komisie podporované v súčasnom období programami podliehajúcimi zdieľanému riadeniu (ESF, YEI a FEAD) stávajú aj špecifickými cieľmi, ktoré sa majú riešiť v rámci priameho a nepriameho riadenia. Tým sa špecifické ciele ako „riešenie materiálnej deprivácie prostredníctvom potravinovej pomoci“ alebo „podpora sociálneho začlenenia ľudí ohrozených chudobou“ automaticky stávajú relevantnými pre zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia a zložku Zdravie. Podľa časti II kapitoly III je „riešenie materiálnej deprivácie prostredníctvom potravinovej pomoci“ špecifickým cieľom relevantným len pre zložku podliehajúcu zdieľanému riadeniu a v časti III neexistujú žiadne operačné ciele, ktoré umožňujú riešenie špecifického cieľa „podpora sociálnej integrácie ľudí ohrozených chudobou“ v rámci priameho a nepriameho riadenia;
- neexistujú jasné mechanizmy, ktoré by uvádzali, akým spôsobom sa má dosiahnuť komplementárnosť a synergia medzi týmito tromi zložkami;
- okrem toho ustanovenie týkajúce sa pridelovania zdrojov zo zložky podliehajúcej zdieľanému riadeniu na zložku podliehajúcu priamemu riadeniu je aj naďalej veľmi sporné a nejasné a ani ESF+ ani nové nariadenia o spoločných ustanoveniach neobsahujú ďalšie vysvetlenie. Treba sa dôrazne vyhnúť prípadnej duplicitě alebo nedostatočnej podpore určitých opatrení, a to o to viac, že vzhľadom na závažný nedostatok rozpočtových zdrojov sa očakáva, že ESF+ bude zohrávať dôležitú úlohu pri riešení celej škály významných výziev výrazne rozšírenej oblasti zodpovedností za zabezpečenie sociálnych práv každého občana EÚ;
- návrh nariadenia o ESF + neobsahuje ukazovatele na monitorovanie vykonávania a výkonnosti zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia a neobsahuje ani potrebné vhodné ustanovenia na monitorovanie a podávanie správ zo strany Komisie, a preto je primerané programovanie a poskytovanie podpory v rámci tejto zložky veľmi problematické.

Na účely účinnej parlamentnej kontroly rozpočtu Únie je potrebné, aby sa tieto nedostatky náležite riešili a odstránili. V tejto súvislosti je veľmi dôležité, aby sa v nariadení jasne stanovili pravidlá programovania v rámci priameho a nepriameho riadenia ESF+;

Zo širšieho hľadiska je pre účely riadneho finančného hospodárenia a skutočnej pridanej hodnoty rozpočtu EÚ rozhodujúce, aby sa zabezpečila koordinácia a synergia nielen v rámci troch zložiek ESF+, ale aj medzi nimi a ostatnými fondmi, nástrojmi a programami EÚ.

POZMEŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre kontrolu rozpočtu vyzýva Výbor pre zamestnanosť a sociálne veci, aby ako gestorský výbor vzal do úvahy tieto pozmeňujúce návrhy:

Pozmeňujúci návrh 1

Návrh nariadenia Odôvodnenie 6

Text predložený Komisiou

(6) Nariadením (EÚ) [...] sa zavádza rámec pre činnosť Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRV), Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+), Kohézneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu (ENRF), Fondu pre azyl a migráciu (AMIF), Fondu pre vnútornú bezpečnosť (ISF) a Nástroja pre riadenie hraníc a víza ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc (IBMF) a stanovujú sa v ňom najmä ciele politiky a pravidlá programovania, monitorovania a hodnotenia, riadenia a kontroly pre fondy EÚ, ktoré sa implementujú v rámci zdieľaného riadenia. Preto je potrebné vymedziť všeobecné ciele ESF+ a stanoviť osobitné ustanovenia týkajúce sa typu činností, ktoré je možné financovať z ESF+.

Pozmeňujúci návrh

(6) Nariadením (EÚ) [...] sa zavádza rámec pre činnosť Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRV), Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+), Kohézneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu (ENRF), Fondu pre azyl a migráciu (AMIF), Fondu pre vnútornú bezpečnosť (ISF) a Nástroja pre riadenie hraníc a víza ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc (IBMF) a stanovujú sa v ňom najmä ciele politiky a pravidlá programovania, monitorovania a hodnotenia, riadenia a kontroly pre fondy EÚ, ktoré sa implementujú v rámci zdieľaného riadenia. Preto je potrebné vymedziť všeobecné ciele ESF+ a stanoviť osobitné ustanovenia týkajúce sa typu činností, ktoré je možné financovať z ESF+ **v rámci zdieľaného riadenia.**

Pozmeňujúci návrh 2

Návrh nariadenia Odôvodnenie 7

Text predložený Komisiou

(7) V nariadení (EÚ, Euratom) č. [nové

PE627.881v02-00

Pozmeňujúci návrh

(7) V nariadení (EÚ, Euratom) č. [nové

4/23

AD\1168936SK.docx

NRP] (ďalej len „nariadenie o rozpočtových pravidlách“) sa stanovujú pravidlá plnenia rozpočtu Únie vrátane pravidiel grantov, cien, verejného obstarávania, nepriamej implementácie, finančnej pomoci, finančných nástrojov a rozpočtových záruk. S cieľom zabezpečiť koherentnosť implementácie programov financovania Únie sa má nariadenie o rozpočtových pravidlách uplatňovať na akcie s priamym alebo nepriamym riadením v rámci ESF+.

NRP] (ďalej len „nariadenie o rozpočtových pravidlách“) sa stanovujú pravidlá plnenia rozpočtu Únie vrátane pravidiel grantov, cien, verejného obstarávania, nepriamej implementácie, finančnej pomoci, finančných nástrojov a rozpočtových záruk. S cieľom zabezpečiť koherentnosť implementácie programov financovania Únie sa má nariadenie o rozpočtových pravidlách uplatňovať na akcie s priamym alebo nepriamym riadením v rámci ESF+. ***Toto nariadenie by malo určovať operačné ciele a obsahuje osobitné ustanovenia týkajúce sa oprávnených činností, ktoré môžu byť financované z ESF+ v rámci priameho a nepriameho riadenia.***

Pozmeňujúci návrh 3

Návrh nariadenia Odôvodnenie 10

Text predložený Komisiou

(10) Vzhľadom na tento širší záber ESF+ je vhodné stanoviť, ***aby sa*** ciele spočívajúce vo zvýšení účinnosti trhov práce a podpore prístupu ku kvalitnému zamestnaniu, zlepšení prístupu k vzdelávaniu a odbornej príprave a zvýšení ich kvality, ako aj podpore sociálneho začlenenia a zdravia a zníženia chudoby, ***implementovali nielen*** v rámci zdieľaného riadenia, ***ale aj*** priameho a nepriameho riadenia v rámci zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia a zložky Zdravie, pokiaľ ide o akcie požadované na úrovni Únie.

Pozmeňujúci návrh 4

Návrh nariadenia Odôvodnenie 12

Pozmeňujúci návrh

(10) Vzhľadom na tento širší záber ESF+ je vhodné stanoviť, ***že*** ciele spočívajúce vo zvýšení účinnosti trhov práce a podpore prístupu ku kvalitnému zamestnaniu, zlepšení prístupu k vzdelávaniu a odbornej príprave a zvýšení ich kvality, ako aj podpore sociálneho začlenenia a zdravia a zníženia chudoby, ***by sa mali implementovať nad'alej najmä*** v rámci zdieľaného riadenia, ***a v prípade potreby s doplnením*** priameho a nepriameho riadenia v rámci zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia a zložky Zdravie, pokiaľ ide o akcie požadované na úrovni Únie.

(12) V tomto nariadení sa stanovuje finančné krytie pre ESF+. **Časti tohto finančného krytia sa použijú na akcie, na ktoré sa má vzťahovať priame a nepriame riadenie v rámci zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia a zložky Zdravie.**

(12) V tomto nariadení sa stanovuje finančné krytie pre ESF+. **Malo by stanovovať pridelenie finančných prostriedkov na činnosti, ktoré majú byť vykonávané v rámci zdieľaného riadenia, a pridelenie finančných prostriedkov na opatrenia podliehajúce priamemu a nepriamemu riadeniu.**

Pozmeňujúci návrh 5

Návrh nariadenia Odôvodnenie 15

(15) Podpora z ESF+ by sa mala použiť na podporu rovnakého prístupu pre všetkých, a najmä znevýhodnených skupín, ku kvalitnému, nesegregovanému a inkluzívnemu vzdelávaniu a odbornej príprave, a to počnúc vzdelávaním a starostlivosťou v ranom detstve cez všeobecné a odborné vzdelávanie a odbornú prípravu až po terciárnu úroveň vrátane vzdelávania a výučby dospelých, vďaka čomu by sa podporila prístupnosť medzi vzdelávaním a odbornou prípravou, predchádzalo by sa predčasnému ukončovaniu školskej dochádzky, zlepšila by sa zdravotná gramotnosť, posilnili by sa väzby na neformálne a informálne učenie a uľahčila by sa vzdelávacia mobilita pre všetkých. V tejto súvislosti by sa mala podporovať synergia s programom Erasmus, najmä aby sa uľahčila účasť znevýhodnených študentov na vzdelávacej mobilite.

(15) Podpora z ESF+ by sa mala použiť na podporu rovnakého **a cenovo dostupného** prístupu pre všetkých, a najmä znevýhodnených skupín, ku kvalitnému, nesegregovanému a inkluzívnemu vzdelávaniu a odbornej príprave, a to počnúc vzdelávaním a starostlivosťou v ranom detstve cez všeobecné a odborné vzdelávanie a odbornú prípravu až po terciárnu úroveň vrátane vzdelávania a výučby dospelých, vďaka čomu by sa podporila prístupnosť medzi vzdelávaním a odbornou prípravou, predchádzalo by sa predčasnému ukončovaniu školskej dochádzky, zlepšila by sa zdravotná gramotnosť, posilnili by sa väzby na neformálne a informálne učenie a uľahčila by sa vzdelávacia mobilita pre všetkých. V tejto súvislosti by sa mala podporovať synergia s programom Erasmus, najmä aby sa uľahčila účasť znevýhodnených študentov na vzdelávacej mobilite.

Pozmeňujúci návrh 6

Návrh nariadenia Odôvodnenie 16

(16) ESF+ by mal podporovať flexibilné príležitosti na zvyšovanie úrovne zručností a získavanie nových zručností pre všetkých, najmä pokiaľ ide o digitálne zručnosti a kľúčové podporné technológie, s cieľom umožniť ľuďom získať zručnosti prispôbené digitalizácii, technologickým zmenám, inovácii a sociálnym a hospodárskym zmenám, uľahčiť prechod medzi zamestnaniami a mobilitu a podporiť najmä dospelých s nízkou kvalifikáciou a/alebo s nízkou úrovňou vzdelania v súlade s programom v oblasti zručností pre Európu.

Pozmeňujúci návrh 7

Návrh nariadenia Odôvodnenie 18

(18) Z ESF+ by sa mali podporovať snahy členských štátov v boji proti chudobe s cieľom nájsť východisko z bludného kruhu znevýhodnenia pre všetky generácie a podporovať sociálne začlenenie zabezpečením rovnosti príležitostí pre všetkých, bojovať proti diskriminácii a riešiť nerovnosť v oblasti zdravia. To zahŕňa mobilizáciu celej škály politik zameraných na najviac znevýhodnené osoby bez ohľadu na ich vek vrátane detí, marginalizovaných komunít, akými sú Rómovia, a chudobných pracujúcich. ESF+ by mal podporovať aktívne začlenenie osôb, ktoré sú vzdialené od trhu práce, s cieľom zabezpečiť ich sociálnu a ekonomickú integráciu. Finančné prostriedky z ESF+ by sa takisto mali využívať na zlepšenie včasného a **rovnocenného** prístupu k cenovo dostupným, udržateľným a **kvalitným** službám, ako **je** zdravotníctvo a dlhodobá starostlivosť, a to najmä k rodinným a

(16) ESF+ by mal podporovať flexibilné **a cenovo dostupné** príležitosti na zvyšovanie úrovne zručností a získavanie nových zručností pre všetkých, najmä pokiaľ ide o digitálne zručnosti a kľúčové podporné technológie, s cieľom umožniť ľuďom získať zručnosti prispôbené digitalizácii, technologickým zmenám, inovácii a sociálnym a hospodárskym zmenám, uľahčiť prechod medzi zamestnaniami a mobilitu a podporiť najmä dospelých s nízkou kvalifikáciou a/alebo s nízkou úrovňou vzdelania v súlade s programom v oblasti zručností pre Európu.

(18) Z ESF+ by sa mali podporovať snahy členských štátov v boji proti chudobe s cieľom nájsť východisko z bludného kruhu znevýhodnenia pre všetky generácie a podporovať sociálne začlenenie zabezpečením rovnosti príležitostí pre všetkých, bojovať proti diskriminácii a riešiť nerovnosť v oblasti zdravia. To zahŕňa mobilizáciu celej škály politik zameraných na najviac znevýhodnené osoby bez ohľadu na ich vek vrátane detí, marginalizovaných komunít, akými sú Rómovia, a chudobných pracujúcich. ESF+ by mal podporovať aktívne začlenenie osôb, ktoré sú vzdialené od trhu práce, s cieľom zabezpečiť ich sociálnu a ekonomickú integráciu. Finančné prostriedky z ESF+ by sa takisto mali využívať na zlepšenie včasného a **rovnakého** prístupu k cenovo dostupným, udržateľným a **vysokokvalitným** službám, ako zdravotníctvo a dlhodobá starostlivosť, a to najmä k rodinným a komunitným

komunitným službám starostlivosti. ESF+ by mal prispieť k modernizácii systémov sociálnej ochrany, a to najmä s cieľom podporovať ich dostupnosť.

službám starostlivosti. ESF+ by mal prispieť k modernizácii systémov sociálnej ochrany, a to najmä s cieľom podporovať ich dostupnosť.

Pozmeňujúci návrh 8

Návrh nariadenia Odôvodnenie 19

Text predložený Komisiou

(19) ESF+ by mal prispieť k zníženiu chudoby podporou vnútroštátnych programov, ktorých cieľom je zmierniť potravinovú a materiálnu depriváciu a podporiť sociálnu integráciu osôb ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením, ako aj najodkázanejších osôb. Keďže na úrovni Únie sú najmenej 4 % zdrojov zložky ESF+ so zdieľaným riadením určené na podporu najodkázanejších osôb, členské štáty by mali prideliť najmenej 2 % vnútroštátnych zdrojov zo zložky ESF+ so zdieľaným riadením na riešenie foriem extrémnej chudoby s najväčším vplyvom na sociálne vylúčenie, ako je bezdomovectvo, chudoba detí a potravinová deprivácia. Z dôvodu povahy operácií a typu koncových príjemcov je nevyhnutné, aby sa na podporu určenú na riešenie materiálnej deprivácie najodkázanejších osôb uplatňovali jednoduchšie pravidlá.

Pozmeňujúci návrh

(19) ESF+ by mal prispieť k zníženiu chudoby podporou vnútroštátnych programov, ktorých cieľom je zmierniť potravinovú, **bytovú** a materiálnu depriváciu a podporiť sociálnu integráciu osôb ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením, ako aj najodkázanejších osôb. Keďže na úrovni Únie sú najmenej 4 % zdrojov zložky ESF+ so zdieľaným riadením určené na podporu najodkázanejších osôb, členské štáty by mali prideliť najmenej 2 % vnútroštátnych zdrojov zo zložky ESF+ so zdieľaným riadením na riešenie foriem extrémnej chudoby s najväčším vplyvom na sociálne vylúčenie, ako je bezdomovectvo, chudoba detí a potravinová deprivácia. Z dôvodu povahy operácií a typu koncových príjemcov je nevyhnutné, aby sa na podporu určenú na riešenie materiálnej deprivácie najodkázanejších osôb uplatňovali jednoduchšie pravidlá.

Pozmeňujúci návrh 9

Návrh nariadenia Odôvodnenie 20

Text predložený Komisiou

(20) Vzhľadom na pretrvávajúcu potrebu zintenzívniť snahy v oblasti riadenia migračných tokov v Únii ako celku a zabezpečiť kompaktnú, silnú a

Pozmeňujúci návrh

(Netýka sa slovenskej verzie.)

dôslednú podporu solidarity a snáh o zdieľanie zodpovednosti by sa z ESF+ mali poskytovať prostriedky na podporu sociálno-ekonomickej integrácie štátnych príslušníkov tretích krajín, ktoré budú dopĺňať akcie financované z Fondu pre azyl a migráciu.

Pozmeňujúci návrh 10

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 21

Text predložený Komisiou

(21) Z ESF+ by sa mali podporovať reformy **politik** a systémové reformy v oblasti zamestnanosti, sociálneho začlenenia, zdravotnej a dlhodobej starostlivosti a vzdelávania a odbornej prípravy. **S cieľom posilniť zosúladenie s európskym semestrom by členské štáty mali prideliť primeranú sumu zo svojich zdrojov zo zložky ESF+ so zdieľaným riadením na implementáciu príslušných odporúčaní pre jednotlivé krajiny týkajúcich sa štrukturálnych výziev, ktoré je vhodné riešiť viacročnými investíciami v pôsobnosti ESF+. Komisia a členské štáty by mali zaručiť súlad, koordináciu a komplementaritu medzi zložkou so zdieľaným riadením a zložkou Zdravie v rámci ESF+ a programom na podporu reforiem vrátane nástroja na realizáciu reforiem a nástroja technickej podpory.** Komisia a **členské štáty** by mali vo všetkých fázach procesu **najmä** zabezpečiť účinnú koordináciu s cieľom zabezpečiť konzistentnosť, koherentnosť, komplementaritu a synergiu medzi zdrojmi financovania vrátane súvisiacej technickej pomoci.

Pozmeňujúci návrh 11

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 28

Pozmeňujúci návrh

(21) Z ESF+ by sa mali podporovať reformy **politiky** a systémové reformy v oblasti zamestnanosti, sociálneho začlenenia, zdravotnej a dlhodobej starostlivosti a vzdelávania a odbornej prípravy, **ak tieto politické reformy nezahŕňajú privatizáciu jestvujúcich verejných služieb, ako je zásobovanie vodou, energiou, poskytovanie zdravotníckych služieb atď.** Komisia a **členský štát** by mali vo všetkých fázach procesu zabezpečiť účinnú koordináciu s cieľom zabezpečiť konzistentnosť, koherentnosť, komplementaritu a synergiu medzi zdrojmi financovania vrátane súvisiacej technickej pomoci.

(28) Členské štáty a Komisia by mali zabezpečiť, aby ESF+ prispieval k podpore rovnosti žien a mužov v súlade s článkom 8 ZFEÚ v záujme podpory rovnosti zaobchádzania a rovnosti príležitostí žien a mužov vo všetkých oblastiach vrátane účasti na trhu práce, podmienok zamestnávania a kariérneho rastu. Takisto by mali zabezpečiť, aby ESF+ slúžil na podporu rovnosti príležitostí pre všetkých bez diskriminácie v súlade s článkom 10 ZFEÚ a podporoval začlenenie osôb so zdravotným postihnutím do spoločnosti na základe rovnosti s ostatnými a prispieval k vykonávaniu Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím. Tieto zásady by sa mali včas a jednotne zohľadňovať vo všetkých aspektoch a vo všetkých etapách prípravy, monitorovania, vykonávania a hodnotenia programov a súčasne by sa malo zabezpečiť, aby sa vykonávali špecifické akcie na podporu rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí. ESF+ by mal takisto slúžiť na podporu prechodu z rezidenčnej/ústavnej starostlivosti do rodinnej a komunitnej starostlivosti, najmä v prípade osôb, ktoré sú vystavené viacnásobnej diskriminácii. Z ESF+ by sa nemali podporovať žiadne akcie, ktoré prispievajú k segregácii alebo sociálnemu vylúčeniu. V nariadení (EÚ) č. [budúce VN] sa uvádza, že pravidlá oprávnenosti výdavkov sa majú stanoviť na vnútroštátnej úrovni s určitými výnimkami, v súvislosti s ktorými treba zaviesť osobitné ustanovenia pre zložku ESF+ so zdieľaným riadením.

(Netýka sa slovenskej verzie.)

Odôvodnenie

There is more to gender than just male and female.

Pozmeňujúci návrh 12

Návrh nariadenia Odôvodnenie 29

Text predložený Komisiou

(29) Aby sa znížila administratívna záťaž súvisiaca so zberom údajov a ak členské štáty majú takéto údaje k dispozícii v registroch, mali by riadiacim orgánom umožniť vyberať údaje z registrov.

Pozmeňujúci návrh

(29) Aby sa znížila administratívna záťaž súvisiaca so zberom údajov a ak členské štáty majú takéto údaje k dispozícii v registroch, mali by riadiacim orgánom umožniť vyberať údaje z registrov.
Odporúča sa stimulovať pokračovanie elektronického prenosu údajov, pretože to pomáha znižovať administratívnu záťaž.

Pozmeňujúci návrh 13

Návrh nariadenia Odôvodnenie 34

Text predložený Komisiou

(34) Účastníci trhu zaoberajúci sa sociálnymi investíciami vrátane filantropov môžu zohrávať kľúčovú úlohu pri dosahovaní viacerých cieľov ESF+, keďže ponúkajú financovanie, ako aj inovatívne a doplnkové prístupy k boju proti sociálnemu vylúčeniu a chudobe, znižovaniu nezamestnanosti a dosahovaniu cieľov OSN v oblasti trvalo udržateľného rozvoja. Filantropi, ako napríklad nadácie a darcovia, by sa preto mali vo vhodných prípadoch zapájať do akcií v rámci ESF+, a to najmä tých, ktorých cieľom je vytvoriť trhový ekosystém sociálnych investícií.

Pozmeňujúci návrh

(34) Účastníci trhu zaoberajúci sa sociálnymi investíciami vrátane filantropov môžu zohrávať kľúčovú úlohu pri dosahovaní viacerých cieľov ESF+, keďže ponúkajú financovanie, ako aj inovatívne a doplnkové prístupy k boju proti sociálnemu vylúčeniu a chudobe, znižovaniu nezamestnanosti a dosahovaniu cieľov OSN v oblasti trvalo udržateľného rozvoja. Filantropi, ako napríklad nadácie a darcovia, by sa preto mali vo vhodných prípadoch ***a za podmienky, že politické a sociálne programy týchto nadácií a darcov nie sú v rozpore s ideálmi Únie***, zapájať do akcií v rámci ESF+, a to najmä tých, ktorých cieľom je vytvoriť trhový ekosystém sociálnych investícií.

Pozmeňujúci návrh 14

Návrh nariadenia Odôvodnenie 48

Text predložený Komisiou

(48) ***Tretie*** krajiny, ktoré sú členmi

Pozmeňujúci návrh

(48) ***Pod podmienkou dodržiavania***

Európskeho hospodárskeho priestoru (EHP), *sa môžu zúčastňovať na programoch* Únie v rámci spolupráce *zriadenej podľa* Dohody o EHP, *v ktorej sa stanovuje implementovanie* programov *rozhodnutím* podľa *uvedenej* dohody. V tomto nariadení by sa malo zaviesť osobitné ustanovenie, na základe ktorého by sa zodpovednému povolujúcemu úradníkovi, Európskemu úradu pre boj proti podvodom, ako aj Európskemu dvoru audítorov udelili potrebné práva a prístup, aby mohli riadne vykonávať svoje príslušné právomoci.

všetkých relevantných pravidiel a nariadení sa tretie krajiny, ktoré sú členmi Európskeho hospodárskeho priestoru (EHP), môžu *zapojiť do programov* Únie v rámci spolupráce *na základe* dohody o EHP, *ktorá umožňuje implementáciu týchto* programov *na základe rozhodnutia* podľa *danej* dohody. V tomto nariadení by sa malo zaviesť osobitné ustanovenie, na základe ktorého by sa zodpovednému povolujúcemu úradníkovi, Európskemu úradu pre boj proti podvodom, ako aj Európskemu dvoru audítorov udelili potrebné práva a prístup, aby mohli riadne vykonávať svoje príslušné právomoci.

Pozmeňujúci návrh 15

Návrh nariadenia

Článok 2 – odsek 2 a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

2a. Vymedzenia pojmov v článku 2 nariadenia o rozpočtových pravidlách sa uplatňujú aj na zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia a na zložku Zdravie v rámci priameho a nepriameho riadenia.

Pozmeňujúci návrh 16

Návrh nariadenia

Článok 3 – odsek 2

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

ESF+ podporuje, dopĺňa a zvyšuje hodnotu politik členských štátov s cieľom zabezpečiť *rovnosť príležitostí*, prístup na trh práce, spravodlivé pracovné podmienky, sociálnu ochranu a začlenenie a vysokú úroveň ochrany ľudského zdravia.

ESF+ podporuje, dopĺňa a zvyšuje hodnotu politik *Únie a* členských štátov s cieľom zabezpečiť *rovnaké príležitosti*, prístup na trh práce, spravodlivé pracovné podmienky, sociálnu ochranu a začlenenie, *investície do detí a mládeže* a vysokú úroveň ochrany ľudského zdravia.

Pozmeňujúci návrh 17

Návrh nariadenia

Článok 3 – odsek 2 a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

Prostredníctvom zložky Zdravie podporuje ESF+ zdravie a prevenciu chorôb, prispieva k účinnosti, dostupnosti a odolnosti systémov zdravotnej starostlivosti, zvyšuje cenovú dostupnosť a bezpečnosť zdravotnej starostlivosti, znižuje nerovnosť v oblasti zdravia, chráni občanov pred cezhraničnými ohrozeniami zdravia a podporuje právne predpisy Únie v oblasti zdravia.

Pozmeňujúci návrh 18

Návrh nariadenia

Článok 6 a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

Článok 6a

Rozsah podpory a osobitné ciele

- 1.** *ESF+ sleduje v rámci spoločného riadenia cieľ „Investovanie do zamestnanosti a rastu“ stanovený v článku 4 ods. 2 písm. a) nariadenia (EÚ) č. [budúce nariadenie o spoločných ustanoveniach] a prispieva k cieľu politiky „sociálnejšia Európa vďaka vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv“ stanoveného v článku 4 ods. 1 písm. d) tohto.*
- 2.** *V súlade so všeobecnými cieľmi stanovenými v článku 3 a v súlade s cieľom politiky uvedeným v odseku 1 tohto článku podporuje tieto osobitné ciele:*
 - i)** *zlepšenie prístupu ku kvalitnému a udržateľnému zamestnaniu, v ktorom sa v plnej miere rešpektujú všetky jestvujúce pracovné práva Únie a dodržiavajú všetky*

práva uchádzačov o zamestnanie, najmä pre mladých ľudí a dlhodobo nezamestnaných, ako aj pre neaktívne osoby, a podpora samostatnej zárobkovej činnosti a sociálneho hospodárstva,

ii) modernizácia inštitúcií a služieb trhu práce s cieľom posúdiť a predvídať potrebné kvalifikácie a zabezpečiť včasnú a cieleňú pomoc a podporu v záujme zosúladenia ponuky s potrebami trhu práce, ako aj pri zmene zamestnania a mobilite,

iii) podpora účasti žien na trhu práce a lepšej rovnováhy medzi pracovným a súkromným životom vrátane prístupu k starostlivosti o deti,

iiia) podpora zdravého a primerane prispôsobeného pracovného prostredia, ktoré by riešilo zdravotné riziká, adaptáciu pracovníkov, podnikov a podnikateľov na zmeny, a aktívneho a zdravého starnutia,

iv) zvýšenie kvality a účinnosti systémov vzdelávania a odbornej prípravy, ako aj ich relevantnosti z hľadiska trhu práce s cieľom podporiť nadobúdanie kľúčových kompetencií, najmä digitálnych zručností,

v) podpora rovnakého prístupu, a to najmä znevýhodnených skupín, ku kvalitnému a inkluzívnemu vzdelávaniu a odbornej príprave a podpora ich úspešného ukončenia, a to počnúc vzdelávaním a starostlivosťou v ranom detstve cez všeobecné a odborné vzdelávanie a odbornú prípravu až po terciárnu úroveň vrátane vzdelávania a výučby dospelých a súčasne ul'ahčovanie mobility vzdelávania pre všetkých,

vi) presadzovanie celoživotného vzdelávania, najmä flexibilných príležitostí na zvyšovanie úrovne zručností a získavanie nových zručností pre všetkých s prihliadnutím na digitálne zručnosti, lepšie predvídanie zmien a

nových požadovaných zručností na základe potrieb trhu práce, uľahčenie zmeny zamestnania a podpora pracovnej mobility;

vii) podpora aktívneho začlenenia s cieľom podporovať rovnosť príležitostí a aktívnu účasť a zvýšenie zamestnateľnosti;

viii) podpora sociálno-ekonomickej integrácie štátnych príslušníkov tretích krajín a marginalizovaných komunit, ako sú napríklad Rómovia;

ix) zlepšovanie rovnakého a včasného prístupu ku kvalitným, udržateľným a cenovo dostupným službám, modernizácia systémov sociálnej ochrany vrátane podpory prístupu k sociálnej ochrane a zlepšovanie prístupnosti, účinnosti a odolnosti systémov zdravotnej starostlivosti a služieb dlhodobej starostlivosti;

x) podpora sociálnej integrácie osôb ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením vrátane najodkázanejších osôb a detí,

xi) riešenie materiálnej deprivácie prostredníctvom potravinovej alebo základnej materiálnej pomoci pre najodkázanejšie osoby vrátane sprievodných opatrení.

3. Prostredníctvom akcií implementovaných s cieľom dosiahnuť špecifické ciele uvedené v odseku 2, ESF+ prispieva aj k iným cieľom politiky uvedeným v článku 4 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. [budúceho VN], a to najmä tých, ktoré sa týkajú:

i) inteligentnejšej Európy, a to prostredníctvom rozvoja zručností v oblasti inteligentnej špecializácie, zručností potrebných pre kľúčové podporné technológie a priemyselnej transformácie, sektorovej spolupráce v oblasti zručností a podnikania, odbornej prípravy výskumných pracovníkov, vytvárania sietí a partnerstiev medzi

inštitúciami vysokoškolského vzdelávania, inštitúciami odborného vzdelávania a odbornej prípravy (OVP), výskumnými a technologickými centrami a podnikmi a zoskupeniami, podpory mikropodnikov, malých a stredných podnikov a sociálneho hospodárstva,

ii) ekologickejšej, nízkouhlíkovej Európy, a to prostredníctvom zlepšenia systémov vzdelávania a odbornej prípravy potrebných na prispôsobenie zručností a kvalifikácií, zvyšovania zručností všetkých vrátane pracovnej sily a vytvárania nových pracovných miest v odvetviach súvisiacich so životným prostredím, klímou, energetikou a biohospodárstvom.

Pozmeňujúci návrh 19

Návrh nariadenia Článok 15 – odsek 1

Text predložený Komisiou

1. Pri programoch, na ktoré sa poskytuje všeobecná podpora zo zložky ESF+ podliehajúcej zdieľanému riadeniu, sa na účely monitorovania pokroku pri implementácii používajú spoločné ukazovatele výstupov a výsledkov uvedené v prílohe I k tomuto nariadeniu. Pri programoch **sa môžu používať** aj špecifické programové ukazovatele.

Pozmeňujúci návrh

1. Pri programoch, na ktoré sa poskytuje všeobecná podpora zo zložky ESF+ podliehajúcej zdieľanému riadeniu, sa na účely monitorovania pokroku pri implementácii používajú spoločné ukazovatele výstupov a výsledkov uvedené v prílohe I k tomuto nariadeniu. Pri programoch **používajú** aj špecifické programové ukazovatele.

Pozmeňujúci návrh 20

Návrh nariadenia Článok 15 – odsek 6 a (nový)

Text predložený Komisiou

6a. V súlade s požiadavkou podávania správ podľa článku [38 ods. 3 písm. e) bodu i)] nariadenia o rozpočtových pravidlách Komisia poskytuje Európskemu parlamentu a Rade informácie o výkonnosti a výsledkoch

Pozmeňujúci návrh

v súlade s ukazovateľmi, pričom informuje o pokroku aj o nedostatkoch a zaručí jednoznačnú súvislosť medzi výdavkami a výkonnosťou.

Pozmeňujúci návrh 21

Návrh nariadenia

Článok 21 – odsek 5 a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

5a. *V súlade s požiadavkou podávania správ podľa článku [38 ods. 3 písm. e) bodu i)] nariadenia o rozpočtových pravidlách Komisia poskytuje Európskemu parlamentu a Rade informácie o výkonnosti a výsledkoch v súlade s ukazovateľmi, pričom informuje o pokroku aj o nedostatkoch a zaručí jednoznačnú súvislosť medzi výdavkami a výkonnosťou.*

Pozmeňujúci návrh 22

Návrh nariadenia

Článok 22 – odsek 1

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

Audit operácií môže zahŕňať všetky štádiá ich vykonávania a všetky úrovne distribučného reťazca s jedinou výnimkou, ktorou je kontrola konečných príjemcov, pokiaľ sa v posúdení rizika nezistí osobitné riziko nezrovnalostí alebo podvodu.

Audit operácií môže zahŕňať všetky štádiá ich vykonávania a všetky úrovne distribučného reťazca s jedinou výnimkou, ktorou je kontrola konečných príjemcov, pokiaľ sa v posúdení rizika nezistí osobitné riziko nezrovnalostí alebo podvodu. **Audit operácií zahŕňa viac kontrol v počiatočných fázach vykonávania, aby v prípade rizika podvodu boli finančné prostriedky presmerované na iné projekty.**

Pozmeňujúci návrh 23

Návrh nariadenia

Článok 33 – odsek 3 a (nový)

3a. S cieľom pravidelne monitorovať zložky a vykonať úpravy potrebné pre ich politiky a priority financovania Komisia vypracuje prvú kvalitatívnu a kvantitatívnu monitorovaciu správu, ktorá sa bude týkať prvého roku a po ktorej budú nasledovať tri správy týkajúce sa nasledujúcich dvojročných období, a tieto správy pošle Európskemu parlamentu a Rade. Správy sa pre informáciu predložia aj Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov. Správy sa budú zaoberať výsledkami zložiek a rozsahom, v akom sa uplatňovali zásady rovnosti medzi ženami a mužmi a uplatňovania hľadiska rodovej rovnosti, ako aj tým, ako sa prostredníctvom daných činností riešili antidiskriminačné aspekty vrátane otázok dostupnosti. Komisia správy zverejňuje s cieľom zvýšiť transparentnosť zložiek.

Odôvodnenie

Chýbajúce náležité monitorovacie správy plánované na toto obdobie budú krokom späť z hľadiska transparentnosti a zodpovednosti zložiek ESF+ podliehajúcim priamemu a nepriamemu riadeniu.

Pozmeňujúci návrh 24

Návrh nariadenia

Článok 33 – odsek 3 b (nový)

3b. V súlade s požiadavkou podávania správ podľa článku [38 ods. 3 písm. e) bodu i)] nariadenia o rozpočtových pravidlách Komisia poskytuje Európskemu parlamentu a Rade informácie o výkonnosti a výsledkoch v súlade s ukazovateľmi, pričom informuje o pokroku aj o nedostatkoch a zaručí jednoznačnú súvislosť medzi

Pozmeňujúci návrh 25

Návrh nariadenia Článok 35 – odsek 1

Text predložený Komisiou

1. Hodnotenia sa vykonávajú v dostatočnom časovom predstihu, aby poskytli informácie pre proces rozhodovania.

Pozmeňujúci návrh

1. Hodnotenia sa vykonávajú v dostatočnom časovom predstihu, aby poskytli informácie pre proces rozhodovania **a obsahujú informácie o výkonnosti, pridanej hodnote Únie a riadnom finančnom hospodárení.**

Pozmeňujúci návrh 26

Návrh nariadenia Článok 35 – odsek 2

Text predložený Komisiou

2. **Priebežné** hodnotenie zložiek sa môže vykonať **hneď, ako sú k dispozícii dostatočné informácie o ich implementácii, najneskôr však štyri roky po začatí implementácie** zložiek.

Pozmeňujúci návrh

2. **Strednodobé** hodnotenie zložiek sa vykoná **do 31. decembra 2024 s cieľom zistiť na kvalitatívnom a kvantitatívnom základe pokrok dosiahnutý pri napĺňaní cieľov zložiek, venovať pozornosť sociálnemu prostrediu v Únii a akýmkoľvek výrazným zmenám vyplývajúcim z právnych predpisov Únie, určiť, či sa prostriedky zložiek využili účinne a posúdiť ich prínos na úrovni Únie. Výsledky uvedeného hodnotenia programu v polovici jeho trvania sa predložia Európskemu parlamentu a Rade.**

Pozmeňujúci návrh 27

Návrh nariadenia Článok 35 – odsek 4

Text predložený Komisiou

4. Komisia oznámi závery týchto

Pozmeňujúci návrh

4. Komisia oznámi závery týchto

hodnotení spolu so svojimi pripomienkami Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov.

hodnotení spolu so svojimi pripomienkami, **a zlepšenými kvantitatívnymi a kvalitatívnymi informáciami o výkonnosti a výsledkoch v porovnaní so stanovenými cieľmi** Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov.

Pozmeňujúci návrh 28

Návrh nariadenia Príloha II a (nová)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci návrh

Príloha IIa

Ukazovatele pre zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia

1. Úroveň uznaného prínosu z lepšieho pochopenia politik a právnych predpisov Únie:

1a) počet analytických činností;

1b) počet činností vzájomného učenia, informovanosti a šírenia informácií;

1c) podpora pre hlavných aktérov.

2. Úroveň aktívnej spolupráce a partnerstva medzi Úniou a vládnymi inštitúciami členských štátov a pridružených krajín:

2a) počet analytických činností;

2b) počet činností vzájomného učenia, informovanosti a šírenia informácií;

2b) podpora pre hlavných aktérov.

3. Uznávané využívanie inovácií v oblasti sociálnej politiky pri vykonávaní sociálnych odporúčaní pre jednotlivé krajiny a výsledkov experimentov v oblasti sociálnej politiky v tvorbe politik:

3a) počet analytických činností;

3b) počet činností vzájomného učenia, informovanosti a šírenia informácií;

3c) podpora pre hlavných aktérov.

4. Počet návštev platformy EURES

5. Počet umiestnení mladých pracovníkov dosiahnutých alebo podporených v rámci prípravnej akcie Tvoje prvé pracovné miesto EURES, ako aj v rámci cielených programov mobility.

6. Počet jednotlivých osobných kontaktov poradcov portálu EURES s uchádzačmi o prácu, osobami meniacimi prácu a zamestnávateľmi.

7. Počet vytvorených alebo konsolidovaných podnikov, ktoré využili podporu od Únie.

8. Podiel prijímateľov, ktorí si založili alebo ďalej rozvinuli podnik pomocou mikrofinancií z Únie, ktorí sú nezamestnaní alebo patria do znevýhodnenej skupiny

Odôvodnenie

V návrhu Komisie chýba zoznam ukazovateľov na monitorovanie implementácie zložky Zamestnanosť a sociálna inovácia. Zložka Zamestnanosť a sociálna inovácia je pokračovaním programu Európskej únie v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie (EaSI) na obdobie rokov 2014 – 2020. Ukazovatele, ktoré Komisia používa na predloženie informácií o výkonnosti EaSI v programových vyhláseniach predložených v balíku ročných rozpočtov Únie, by sa preto naďalej mali používať ako ukazovatele pre zložku Zamestnanosť a sociálna inovácia.

POSTUP VÝBORU POŽIADANÉHO O STANOVISKO

Názov	Európsky sociálny fond plus (ESF+)
Referenčné čísla	COM(2018)0382 – C8-0232/2018 – 2018/0206(COD)
Gestorský výbor dátum oznámenia na schôdzi	EMPL 11.6.2018
Výbor požiadaný o stanovisko dátum oznámenia na schôdzi	CONT 11.6.2018
Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko dátum menovania	Georgi Pirinski 10.7.2018
Dátum prijatia	15.11.2018
Výsledok záverečného hlasovania	+: 20 -: 1 0: 1
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Indrek Tarand, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Caterina Chinnici, Marian-Jean Marinescu, Andrey Novakov, Julia Pitera, Richard Sulík

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

20	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová,
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan,
EPP	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Marian-Jean Marinescu, Andrey Novakov, Julia Pitera, Petri Sarvamaa, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Derek Vaughan
GREENS/EFA	Bart Staes, Indrek Tarand

1	-
ECR	Richard Sulík

1	0
GUE/NGL	Dennis de Jong

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania