



Budžeta kontroles komiteja

2019/2028(BUD)

26.9.2019

ATZINUMS

Sniegusi Budžeta kontroles komiteja

Budžeta komitejai

par Eiropas Savienības 2020. finanšu gada vispārējā budžeta projektu
(2019/2028(BUD))

Atzinuma sagatavotāja: *Corina Crețu*

PA_NonLeg

IEROSINĀJUMI

Budžeta kontroles komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Budžeta komiteju rezolūcijas priekšlikumā iekļaut šādus ierosinājumus:

Finanšu pārvaldība

1. atgādina, ka Finanšu regulas 247. panta 1. punkta c) apakšpunkts nosaka, ka Komisijai ir pienākums katru gadu 31. jūlijā iesniegt Eiropas Parlamentam un Padomei integrētu finanšu un pārskatatbildības ziņojumu kopumu, tostarp ilgtermiņa prognozi par turpmākajām ienākošām un izejošām naudas plūsmām nākamajiem pieciem gadiem;
2. uzstāj, ka šajos ziņojumos būtu jāanalizē attiecīgās daudzgadu finanšu shēmas (DFS) saistību ietekme, raugoties uz uzkrājušos neizpildīto maksājumu apmēru;

Budžetam pievienotie programmu darbības izdevumu pārskati

3. atzinīgi vērtē programmu darbības izdevumu pārskatus, kas pievienoti Eiropas Savienības 2020. finanšu gada vispārējam budžetam (2020. gada budžetam) un kas saskaņā ar Finanšu regulas 41. panta 3. punkta h) apakšpunktu sniedz informāciju par katru izdevumu programmu;
4. atzinīgi vērtē to, ka 2020. gada programmu pārskatos ir atsauces uz tādu pārnozaru politikas mērķu sasniegšanu kā cīņa pret klimata pārmaiņām un bioloģiskās daudzveidības integrēšana; atzinīgi vērtē to, ka Komisija arī iesniedz attiecīgās izdevumu programmas, kas palīdz īstenot stratēģijas “Eiropa 2020” prioritātes, un uzsver visjaunākās un visatbilstošākās iniciatīvas, kuras veicina ilgtspējīgas attīstības mērķu sasniegšanu sadarbības un attīstības politikas jomā, lai gan bieži netiešā un skaitļos neizsakāmā veidā;
5. aicina Budžeta komiteju sadarbībā ar šī Parlamenta nozaru komitejām veicināt īstu uz rezultātiem vērstu kultūru, lai optimizētu līdzekļu izmantošanu, analizētu iemeslus, kas noved pie zemiem programmu snieguma rādītājiem, un veicinātu līdzekļu apguves un snieguma uzlabošanas pasākumu pieņemšanu;

Ziņošana par sniegumu

6. atgādina, ka pašreizējais programmu snieguma satvars, par ko tiek ziņots programmu pārskatos, ietver vairāk nekā 700 rādītāju, ar kuriem mēra sniegumu saistībā ar vairāk nekā 60 vispārīgiem mērķiem un vairāk nekā 220 konkrētiem mērķiem;
7. pauž neizpratni, kāpēc Komisija finanšu pārvaldības snieguma mērīšanai izmanto divus mērķu un rādītāju kopumus — no vienas puses, Komisijas ģenerāldirektori savu gada darbības pārskatu mērķos un rādītājos izvērtē pārvaldības plānā noteikto mērķu sasniegšanu, un, no otras puses, Komisija novērtē izdevumu programmu sniegumu, izmantojot budžeta projektam pievienotos programmu darbības izdevumu pārskatus; aicina Komisiju sagatavot ziņojumus, balsoties uz vienotu mērķu un rādītāju kopumu;
8. pauž nožēlu par to, ka Komisija savos snieguma ziņojumos nav paskaidrojusi, kā tā lēmumu pieņemšanas procesā ir izmantojusi informāciju par sniegumu;

9. aicina Komisiju:
- a) racionalizēt ziņošanu par sniegumu, proti:
 - turpināt samazināt to mērķu un rādītāju skaitu, ko Komisija izmanto dažādo snieguma ziņojumu sagatavošanai, un koncentrēties uz tiem, ar kuriem iespējams vislabāk izmērīt Savienības budžeta sniegumu;
 - izklāstīt finanšu informāciju tā, lai to būtu iespējams salīdzināt ar informāciju par sniegumu, tā ļaujot skaidri saskatīt saikni starp izdevumiem un sniegumu;
 - b) norādīt, kā informācija par Savienības budžeta sniegumu ir tikusi izmantota lēmumu pieņemšanā;
 - c) izstrādāt datu apstrādes metodes darbam ar ārkārtīgi lielo datu apjomu, kas iegūts no snieguma ziņojumiem, par mērķi nosakot savlaicīga, godīga un patiesa priekšstata par sasniegumiem sniegšanu; uzstāj, ka ziņošana par sniegumu būtu jāizmanto, lai veiktu koriģējošus pasākumus, ja nav sasniegti programmu mērķi;
 - d) labāk līdzsvarot ziņošanu par sniegumu, skaidri izklāstot informāciju par galvenajiem sarežģījumiem, kuri vēl joprojām ir risināmi;

Laicīga apguve

10. aicina Komisiju uzlabot maksājumu prognožu precizitāti un likt lietā iepriekšējā plānošanas periodā gūto pieredzi, lai mazinātu neizpildīto maksājumu uzkrājumu un nepieļautu, ka tas negatīvi ietekmē nākamo DFS, un iesniegt rīcības plānu par neizpildīto maksājumu apmēra samazināšanu daudzgadu finanšu shēmas 2021.–2027. gadam darbības laikā;
11. aicina Komisiju sniegt pienācīgu tehnisko palīdzību dalībvalstu iestādēm, lai tās varētu apgūt piešķirtās summas;
12. uzsver, ka Savienības budžetā nav atļauts budžeta deficīts un ka neizpildīto maksājumu uzkrāšanās arvien lielākā apmērā faktiski ir finansiāls parāds;

Klimata pārmaiņas

13. norāda, ka Eiropas Savienība ir apņēmusies 20 % no sava budžeta atvēlēt ar klimatu saistītiem pasākumiem; aicina Komisiju attīstīt pētniecību, izstrādi un inovāciju, lai sasniegtu šo 20 % mērķi;

Migrācija, robežu aizsardzība un cilvēktiesības

14. aicina Komisiju pārvaldības un ziņojumu sagatavošanas vajadzībām, kā arī turpmākās Savienības migrācijas plūsmu pārvaldības un integrācijas politikas vajadzībām ieviest tādu Savienības budžeta izdevumu uzskaiti, kas dotu iespēju ziņot par visu ar bēgļu un migrācijas jautājumiem saistīto finansējumu;

“Apvārsnis 2020”

15. norāda, ka programmai “Apvārsnis 2020” ir politiskais atbalsts no dalībvalstīm; norāda, ka pētniecība ir tiešs ieguldījums gudrā, ilgtspējīgā un integrējošā izaugsmē, kas veicina nodarbinātību; uzskata, ka tikai pieņemot vērīgu budžetu, Savienība spēs iegūt vadošo pozīciju zinātnē, lai risinātu sabiedrības problēmas nodarbinātības, enerģētikas pārkārtošanas, digitalizācijas un medicīniskās un farmaceitiskās pētniecības jomā;
16. atgādina, ka katrai migrācijas krīzei ir humanitārs aspekts, kas parasti būs neizbēgami saistīts ar ārkārtas pasākumiem; aicina Komisiju rast ātrus veidus, kā reaģēt uz migrācijas krīzi un humanitārajām situācijām, kas to izraisa;
17. aicina Komisiju piešķirt vairāk līdzekļu migrācijas un bēgļu krīzes risināšanā iesaistītajām priekšposteņa dalībvalstīm, lai efektīvāk reaģētu uz šo migrācijas krīzi;
18. atkārtoti aicina izveidot atsevišķu budžeta pozīciju programmas “Daphne” īpašajam mērķim, kas ir daļa no programmas “Tiesības, vienlīdzība un pilsonība”, lai apliecinātu Savienības apņemšanos apkarot vardarbību pret sievietēm un meitenēm; prasa palielināt resursus šajā budžeta pozīcijā un vērsties pret tendenci samazināt programmas “Daphne” mērķim paredzētos līdzekļus 2014.–2020. gada plānošanas periodā; ierosina nākamajā DFS palielināt budžetu jaunajam Tiesiskuma, tiesību un vērtību fondam, kas ietvers arī programmu “Tiesības, vienlīdzība un pilsonība”; aicina pastāvīgi censties palielināt informētību par dotācijām, kas ietilpst programmas “Daphne” īpašajā mērķī, kā arī īstenot pasākumus, kas ļautu padarīt ar to saistītās administratīvās procedūras lietotājiem draudzīgākas;

Drošība un aizsardzība

19. aicina Komisiju ieviest atsevišķu izdevumu kategoriju drošības un aizsardzības jomā, lai nodrošinātu pārredzamāku kontroli;
20. uzsver ievērojamo budžeta un organizatorisko risku, kas saistīts ar aģentūru darbības ievērojamu paplašināšanu, piemēram, tādu, kāda DFS 2021.–2027. gadam ierosināta *Frontex* gadījumā; šī budžeta riska pārvaldības nolūkā mudina izstrādāt detalizētu pakāpeniskas paplašināšanas programmu saskaņā ar juridisko pamatu, kas apstiprināts nākamajai DFS, no kuras turpmākajos gados izrietēs budžeta pasākumi un tiks nodrošināta atbildība par tiem, kā arī sniegt ziņojumus par šo programmu un uzraudzīt to;

Finanšu instrumenti un trasta fondi

21. līdz ar Revīzijas palātu uzstāj, ka ir nepieciešama detalizētāka ziņošana par finanšu instrumentiem, un aicina Komisiju pēc slēgšanas iesniegt precīzu un pilnīgu informāciju par finanšu instrumentiem, uz kuriem attiecas dalītā pārvaldība, norādot Savienības budžetā atgrieztās summas un dalībvalstīs palikušās summas;
22. norāda, ka, sniedzot atbalstu trešām valstīm, arvien lielākā mērā tiek izmantoti tādi alternatīvi finansēšanas modeļi kā trasta fondi un Bēgļu atbalsta mehānisms Turcijā un līdz ar to pastāvošās finanšu struktūras kļūst arvien sarežģītākas;
23. norāda, ka Eiropas Attīstības fonda, Savienības budžeta un citu līdzekļu devēju resursu apvienošanai trasta fondos nevajadzētu novest pie tā, ka attīstības un sadarbības

politikai paredzētie līdzekļi netiek izmantoti sākotnējo mērķu īstenošanai, piemēram, nabadzības izskaušanai un pamattiesību veicināšanai;

24. uzsver, ka trasta fondi būtu jāveido tikai tad, ja ir pamatoti tos izmantot un nepieciešamo darbību nav iespējams īstenot ar citiem jau pastāvošiem finansēšanas paņēmieniem; turklāt aicina Komisiju saskaņā ar budžeta vienotības principu apsvērt iespēju pārtraukt to trasta fondu izmantošanu, kuri nespēj piesaistīt ieguldījumus no citiem līdzekļu devējiem vai nenodrošina pievienoto vērtību salīdzinājumā ar “tradicionāliem” Savienības ārējiem instrumentiem;
25. uzskata, ka Savienības trasta fondu darbību un pārskatatbildību vislabāk iespējams nodrošināt tad, ja tie tiek pārredzami pārvaldīti kā daļa no Savienības vispārējā budžeta;

Eiropas Prokuratūra

26. prasa, lai Eiropas Prokuratūrai (*EPPO*) tiktu nodrošināts atbilstošs finansējums un darbinieku skaits; norāda, ka *EPPO* ir jāsāk darboties jau no 2020. gada novembra; uzsver, ka ir svarīgi nodrošināt skaidru uzdevumu sadali un labu koordināciju starp *EPPO* un Eiropas Biroju krāpšanas apkarošanai (*OLAF*);
27. atgādina Jaunatnes nodarbinātības iniciatīvas nozīmību saistībā ar jauniešu līdzdalības un integrācijas darba tirgū veicināšanu;
28. norāda, ka 2020. gada budžeta projektā Savienības ieguldījuma kopējā summa ir 8 372 000 EUR;
29. atgādina, ka ir svarīgi piešķirt pietiekamus resursus un personālu *OLAF*, Eiropolam un *Eurojust*, lai nodrošinātu to spēju efektīvi sadarboties ar *EPPO* un izpildīt kopīgo uzdevumu aizsargāt Savienības finanšu intereses; šajā sakarībā pauž bažas par darbinieku skaita samazināšanos, kas norādīta *OLAF* 2018. gada pārskatā, lai gan biroja darba slodze ir strukturāli palielinājusies.

**INFORMĀCIJA PAR PIENEMŠANU
ATZINUMU SNIEDZOŠAJĀ KOMITEJĀ**

Pieņemšanas datums	25.9.2019
Galīgais balsojums	+: 24 -: 2 0: 1
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Tamás Deutsch, Raffaele Fitto, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Cristian Ghinea, Michael Heaver, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Katalin Cseh, Derk Jan Eppink, Mikuláš Peksa, Ramona Strugariu, Viola Von Cramon-Taubadel, Lucia Vuolo

**ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS
GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA**

24	+
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs, Lucia Vuolo
NI	Sabrina Pignedoli
EPP	Lefteris Christoforou, Tamás Deutsch, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Cristian Ghinea, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola Von Cramon-Taubadel

2	-
ECR	Derk Jan Eppink
NI	Michael Heaver

	0
ECR	Raffaele Fitto

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas